

Conselleria de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat

DECRET LLEI 8/2022, de 5 d'agost, pel qual es modifica el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell. [2022/7660]

Preàmbul

La modificació normativa que introdueix el present Decret Llei respon a una necessitat extraordinària i urgent derivada de la situació econòmica, climàtica i geopolítica actual, que afecta en gran manera la reorientació de les polítiques econòmiques, energètiques i mediambientals dels diferents territoris de la Unió Europea, amb afeccions importants i sobrevingudes en la qualitat de vida de la ciutadania i la resiliència dels territoris. En el context descrit, la Comunitat Valenciana, per la fragilitat climàtica, la dependència energètica i la vocació econòmica exportadora i oberta al mercat, és un territori altament vulnerable a les dinàmiques globals, motiu pel qual ja s'han fet diverses modificacions normatives per a solucionar les conseqüències dels problemes indicats.

D'altra banda, s'ha de tindre en compte que les mateixes circumstàncies, que es pateixen en la resta d'Europa i del món, suposen també una oportunitat per al nostre territori, en obrir opcions per a relocalitzar grans projectes industrials i per l'efecte atraient que comporten.

Però, com no pot ser altrament, són projectes que exigeixen per a posar-los en funcionament utilitzar energies renovables, en la línia de canvi del model energètic que, des de la Generalitat Valenciana, s'impulsa a través del Decret Llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la reactivació econòmica urgent. Projectes, vinculats a parcs fotovoltaics destinats a l'autoconsum elèctric, que necessiten habilitar superfícies importants que cal adquirir per a disposar-ne.

L'Estratègia Territorial de la Comunitat Valenciana preveu declaracions estratègiques per a implantar activitats econòmiques, fonamentalment industrials, d'un gran impacte favorable sobre el territori i de creació de clústers industrials d'intensitat tecnològica elevada. Les declaracions són els nodes d'activitats econòmiques, els parcs comarcals d'innovació, els polígons industrials i terciaris en el medi rural i els projectes territorials estratègics (PTE). La darrera declaració s'ha considerat la idònia per a estimular la implantació de projectes industrials de qualificació elevada i efectes multiplicadors per al conjunt de l'estructura econòmica valenciana, ja que comporten una creació elevada d'ocupació de qualitat i perquè atorguen valor afegit i qualificació al territori i s'integren en la infraestructura verda del territori.

Atesa la situació econòmica, energètica i geopolítica, i la necessitat de fomentar i agilitar la implantació, en el territori de la Comunitat Valenciana, de projectes de les característiques dites, es va modificar amb urgència la legislació vigent amb la finalitat de facilitar-ne la implantació, no només des d'un punt de vista territorial, sinó també procedimental i econòmic, tenint en compte el valor afegit que atorguen al territori, l'ocupació de qualitat i, en conseqüència, els efectes positius sobre l'estructura econòmica de la Comunitat Valenciana, atorgant-li una sèrie d'exempcions, per a situar el nostre territori en una posició de més competitivitat, especialment en l'atracció d'inversions externes. La implantació d'aquesta classe d'activitats requereix, com no pot ser de cap altra manera, una font d'energia important, per la qual cosa, atesa la situació d'emergència energètica que ha originat la invasió d'Ucraïna, es fa necessari modificar amb caràcter urgent la legislació perquè els projectes d'implantació de fonts d'energia renovable vinculats a projectes territorials estratègics tinguen les mateixes condicions que els projectes, ja que, en cas contrari, hi podria haver la situació d'insuficiència de subministrament d'energia per a aquestes actuacions que generen un impacte favorable sobre el territori, l'ocupació i l'economia de la Comunitat Valenciana.

Conselleria de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad

DECRETO LEY 8/2022, de 5 de agosto, del Consell, por el cual se modifica el texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell. [2022/7660]

Preàmbulo

La modificación normativa que introduce el presente decreto ley responde a una extraordinaria y urgente necesidad derivada de la actual situación económica, climática y geopolítica, que está afectando en gran medida a la reorientación de las políticas económicas, energéticas y medioambientales de los diferentes territorios de la Unión Europea, con afecciones importantes y sobrevenidas en la calidad de vida de la ciudadanía y la resiliencia de los territorios. En este contexto, la Comunidad Valenciana por su fragilidad climática, su dependencia energética, y su vocación económica exportadora y abierta al mercado, la hacen un territorio altamente vulnerable a estas dinámicas globales, motivo por el cual ya se han realizado varias modificaciones normativas para solucionar las consecuencias de los problemas indicados.

Por otro lado, hay que tener en cuenta que esas mismas circunstancias, que se están sufriendo en el resto de Europa y del mundo, suponen también una oportunidad para nuestro territorio, abriendo opciones para la relocalización de grandes proyectos industriales y el efecto atrayente que suponen.

Pero, como no puede ser de otro modo, todos estos proyectos exigen para su puesta en funcionamiento, la utilización de energías renovables, en la línea de cambio del modelo energético que, desde la Generalitat Valenciana, se está impulsando a través del Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica. Estos proyectos, vinculados a parques fotovoltaicos destinados al autoconsumo eléctrico, necesitan habilitar superficies importantes que es necesario adquirir para su disponibilidad.

La Estrategia Territorial de la Comunitat Valenciana contempla declaraciones estratégicas para implantar actividades económicas, fundamentalmente industriales, de gran impacto favorable sobre el territorio y de creación de clusters industriales de elevada intensidad tecnológica. Estas declaraciones son los Nodos de Actividades Económicas, los Parques Comarcals de innovació, los Polígonos Industriales y Terciarios en el Medio rural y los Proyectos Territoriales Estratégicos (PTE). Esta última declaración ha sido considerada la idónea para estimular la implantación de proyectos industriales de elevada cualificación y efectos multiplicadores para el conjunto de la estructura económica valenciana ya que comportan una elevada creación de empleo de calidad y por otorgar valor añadido y cualificación al territorio e integrarse en la infraestructura verde del territorio.

Dada la situación económica, energética y geopolítica, así como la necesidad de fomentar y agilitar la implantación, en el territorio de la Comunitat Valenciana, de proyectos de estas características, se modificó con urgencia la legislación vigente con el fin de facilitar su implantación, no solo desde un punto de vista territorial sino también, procedimental y económico, teniendo en cuenta el valor añadido que otorgan al territorio, al empleo de calidad y, en consecuencia, a los efectos positivos sobre la estructura económica de la Comunitat Valenciana, otorgándole una serie de exenciones, para situar a nuestro territorio en una posición de mayor competitividad, especialmente en la atracción de inversiones externas. La implantación de este tipo de actividades requiere, como no puede ser de otro modo, una importante fuente de energía, por lo cual, dada la situación de emergencia energética que ha originado la invasión de Ucrania, se hace necesario modificar con carácter urgente la legislación para que los proyectos de implantación de fuentes de energía renovable vinculados a proyectos territoriales estratégicos disfruten de las mismas condiciones que estos proyectos, puesto que en caso contrario, se podría dar la situación de insuficiencia de suministro de energía para estas actuaciones que generan un impacto favorable sobre el territorio, la ocupación y la economía de la Comunitat.

La plena disponibilitat del sòl necessari per a la ubicació de les plantes fotovoltaïques relacionades amb aquests projectes estratègics és coherent, també, amb l'impuls de projectes que suposen inversions d'interès estratègic per a la Comunitat Valenciana i actuacions declarades de prioritat energètica per raons d'emergència energètica o climàtica pel Decret llei 1/2022, de 22 d'abril, del Consell, de mesures urgents en resposta a l'emergència energètica i econòmica originada en la Comunitat Valenciana per la guerra a Ucraïna.

No obstant això, la llei no tenia habilitades solucions per a obtenir la disponibilitat del sòl necessari per a les actuacions declarades inversions d'interès estratègic vinculades als projectes territorials estratègics. Per això, és necessari que, per a obtenir el sòl, se'n puga declarar legalment la utilitat pública, la qual, d'altra banda, resulta evident per a la funcionalitat del projecte total dins dels criteris de sostenibilitat establerts en el text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge de la Comunitat Valenciana.

La declaració, per llei, de la utilitat pública dels terrenys necessaris per a instal·lar plantes generadores o instal·lacions subministradores d'energia renovable vinculada als projectes territorials estratègics permetrà expropiar-los.

L'obtenció del sòl per expropiació pot implicar que passe a formar part del patrimoni públic del sòl, si així ho considera oportú el Consell de la Generalitat, per a destinar-lo al projecte territorial estratègic com a planta de generació d'energia renovable, com un possible ús compatible en el sòl no urbanitzable comú ajustant-se als criteris i condicions legals establerts i, en el seu cas, futur ús urbà de caràcter productiu, si això fora necessari.

Tot això justifica la necessitat de tramitar de manera urgent la modificació de la disposició addicional huitena del Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, d'aprovació del text refós de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge.

L'article 44 de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana preceptua que el Consell, en casos de necessitat extraordinària i urgent, pot dictar disposicions legislatives provisionals per mitjà de decrets llei sotmesos a debat i votació en les Corts, tenint en compte el que estableix l'article 86 de la Constitució Espanyola per als decrets llei que puga dictar el Govern d'Espanya. En el present cas, a causa de la urgència amb la qual s'han d'escometre les modificacions, concorren les notes de necessitat extraordinària i urgent que justifiquen l'adopció de la modificació operada en el present Decret llei del Consell, que es configura com a l'únic instrument jurídic possible per a dur-les a terme.

El Decret llei respon als principis de necessitat, eficàcia, proporcionalitat, seguretat jurídica, eficiència i transparència, que exigeix la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques. Es compleixen els principis de necessitat i eficàcia atés l'interès general en el qual es fonamenta la implantació de projectes territorials estratègics i el fet de garantir el subministrament energètic adequat, objectiu únic de la present norma, i és el decret llei l'instrument jurídic més adequat i immediat per a garantir-ne la consecució. La norma compleix també el principi de proporcionalitat, en contindre la regulació imprescindible per a atendre la necessitat d'establir les mesures extraordinàries que s'hi regulen. De la mateixa manera, s'ajusta a principis de seguretat jurídica, ja que és coherent amb la resta de l'ordenament jurídic. Quant al principi d'eficiència, no s'estableixen més càrregues que les estrictament necessàries, i respecte del principi de transparència, la urgència en l'aprovació justifica que s'haja exceptuat en la tramitació la consulta prèvia i informació pública.

Per tot això, i en virtut de les atribucions que confereixen els articles 44.4 i 49.1.15.a de l'Estatut d'Autonomia de la Comunitat Valenciana, l'article 58 de la Llei 5/1983, de 30 de desembre, del Consell, a proposta de la consellera de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat, previ informe favorable de l'Advocacia General de la Generalitat, i prèvia deliberació del Consell, en la reunió del 5 d'agost de 2022,

La plena disponibilidad del suelo necesario para la ubicación de las plantas fotovoltaicas relacionadas con estos proyectos estratégicos es coherente, también, con el impulso de proyectos que suponen inversiones de interés estratégico para la Comunitat Valenciana y actuaciones declaradas de prioridad energética por razones de emergencia energética o climática por el Decreto ley 1/2022, de 22 de abril, del Consell, de medidas urgentes en respuesta a la emergencia energética y económica originada en la Comunitat Valenciana por la guerra en Ucrania.

Sin embargo, la ley no tenía habilitadas soluciones para la obtención de la disponibilidad del suelo necesario para estas actuaciones declaradas inversiones de interés estratégico vinculadas a los Proyectos Territoriales Estratégicos. Por eso, es necesario que, para la obtención del suelo, se pueda declarar legalmente la utilidad pública del mismo que, por otro lado, resulta evidente para la funcionalidad del proyecto total dentro de los criterios de sostenibilidad establecidos en el texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje de la Comunitat Valenciana.

La declaración, por ley, de la utilidad pública de los terrenos necesarios para instalar plantas generadoras o instalaciones suministradoras de energía renovable vinculada a los proyectos territoriales estratégicos permitirá su expropiación.

La obtención de este suelo por expropiación podrá implicar que pase a formar parte del patrimonio público del suelo, si así lo considerara oportuno el Consell de la Generalitat, para su destino al proyecto territorial estratégico como planta de generación de energía renovable, como un posible uso compatible en el suelo no urbanizable común ajustándose a los criterios y condiciones legales establecidos y, en su caso, futuro uso urbano de carácter productivo, si esto fuera necesario.

Todo esto justifica la necesidad de tramitar de manera urgente la modificación de la disposición adicional octava del Decreto Legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell, de aprobación del texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje.

El artículo 44 del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana preceptúa que el Consell, en casos de extraordinaria y urgente necesidad, podrá dictar disposiciones legislativas provisionales por medio de decretos leyes sometidos a debate y votación en Las Cortes, atendiendo a lo establecido en el artículo 86 de la Constitución Española para los decretos leyes que pueda dictar el Gobierno de España. En el presente caso, a causa de la urgencia con la cual tienen que acometerse estas modificaciones, concurren las notas de extraordinaria y urgente necesidad que justifican la adopción de la modificación operada en este decreto ley del Consell, configurándose este como el único instrumento jurídic posible para realizarlas.

Este decreto ley responde a los principios de necesidad, eficacia, proporcionalidad, seguridad jurídica, eficiencia y transparencia, exigidos por la Ley 39/2015, de 1 de octubre, del procedimiento administrativo común de las administraciones públicas. Se cumplen los principios de necesidad y eficacia dado el interés general en el cual se fundamenta la implantación de proyectos territoriales estratégicos y garantizar el adecuado suministro energético, objetivo único de esta norma, siendo el decreto ley el instrumento jurídico más adecuado e inmediato para garantizar su consecución. La norma cumple también con el principio de proporcionalidad, por contener la regulación imprescindible para atender la necesidad de establecer las medidas extraordinarias que en él se regulan. Del mismo modo se ajusta a principios de seguridad jurídica, puesto que es coherente con el resto del ordenamiento jurídico. En cuanto al principio de eficiencia, no se establecen más cargas que las estrictamente necesarias, y respecto del principio de transparencia la urgencia en su aprobación justifica que se haya exceptuado en su tramitación la consulta previa e información pública.

Por todo esto, y en virtud de las atribuciones conferidas por los artículos 44.4 y 49.1.15 a del Estatuto de Autonomía de la Comunitat Valenciana, el artículo 58 de la Ley 5/1983, de 30 de diciembre, del Consell, a propuesta de la consellera de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad, previo informe favorable de la Abogacía General de la Generalitat, y previa deliberación del Consell, en la reunión del 5 de agosto de 2022,

DECRETE

Article únic. Modificació del text refòs de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell.

S'afeg un apartat 7 a la disposició addicional huitena del text refòs de la Llei d'ordenació del territori, urbanisme i paisatge, aprovat pel Decret legislatiu 1/2021, de 18 de juny, del Consell, que queda redactat de la manera següent:

«7. La declaració per part del Consell d'un projecte territorial estratègic per a indústries d'alt component tecnològic i innovador porta implícita la declaració d'utilitat pública i interès social i pot declarar l'ocupació urgent dels béns i drets afectats, a l'efecte d'expropiació forçosa. Tot això amb l'objectiu d'obtenir el sòl necessari per a posar en marxa el projecte i la funcionalitat total, inclòs el sòl per a implantar infraestructures de producció i subministrament energètic a través d'energies renovables i per a les restants infraestructures urbanístiques externes. En tot cas, la Generalitat Valenciana serà l'administració expropiadora, i podran ser beneficiaris de l'expropiació forçosa els promotors del projecte territorial estratègic, llevat que el Consell acorde la incorporació del sòl expropiat al patrimoni públic de sòl per a destinar-lo al projecte territorial estratègic. Cas en el qual, i sense perjudici de la possibilitat de la transmissió directa inclosa en l'apartat 5 de la present disposició addicional, l'acord pel qual es declare el projecte territorial estratègic podrà disposar de la posada a la disposició del promotor o dels proveïdors de béns o serveis que es designen del sòl expropiat mitjançant arrendament o dret de superfície, a canvi del pagament d'una renda o cànon superficial no inferior als de mercat, segons informe pericial emés a aquest efecte.

En el cas que un projecte territorial estratègic per a indústries d'alt component tecnològic i innovador, per a la seua posada en marxa i total funcionalitat, incloga la implantació d'infraestructures de producció o subministrament energètic a través d'energies renovables, la declaració del Consell comportarà el caràcter d'inversió d'interès estratègic per a la Comunitat Valenciana d'aquestes infraestructures, a l'efecte dels es disposa en el Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, del Consell, de mesures per a accelerar la implantació d'instal·lacions per a l'aprofitament de les energies renovables per l'emergència climàtica i la necessitat de la urgent reactivació econòmica. El caràcter d'inversió d'interès estratègic no porta implícita la declaració prevista en l'article 3.5 d'aquest Decret llei ni l'exempció de les llicències municipals pertinents per a la planta d'energia renovable. Durant el tràmit de l'expedient d'autorització per a la implantació de la planta d'energia renovable, amb caràcter previ a l'emissió de la resolució conforme al Decret llei 14/2020, de 7 d'agost, l'ajuntament o ajuntaments en el terme municipal de la qual es vaja a instal·lar la planta d'energia renovable emetran informe preceptiu, no vinculant, segons el que es preveu en article 30.2 del citat Decret llei.»

DISPOSICIONS FINALS

Única. Entrada en vigor

El present decret llei entra en vigor el dia que es publica en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 5 d'agost de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Política Territorial, Obres Públiques i Mobilitat,
REBECA MARIOLA TORRÓ SOLER

DECRETO

Artículo único. Modificación del texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell

Se añade un apartado 7 a la disposición adicional octava del texto refundido de la Ley de ordenación del territorio, urbanismo y paisaje, aprobado por el Decreto Legislativo 1/2021, de 18 de junio, del Consell, que queda redactado de la siguiente manera:

«7. La declaración por el Consell de un proyecto territorial estratégico para industrias de alto componente tecnológico e innovador llevará implícita la declaración de utilidad pública e interés social y podrá declarar la urgente ocupación de los bienes y derechos afectados, a efectos de expropiación forzosa. Todo ello con el objetivo de obtener el suelo necesario para la puesta en marcha del proyecto y su total funcionalidad, incluido el suelo para la implantación de infraestructuras de producción y suministro energético a través de energías renovables y para las restantes infraestructuras urbanísticas externas. En todo caso, la Generalitat Valenciana será la administración expropiante, pudiendo ser beneficiarios de la expropiación forzosa los promotores del proyecto territorial estratégico, salvo que el Consell acuerde la incorporación del suelo expropiado al Patrimonio Público de Suelo para su destino al proyecto territorial estratégico. En tal caso, y sin perjuicio de la posibilidad de la transmisión directa recogida en el apartado 5 de la presente disposición adicional, el acuerdo por el que se declare el proyecto territorial estratégico podrá disponer la puesta a disposición del promotor o de los proveedores de bienes o servicios que este designe del suelo expropiado mediante arrendamiento o derecho de superficie, a cambio del pago de una renta o canon superficiario no inferior a los de mercado, según informe pericial emitido al efecto.

En el supuesto de que un proyecto territorial estratégico para industrias de alto componente tecnológico e innovador, para su puesta en marcha y total funcionalidad, incluya la implantación de infraestructuras de producción o suministro energético a través de energías renovables, la declaración del Consell comportará el carácter de inversión de interés estratégico para la Comunitat Valenciana de dichas infraestructuras, a los efectos de lo dispuesto en el Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, del Consell, de medidas para acelerar la implantación de instalaciones para el aprovechamiento de las energías renovables por la emergencia climática y la necesidad de la urgente reactivación económica. El carácter de inversión de interés estratégico no lleva implícita la declaración prevista en el artículo 3.5 de este Decreto Ley ni la exención de las licencias municipales pertinentes para la planta de energía renovable. Durante el trámite del expediente de autorización para la implantación de la planta de energía renovable, con carácter previo a la emisión de la resolución conforme al Decreto ley 14/2020, de 7 de agosto, el ayuntamiento o ayuntamientos en el término municipal de la cual se vaya a instalar la planta de energía renovable emitirán informe preceptivo, no vinculante, según lo previsto en artículo 30.2 del citado Decreto Ley.»

DISPOSICIONES FINALES

Única. Entrada en vigor

El presente decreto ley entrará en vigor el día de su publicación en el *Diari Oficial de la Generalitat Valenciana*.

València, 5 de agosto de 2022

El president de la Generalitat,
XIMO PUIG I FERRER

La consellera de Política Territorial, Obras Públicas y Movilidad,
REBECA MARIOLA TORRÓ SOLER