

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**13425** *Llei Orgànica 9/2013, de 20 de desembre, de control del deute comercial en el sector públic.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei orgànica següent i jo la sancione:

#### PREÀMBUL

La salvaguarda de l'estabilitat pressupostària va suposar un instrument imprescindible per a aconseguir la consolidació fiscal que va permetre a Espanya accedir a la unió econòmica i monetària i posteriorment va ser recollida en diferents lleis. En el mateix sentit, el Pacte d'Estabilitat i Creixement té com a finalitat previndre l'aparició d'un dèficit pressupostari excessiu en la zona euro, per a donar confiança en l'estabilitat econòmica i garantir una convergència sostinguda de les economies dels estats membres.

En este context, la reforma de l'article 135 de la Constitució Espanyola ha garantit el principi d'estabilitat pressupostària, vinculant totes les administracions públiques en la seua consecució, així com la sostenibilitat econòmica i social del nostre país, al mateix temps que ha reforçat el compromís d'Espanya amb la Unió Europea.

En desplegament del mencionat article 135 de la Constitució, es va aprovar la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, que ha representat una fita fonamental per molts motius, entre els quals per reforçar el principi d'estabilitat pressupostària perquè tinga un valor verdaderament estructural per a l'economia i per incorporar la sostenibilitat financera com a principi rector de l'actuació economicofinancera de totes les administracions públiques, tant de l'Estat com de les comunitats autònomes, corporacions locals i Seguretat Social.

Dos principis, l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat financera del sector públic, s'elevem, en el nostre ordenament jurídic, a pilars fonamentals del creixement econòmic i del benestar social.

La sostenibilitat financera, entesa com a capacitat d'assumir compromisos de gastos presents i futurs, troba el seu enemic en el descontrol del deute. L'augment desmesurat del deute del sector públic llasta el creixement econòmic, ja que compromet recursos futurs i hipoteca ingressos venidors.

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, aborda el control de l'endeutament, limitant el volum del deute públic, però l'endeutament del sector públic no sols es reflectix en el volum del seu deute financer, sinó també en el seu deute comercial. Limitar el control de l'endeutament al deute públic financer és obviar una de les expressions més rellevants de l'endeutament, el deute comercial. La sostenibilitat financera no és només el control del deute públic financer, sinó també el control del deute comercial.

Les administracions públiques estan obligades a pagar en trenta dies als seus proveïdors. No obstant això, el deute comercial, considerat com el volum de deute pendent de pagament als proveïdors de les administracions públiques, reflectix un notable endarreriment en el pagament als proveïdors, amb el perjudici que això comporta tant per al sector privat com per a les administracions públiques. Més morositat genera més deute comercial, la qual cosa en el mitjà termini posa en risc el compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i dels límits de deute públic, així com la capacitat d'assumir

compromisos de gastos presents i futurs dins d'eixos límits. Per tant, afecta els principis d'estabilitat i sostenibilitat.

La morositat pública afecta tant el sector públic com el privat. Per al sector privat, es generen efectes negatius en el moment que la morositat de les administracions públiques genera costos de transacció i de finançament per als seus proveïdors, i això causa un efecte de transmissió de la morositat en la cadena de producció, amb les consegüents pèrdues d'eficiència i competitivitat per al conjunt de l'economia. Per tant, el que comença sent morositat pública acaba sent, també, morositat privada.

Per al sector públic, els efectes negatius es manifesten especialment en l'afectació a la sostenibilitat financera, perquè, a més del sobrecost que suposa pagar tard amb interessos de demora, es genera un major compromís de gasto per al futur, amb el seu desplaçament temporal, cosa que compromet disposar de recursos futurs. Més morositat genera més deute comercial; més deute comercial porta a una menor sostenibilitat financera, i per tant inestabilitat pressupostària.

D'acord amb el que s'ha exposat, esta reforma amplia el concepte de deute públic per a millorar la protecció de tots els creditors. Estos nous límits a l'endeutament públic, com a part essencial del principi de sostenibilitat financera, tenen el seu fonament en l'article 135 de la Constitució, que, d'acord amb la jurisprudència del Tribunal Constitucional, actua com a límit a l'autonomia financera. No obstant això, es continuen mantenint algunes diferències entre creditors, perquè la prioritat absoluta de pagament de deute públic que es preveu en l'article 135.3 de la Constitució és aplicable, en sentit estricte, únicament al deute financer.

Tal com recull en el seu informe la Comissió per a la Reforma de les Administracions Públiques, el desafiament de controlar el deute comercial i eradicar la morositat de les administracions públiques exigix crear un instrument, automàtic, de fàcil aplicació, perquè el seu seguiment permeta un control generalitzat i eficaç, que siga comprensible tant per a les administracions públiques com per als ciutadans i sobretot que siga públic. Amb este propòsit s'introdueix el període mitjà de pagament com a expressió del volum del deute comercial, de manera que totes les administracions públiques, en aplicació del principi de transparència, hauran de fer públic el seu període mitjà de pagament, i s'avança en la seua reducció per mitjà d'un sistema estructural, progressiu i automàtic de mesures.

Per a aconseguir estos objectius esta llei s'estructura en dos articles. El primer, que consta de setze apartats, modifica la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, per a ampliar el concepte del principi de sostenibilitat financera que ara també inclou el control del deute comercial, cosa que evita posar en risc en el mitjà termini l'estabilitat pressupostària i la sostenibilitat de les finances públiques.

Es crea l'obligació de les administracions públiques de fer públic el seu període mitjà de pagament a proveïdors, de manera que es genera una ferramenta de seguiment del deute comercial, de fàcil comprensió, que permet seguir la seua evolució. Internament, les administracions han d'incloure en els seus plans de tresoreria informació relativa al pagament a proveïdors, de manera que la gestió financera s'alinee amb la protecció dels proveïdors.

Això es completa amb les mesures que unilateralment cada administració ha d'aplicar quan detecte períodes mitjans de pagament que superen els límits permesos. A continuació, per a les comunitats autònomes es consideren noves mesures preventives, correctives i coercitives destinades a garantir el cobrament pels proveïdors, i que aplicarà el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, com són: la quantificació en el pla de tresoreria de mesures de reducció de gasto o augment d'ingressos que cal adoptar per a reduir el període mitjà de pagament a proveïdors, la determinació de l'import dels seus recursos que cal destinar al pagament de proveïdors o la possibilitat de retindre els recursos dels règims de finançament aplicable perquè el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques pague directament als proveïdors.

D'altra banda, en el cas de les corporacions locals, s'establix que l'òrgan interventor serà l'encarregat de controlar el compliment del període mitjà de pagament, i es preveu un especial control de les corporacions locals compreses en l'àmbit subjectiu definit en els

articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març. Amb això s'avança en el protagonisme dels interventors en el control de la sostenibilitat local en garantia dels proveïdors.

Cal destacar que també s'inclouen altres modificacions en la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, per a millorar l'automatisme en el seguiment i control del compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic i la regla de gasto, així com es trasllada parcialment la Directiva 2011/85/UE, del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres, i s'incorporen també modificacions sobre el principi de responsabilitat i la responsabilitat per incompliment de normes de dret de la Unió Europea o de tractats i convenis internacionals dels quals Espanya siga part.

La llei, en l'article segon, modifica la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, establint un nou límit, més flexible, a les retencions o deduccions mensuals que pot fer l'Estat dels recursos del sistema de finançament, en cas d'incompliment del període mitjà de pagament a proveïdors establert.

També s'introdueixen diverses disposicions addicionals sobre la publicació del període mitjà de pagament als proveïdors, mesures de suport a l'esdeveniment d' excepcional interès públic «Campionat del Món de Vela Olímpica Santander 2014» i control d'entitats d'administracions públiques no subjectes a auditoria.

S'inclou una disposició transitòria nova relativa a l'aplicació en el temps de les normes modificades del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant.

Finalment, s'introdueixen diverses disposicions finals, referides a la modificació de la Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat; a la modificació del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant; a la modificació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern; sobre importacions de productes d'avitallament a les illes Canàries que es destinen al seu subministrament a determinats barcos i aeronaus; sobre el caràcter ordinari de determinades disposicions; sobre transposició del dret de la Unió Europea, i a l'entrada en vigor de la llei, tant amb caràcter general, com respecte a la modificació del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant, i la disposició transitòria que afecta l'esmentada reforma de la mencionada llei.

**Article primer.** *Modificació de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera.*

La Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, queda modificada en els termes següents:

U. L'article 4 queda redactat com següent:

«Article 4. *Principi de sostenibilitat financera.*

1. Les actuacions de les administracions públiques i la resta de subjectes compresos en l'àmbit d'aplicació d'esta llei estaran subjectes al principi de sostenibilitat financera.

2. Es considerarà com a sostenibilitat financera la capacitat per a finançar compromisos de gasto presents i futurs dins dels límits de dèficit, deute públic i morositat de deute comercial d'acord amb el que establixen esta llei, la normativa sobre morositat i la normativa europea.

Es considera que hi ha sostenibilitat del deute comercial quan el període mitjà de pagament als proveïdors no supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat.»

Dos. L'apartat 1 de l'article 8 queda redactat de la manera següent:

«1. Les administracions públiques que incomplisquen les obligacions contingudes en esta llei, així com les que provoquen o contribuïsquen a produir

l'incompliment dels compromisos assumits per Espanya d'acord amb la normativa europea o les disposicions contingudes en tractats o convenis internacionals dels quals Espanya siga part, assumiran en la part que els siga imputable les responsabilitats que es deriven d'este incompliment.

En el procés d'assumpció de responsabilitat a què es referix el paràgraf anterior es garantirà, en tot cas, l'audiència de l'administració o entitat afectada.»

Tres. S'inclou un nou apartat 6 en l'article 13 amb la redacció següent:

«6. Les administracions públiques hauran de publicar el seu període mitjà de pagament a proveïdors i disposar d'un pla de tresoreria que inclourà, almenys, informació relativa a la previsió de pagament a proveïdors de manera que es garantisca el compliment del termini màxim que fixa la normativa sobre morositat. Les administracions públiques vetllaran per l'adequació del seu ritme d'assumpció de compromisos de gasto a l'execució del pla de tresoreria.

Quan el període mitjà de pagament d'una administració pública, d'acord amb les dades publicades, supere el termini màxim previst en la normativa sobre morositat, l'administració haurà d'incloure, en l'actualització del seu pla de tresoreria immediatament posterior a la mencionada publicació, com a part del mencionat pla el següent:

a) L'import dels recursos que dedicarà mensualment al pagament a proveïdors per a poder reduir el seu període mitjà de pagament fins al termini màxim que fixa la normativa sobre morositat.

b) El compromís d'adoptar les mesures quantificades de reducció de gastos, increment d'ingressos o altres mesures de gestió de cobraments i pagaments, que li permeten generar la tresoreria necessària per a la reducció del seu període mitjà de pagament a proveïdors fins al termini màxim que fixa la normativa sobre morositat.»

Quatre. Es modifiquen els apartats tres, quatre i cinc de l'article 17, que queden redactats en els termes següents:

«3. Abans del 15 d'abril de cada any, el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques elevarà al Govern un primer informe sobre el grau de compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic i de la regla de gasto de l'exercici immediat anterior, així com de l'evolució real de l'economia i les desviacions respecte de la previsió inicial continguda en l'informe a què es referix l'article 15.5 d'esta llei. Este informe s'elaborarà sobre la base de la informació que, en aplicació de la normativa europea, calga remetre a les autoritats europees, i a l'hora de valorar el compliment es tindrà en compte un marge raonable que puga cobrir les variacions respecte de l'informe previst en l'apartat següent derivades del calendari de disponibilitat de les dades.

4. Abans del 15 d'octubre de cada any, el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques elevarà al Govern un segon informe sobre el grau de compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic i de la regla de gasto de l'exercici immediat anterior, així com de l'evolució real de l'economia i les desviacions respecte de la previsió inicial continguda en l'informe a què es referix l'article 15.5 d'esta llei. Per a l'elaboració d'este informe es tindrà en compte la informació que, en aplicació de la normativa europea, calga remetre a les autoritats europees i la informació actualitzada remesa per les comunitats autònomes al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Este informe inclourà també una previsió sobre el grau de compliment en l'exercici corrent, coherent amb la informació que es remeta a la Comissió Europea d'acord amb la normativa europea.

5. El ministre d'Hisenda i Administracions Públiques informarà el Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i la Comissió Nacional

d'Administració Local, en els seus respectius àmbits de competència, sobre el grau de compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic i de la regla de gasto.

Els informes a què es referix este article es publicaran per a coneixement general.»

Cinc. L'article 18 queda redactat com següent:

«Article 18. *Mesures automàtiques de prevenció.*

1. Les administracions públiques faran un seguiment de les dades d'execució pressupostària i ajustaran el gasto públic per a garantir que al tancament de l'exercici no s'incomplix l'objectiu d'estabilitat pressupostària.

2. Quan el volum de deute públic se situe per damunt del 95% dels límits establits en l'article 13.1 d'esta llei per a cada administració pública, les úniques operacions d'endeutament permeses a l'administració pública corresponent seran les de tresoreria.

3. Els mecanismes de revaloració i ajust que siguen necessaris per a garantir l'equilibri pressupostari i la sostenibilitat financera del sistema de Seguretat Social s'establiran per mitjà de norma amb rang de llei. El Govern farà un seguiment de l'aplicació dels mecanismes de revaloració i ajust del sistema de pensions, a fi de vetllar per l'equilibri pressupostari i la sostenibilitat financera del sistema de Seguretat Social.

4. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques farà un seguiment del compliment dels períodes mitjans de pagament a proveïdors de les comunitats autònomes.

Quan el període mitjà de pagament als proveïdors de la comunitat autònoma supere en més de 30 dies el termini màxim de la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que preveu l'article 13.6, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques formularà una comunicació d'alerta indicant l'import que haurà de dedicar mensualment al pagament a proveïdors i les mesures quantificades de reducció de gastos, increment d'ingressos o altres mesures de gestió de cobraments i pagaments, que haurà d'adoptar de manera que li permeten generar la tresoreria necessària per a la reducció del seu període mitjà de pagament a proveïdors. La comunitat autònoma haurà d'incloure tot això en el seu pla de tresoreria en el mes següent a la comunicació d'alerta.

Una vegada que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques realitze la comunicació d'alerta a què es referix el paràgraf anterior, els seus efectes es mantindran fins que la comunitat autònoma complisca el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat.

5. L'òrgan interventor de la corporació local farà el seguiment del compliment del període mitjà de pagament a proveïdors.

En el cas de les corporacions locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, quan l'òrgan interventor detecte que el període mitjà de pagament de la corporació local supera en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que preveu l'article 13.6, formularà una comunicació d'alerta, en el termini de quinze dies des que ho detecte, a l'administració que tinga atribuïda la tutela financera de les corporacions locals i a la junta de govern de la corporació local. L'administració que tinga atribuïda la tutela financera podrà establir mesures quantificades de reducció de gastos, increment d'ingressos o altres mesures de gestió de cobraments i pagaments, que la corporació local haurà d'adoptar de manera que li permeten generar la tresoreria necessària per a la reducció del seu període mitjà de pagament a proveïdors. Quan siga la comunitat

autònoma qui tinga atribuïda l'esmentada tutela financera haurà d'informar d'aquelles actuacions el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Si aplicades les mesures anteriors es continua superant en més de 30 dies el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat, l'òrgan competent de l'Administració General de l'Estat, prèvia comunicació de la comunitat autònoma en cas que esta exercisca la tutela financera de la corporació local, podrà procedir a la retenció de recursos derivats de la participació en tributs de l'Estat per a satisfer les obligacions pendents de pagament que les corporacions locals tinguen amb els seus proveïdors. Per a això, es demanarà a la corporació local la informació necessària per a quantificar i determinar la part del deute comercial que es pagarà amb càrrec als mencionats recursos.»

Sis. L'article 20 queda redactat en els termes següents:

«Article 20. *Mesures automàtiques de correcció.*

1. En el supòsit que el Govern, d'acord amb els informes a què es referix l'article 17 d'esta llei, constata que hi ha incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de gasto, totes les operacions d'endeutament de la comunitat autònoma incomplidora requeriran l'autorització de l'Estat mentres persistisca l'esmentat incompliment. Esta autorització es podrà fer de manera gradual per trams i serà preceptiva fins que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques constata que ha complit amb els objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic i regla de gasto.

Una vegada que el pla economicofinancer presentat per la comunitat autònoma per incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de gasto haja sigut considerat idoni pel Consell de Política Fiscal i Financera, les operacions de crèdit a curt termini que no siguen considerades finançament exterior no requeriran l'autorització de l'Estat.

2. En els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària o de deute públic de les corporacions locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, totes les operacions d'endeutament a llarg termini de la corporació local incomplidora requeriran autorització de l'Estat o si és el cas de la comunitat autònoma que tinga atribuïda la tutela financera.

3. En els supòsits d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de deute públic o de la regla de gasto, la concessió de subvencions o la subscripció de convenis per part de l'Administració central amb comunitats autònomes incomplidores requerirà, amb caràcter previ a la concessió o subscripció, l'informe favorable del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

Les lleis de pressupostos generals de l'Estat establiran els criteris que serviran de base per a l'emissió de l'informe regulat en este apartat, que en tot cas haurà de tindre en compte el grau d'execució de les mesures que han de ser aplicades per la comunitat autònoma per a corregir la situació d'incompliment.

4. Les mesures previstes en els apartats anteriors s'aplicaran també en cas de formulació de l'advertència prèvia prevista en l'article 19 d'esta llei.

5. Quan el període mitjà de pagament als proveïdors de la comunitat autònoma supere en més de 30 dies el termini màxim de la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar de l'actualització del seu pla de tresoreria d'acord amb el que preveu l'article 18.4, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ho comunicarà a la comunitat autònoma indicant que partir d'eixe moment:

a) Totes les modificacions pressupostàries que comporten un augment net del gasto no financer de la comunitat autònoma i que, d'acord amb la normativa autonòmica vigent, no es financen amb càrrec al fons de contingència o amb baixa en altres crèdits, requeriran l'adopció d'un acord de no-disponibilitat de la mateixa

quantia, del qual s'informarà el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques amb indicació del crèdit afectat, la mesura de gasto que el sustenta i la modificació pressupostària origen d'esta.

b) Totes les seues operacions d'endeutament a llarg termini requeriran l'autorització de l'Estat. Esta autorització es podrà fer de manera gradual per trams.

c) La comunitat autònoma haurà d'incloure en l'actualització del seu pla de tresoreria immediatament posterior noves mesures per a complir amb el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat.

6. Si, aplicades les mesures previstes en l'apartat 5 anterior, el període mitjà de pagament als proveïdors de la comunitat autònoma supera en més de 30 dies el termini màxim de la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar de l'actualització del seu pla de tresoreria indicada en la lletra c) de l'apartat 5 anterior, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques iniciarà el procediment de retenció dels imports a satisfer pels recursos dels règims de finançament per a pagar directament als proveïdors. Per a això, es demanarà a la comunitat autònoma la informació necessària per a quantificar i determinar la part del deute comercial que es pagarà amb càrrec als mencionats recursos i es comunicarà al Consell de Política Fiscal i Financera perquè en tinga coneixement.

7. Les mesures previstes en els apartats 5 i 6 anteriors es mantindran fins que la comunitat autònoma complisca amb el termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat durant sis mesos consecutius.»

Set. L'apartat primer de l'article 21 queda redactat com segueix:

«1. En cas d'incompliment de l'objectiu d'estabilitat pressupostària, de l'objectiu de deute públic o de la regla de gasto, l'administració incomplidora formularà un pla economicofinancer que permeta en l'any corrent i el següent el compliment dels objectius o de la regla de gasto, amb el contingut i abast previstos en este article.»

Huit. L'article 25 queda redactat com segueix:

«Article 25. *Mesures coercitives.*

1. En cas de falta de presentació, de falta d'aprovació o d'incompliment del pla economicofinancer o del pla de reequilibri, o quan el període mitjà de pagament als proveïdors de la comunitat autònoma supere en més de 30 dies el termini màxim de la normativa de morositat durant dos mesos consecutius a comptar de la comunicació prevista en l'article 20.6, l'administració pública responsable haurà de:

a) Aprovar, en el termini de 15 dies des que es produïska l'incompliment, la no-disponibilitat de crèdits i efectuar la corresponent retenció de crèdits que garantisca el compliment de l'objectiu establert. Este acord haurà de detallar les mesures de reducció de gasto corresponents i identificar el crèdit pressupostari afectat, i no podrà ser revocat durant l'exercici pressupostari en què s'aprove o fins a l'adopció de mesures que garantisquen el compliment de l'objectiu establert, ni donar lloc a un increment del gasto registrat en comptes auxiliars, i a este efecte la informació serà objecte d'un seguiment específic. Així mateix, quan siga necessari per a complir els compromisos de consolidació fiscal amb la Unió Europea, les competències normatives que s'atribuïsqen a les comunitats autònomes en relació amb els tributs cedits passaran a ser exercides per l'Estat.

b) Constituir, quan ho sol·licite el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, un depòsit amb interessos en el Banc d'Espanya equivalent al 0,2% del seu producte interior brut nominal. El depòsit serà cancel·lat en el moment que s'apliquen les mesures que garantisquen el compliment dels objectius.

Si en el termini de 3 mesos des de la constitució del depòsit no s'ha presentat o aprovat el pla, o no s'han aplicat les mesures, el depòsit no meritara interessos. Si transcorregut un nou termini de 3 mesos persistix l'incompliment, podrà acordar que el depòsit es convertisca en multa coercitiva.

2. Si no s'adopta alguna de les mesures previstes en l'apartat a) anterior o en cas que estes siguen insuficients, el Govern podrà acordar l'enviament, sota la direcció del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, d'una comissió d'experts per a valorar la situació economicopressupostària de l'administració afectada. Esta comissió podrà sol·licitar, i l'administració corresponent estarà obligada a facilitar, qualsevol dada, informació o antecedent respecte a les partides d'ingressos o gastos. La comissió haurà de presentar una proposta de mesures, i les seues conclusions es faran públiques en una setmana. Les mesures proposades seran de compliment obligatori per a l'administració incomplidora.»

Nou. Es modifica l'article 27, que queda redactat com següix:

«Article 27. *Instrumentació del principi de transparència.*

1. Els pressupostos de cada administració pública s'acompanyaran de la informació necessària per a relacionar el saldo resultant dels ingressos i gastos del pressupost amb la capacitat o necessitat de finançament calculada d'acord amb les normes del Sistema Europeu de Comptes Nacionals i Regionals.

2. Abans de l'1 d'octubre de cada any, les comunitats autònomes i corporacions locals remetran al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques informació sobre les línies fonamentals que contindran els seus pressupostos, a l'efecte de complir els requeriments de la normativa europea.

3. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà demanar a les comunitats autònomes i a les corporacions locals la informació necessària per a garantir el compliment de les previsions d'esta llei, així com per a atendre qualsevol altre requeriment d'informació exigit per la normativa comunitària.

La informació subministrada contindrà, com a mínim, els següents documents en funció del període considerat:

a) Informació dels projectes de pressupostos inicials o dels estats financers inicials, amb indicació de les línies fonamentals que es prevegen en estos documents.

b) Pressupost general, o si és el cas estats financers inicials, i comptes anuals de les comunitats autònomes i les corporacions locals.

c) Liquidacions d'ingressos i gastos, o si és el cas balanç i compte de resultats, de les corporacions locals en els termes que es despleguen reglamentàriament.

d) Liquidacions mensuals d'ingressos i gastos de les comunitats autònomes.

e) Amb caràcter no periòdic, detall de totes les corporacions dependents de les comunitats autònomes i corporacions locals incloses en l'àmbit d'aplicació de la llei.

f) Qualsevol altra informació necessària per a calcular l'execució pressupostària en termes de comptabilitat nacional.

4. La concreció, procediment i termini de remissió de la informació a subministrar per comunitats autònomes i corporacions locals, així com la documentació que siga objecte de publicació per a coneixement general, seran objecte de desplegament per orde del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, amb un informe previ del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, en els seus àmbits respectius.



5. A fi de complir el principi de transparència i les obligacions de publicitat derivades de les disposicions de la llei, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà publicar informació economicofinancera de les administracions públiques amb l'abast, metodologia i periodicitat que es determine d'acord amb els acords i normes nacionals i les disposicions comunitàries.

6. Les administracions públiques i totes les seues entitats i organismes vinculats o dependents faran públic el seu període mitjà de pagament als proveïdors en els termes que s'establisquen per orde del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques.

7. L'incompliment de les obligacions de transparència i de subministrament d'informació, tant en allò que es referix als terminis establits, el correcte contingut i idoneïtat de les dades o la forma d'enviament derivades de les disposicions d'esta llei, podrà comportar la imposició de les mesures previstes en l'article 20.»

Deu. Es modifica l'article 29, que queda redactat com seguix:

«Article 29. *Pla pressupostari a mitjà termini.*

1. S'elaborarà un pla pressupostari a mitjà termini, que s'inclourà en el Programa d'Estabilitat, en el qual s'emmarcarà l'elaboració dels pressupostos anuals i a través del qual es garantirà una programació pressupostària coherent amb els objectius d'estabilitat pressupostària i de deute públic i de conformitat amb la regla de gasto.

2. El pla pressupostari a mitjà termini comprendrà un període mínim de tres anys i contindrà entre altres paràmetres:

a) Els objectius d'estabilitat pressupostària, de deute públic i regla de gasto de les respectives administracions públiques.

b) Les projeccions de les principals partides d'ingressos i gastos tenint en compte tant la seua evolució tendencial, és a dir, basada en polítiques no subjectes a modificacions, com l'impacte de les mesures previstes per al període considerat.

c) Els principals supòsits en què es basen les projeccions d'ingressos i gastos.

d) Una avaluació de com les mesures previstes poden afectar la sostenibilitat a llarg termini de les finances públiques.

3. Les projeccions adoptades en el pla pressupostari a mitjà termini es basaran en previsions macroeconòmiques i pressupostàries elaborades d'acord amb les metodologies i procediments establits en el procés pressupostari anual.

4. Qualsevol modificació del pla pressupostari a mitjà termini o desviació respecte a este haurà de ser explicada.»

Onze. Es modifica l'article 32, que queda redactat com seguix:

«Article 32. *Destinació del superàvit pressupostari.*

1. En cas que la liquidació pressupostària se situe en superàvit, este es destinarà, en el cas de l'Estat, comunitats autònomes i corporacions locals, a reduir el nivell d'endeutament net sempre amb el límit del volum d'endeutament si este és inferior a l'import del superàvit a destinar a la reducció de deute.

2. En el cas de la Seguretat Social, el superàvit s'aplicarà prioritàriament al Fons de Reserva, amb la finalitat d'atendre les necessitats futures del sistema.

3. Als efectes del que preveu este article, es considera com a superàvit la capacitat de finançament segons el sistema europeu de comptes, i com a endeutament el deute públic als efectes del procediment de dèficit excessiu tal com es definix en la normativa europea.»

Dotze. S'incorporen tres nous apartats 7, 8 i 9 en la disposició addicional primera amb la redacció següent:

«7. A partir de l'aplicació de les mesures previstes en l'apartat 5 de l'article 20, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà proposar a la comunitat autònoma el seu accés als mecanismes addicionals de finançament vigent. Si transcorregut un mes, des de la proposta formulada per el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, la comunitat autònoma no manifesta de manera justificada el seu refús, es considerarà automàticament inclosa en el mecanisme addicional de finançament proposat. La comunitat autònoma només podrà justificar el seu refús si acredita que pot obtenir la liquiditat i a un preu menor del que li proporciona el mecanisme proposat per l'Estat.

8. Si a partir de l'aplicació del que preveu l'article 18.5 les corporacions locals incloses en l'àmbit subjectiu definit en els articles 111 i 135 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals persisteixen en l'incompliment del termini màxim de pagament previst en la normativa de morositat, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques podrà determinar l'accés obligatori de la corporació local als mecanismes addicionals de finançament vigent.

9. Les operacions de crèdit que les comunitats autònomes concerten amb càrrec als mecanismes addicionals de finançament les condicions financeres dels quals hagen sigut prèviament aprovades per la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics i el seu termini no siga superior a deu anys quedaran exceptuades de l'autorització preceptiva del Consell de Ministres, i no els seran aplicables les restriccions previstes en l'apartat dos de l'article 14 de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, i en la disposició transitòria tercera d'esta llei.

Excepcionalment, les limitacions de termini que recull la disposició transitòria tercera d'esta llei podran no ser aplicades a les operacions de crèdit mencionades en el paràgraf anterior quan així ho aprecie el Consell de Ministres en les autoritzacions de les dites operacions.»

Tretze. La disposició addicional segona queda redactada de la manera següent:

«Disposició addicional segona. *Responsabilitat per incompliment de normes de dret de la Unió Europea o de tractats o de convenis internacionals dels quals Espanya siga part.*

1. Les administracions públiques i qualssevol altres entitats mencionades en l'apartat 2 de l'article 2 d'esta llei que, en l'exercici de les seues competències, incomplisquen obligacions derivades de normes del dret de la Unió Europea o de tractats o convenis internacionals en els quals Espanya siga part, que originen que el Regne d'Espanya siga sancionat per les institucions europees o condemnat per tribunals internacionals o per òrgans arbitral, assumiran, en la part que els siga imputable, les responsabilitats que es deriven d'este incompliment, de conformitat amb el que preveuen esta disposició i les de caràcter reglamentari que es dicten per a desplegar-la i executar-la.

2. El Consell de Ministres, amb audiència prèvia de les administracions o entitats afectades, serà l'òrgan competent per a declarar les responsabilitats previstes en els apartats anteriors i acordar, si és el cas, la compensació o retenció dels deutes amb les quantitats que haja de transferir l'Estat a l'administració o entitat responsable per qualsevol concepte, pressupostari i no pressupostari. En la declaració es tindran en compte els fets i fonaments continguts en la resolució de les institucions europees, dels tribunals internacionals o dels òrgans arbitral i es recolliran els criteris d'imputació tinguts en compte per a declarar la responsabilitat. L'acord es publicarà en el «Boletín Oficial del Estado».

3. S'habilita el Govern per a desplegar reglamentàriament el que estableix la present disposició, regulant les especialitats que siguen aplicables a les diferents

administracions públiques i entitats a les quals es referix l'apartat 1 d'esta disposició.»

Catorze. S'inclou una nova disposició adicional quinta, amb la redacció següent:

«Disposició adicional quinta. *Termini de pagament a proveïdors.*

Les referències que es fan en esta llei al termini màxim que fixa la normativa sobre morositat per al pagament a proveïdors es consideraran fetes al termini que en cada moment establisca la mencionada normativa vigent i que, en el moment de l'entrada en vigor d'esta llei, és de trenta dies.»

Quinze. S'inclou una nova disposició adicional sexta amb la redacció següent:

«Disposició adicional sexta. *Regles especials per a la destinació del superàvit pressupostari.*

1. Serà aplicable el que disposen els apartats següents d'esta disposició adicional a les corporacions locals en les quals concórreguen estes dos circumstàncies:

- a) Que complisquen o no superen els límits que fixe la legislació reguladora de les hisendes locals en matèria d'autorització d'operacions d'endeutament.
- b) Que presenten en l'exercici anterior simultàniament superàvit en termes de comptabilitat nacional i romanent de tresoreria positiva per a gastos generals, una vegada descomptat l'efecte de les mesures especials de finançament que s'instrumenten en el marc de la disposició adicional primera d'esta llei.

2. L'any 2014, als efectes de l'aplicació de l'article 32, relatiu a la destinació del superàvit pressupostari, es tindrà en compte el següent:

a) Les corporacions locals hauran de destinar, en primer lloc, el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a gastos generals a atendre les obligacions pendents d'aplicar a pressupost comptabilitzades amb data 31 de desembre de l'exercici anterior en el compte de «Creditors per operacions pendents d'aplicar a pressupost», o equivalents en els termes establits en la normativa comptable i pressupostària que hi siga aplicable, i a cancel·lar, amb posterioritat, la resta d'obligacions pendents de pagament amb proveïdors, comptabilitzades i aplicades a tancament de l'exercici anterior.

b) En cas que, ateses les obligacions esmentades en la lletra a) anterior, l'import assenyalat en la lletra a) anterior es mantinga amb signe positiu i la corporació local opte a l'aplicació del que disposa la lletra c) següent, s'haurà de destinar, com a mínim, el percentatge d'este saldo per a amortitzar operacions d'endeutament que estiguen vigents que siga necessari perquè la corporació local no incórrega en dèficit en termes de comptabilitat nacional en el dit exercici 2014.

c) Si, complit el que preveuen les lletres a) i b) anteriors, la corporació local té un saldo positiu de l'import assenyalat en la lletra a), este es podrà destinar a finançar inversions sempre que al llarg de la vida útil de la inversió esta siga financierament sostenible. A este efecte, la llei determinarà tant els requisits formals com els paràmetres que permeten qualificar una inversió com a financierament sostenible, i per a això valorarà especialment la seua contribució al creixement econòmic a llarg termini.

Per a aplicar el que preveu el paràgraf anterior, a més serà necessari que el període mitjà de pagament als proveïdors de la corporació local, d'acord amb les dades publicades, no supere el termini màxim de pagament previst en la normativa sobre morositat.

3. Excepcionalment, les corporacions locals que en l'exercici 2013 complisquen el que preveu l'apartat 1 respecte de la liquidació del seu pressupost de l'exercici 2012, i que a més en l'exercici 2014 complisquen el que preveu l'apartat 1, podran aplicar l'any 2014 el superàvit en comptabilitat nacional o, si és menor, el romanent de tresoreria per a gastos generals resultant de la liquidació de 2012, d'acord amb les regles contingudes en l'apartat 2 anterior, si així ho decidixen per acord del seu òrgan de govern.

4. L'import del gasto realitzat d'acord amb el que preveuen els apartats dos i tres d'esta disposició no es considerarà com a gasto computable a l'efecte de l'aplicació de la regla de gasto definida en l'article 12.

5. En relació amb exercicis posteriors a 2014, mitjançant la llei de pressupostos generals de l'Estat es podrà habilitar, atenent la conjuntura econòmica, la pròrroga del termini d'aplicació previst en este article.»

Setze. Es modifica la disposició final segona, que queda redactada com següent:

«Disposició final segona. *Desplegament normatiu de la llei.*

1. Es faculta el Consell de Ministres, en l'àmbit de les seues competències, per a dictar totes les disposicions reglamentàries que siguen necessàries per al desplegament de la present llei, així com per a acordar les mesures necessàries per a garantir l'efectiva implantació de les previsions d'esta llei. En particular, per reial decret del Consell de Ministres es desenrotllaran les condicions i el procediment de retenció dels imports a satisfer pels recursos dels règims de finançament de les comunitats autònomes per a pagar directament als proveïdors, així com la resta de mesures necessàries per a l'aplicació del que disposa esta llei en relació amb la sostenibilitat del deute comercial.

2. Per a fer efectiu el compliment del principi de transparència, per orde del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, amb un informe previ del Consell de Política Fiscal i Financera de les comunitats autònomes i de la Comissió Nacional de l'Administració Local, es determinaran les dades i documents objecte de publicació periòdica per a coneixement general, els terminis per a la seua publicació i la manera en què s'hagen de publicar.

3. Per orde del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, amb un informe previ del Consell de Política Fiscal i Financera, es desenrotllarà la metodologia de càlcul del període mitjà de pagament a proveïdors de les administracions públiques d'acord amb criteris homogenis i tenint en compte els pagaments efectuats i les operacions pendents de pagament.

4. Les normes d'elaboració dels pressupostos generals de l'Estat, així com dels escenaris pressupostaris plurianuals, s'aprovaran per orde del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques.

5. Les disposicions reglamentàries dictades per l'Administració General de l'Estat en desplegament d'esta llei que tinguen el caràcter de bàsiques ho indicaran expressament.»

**Article segon.** *Modificació de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes.*

S'incorpora un nou apartat 3 en la disposició addicional octava de la Llei Orgànica 8/1980, de 22 de setembre, de Finançament de les Comunitats Autònomes, amb la redacció següent:

«Disposició addicional octava. *Deducció o retenció dels recursos del sistema de finançament de les comunitats autònomes i ciutats amb estatut d'autonomia.*

3. La deducció o retenció que faça l'Estat dels imports satisfets per tots els recursos dels règims de finançament per a satisfer les obligacions de pagament

que les comunitats autònomes tinguen amb els seus proveïdors, en els supòsits previstos en l'article 20 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i que comprendrà els costos associats a la seua gestió, no podrà excedir la diferència entre l'import previst en l'article 18.4 de la mencionada llei orgànica i l'import que la comunitat autònoma haja dedicat al pagament a proveïdors per a poder reduir el seu període mitjà de pagament.»

**Disposició addicional primera.** *Publicació del període mitjà de pagament.*

Transcorregut un mes des de l'entrada en vigor d'esta llei, totes les administracions públiques i les seues entitats i organismes vinculats o dependents publicaran en el seu portal web el seu període mitjà de pagament a proveïdors i inclouran en el seu pla de tresoreria immediatament posterior a la dita publicació les mesures de reducció del període mitjà de pagament a proveïdors per a complir amb el termini màxim de pagament previst en la normativa sobre morositat.

**Disposició addicional segona.** *Mesures de suport a l'esdeveniment d'excepcional interès públic Campionat del Món de Vela Olímpica Santander 2014.*

Amb efectes d'1 de juliol de 2014 a 30 de setembre de 2014, el Comitè Organitzador del Campionat del Món de Vela Olímpica Santander 2014, les administracions i entitats components d'este, les entitats de dret privat que, si és el cas, siguen creades per este per a servir de suport als seus fins, les entitats que tinguen els drets d'explotació, organització i direcció del Campionat del Món i els equips participants estaran exempts de l'obligació de pagament de les següents taxes i tarifes, en relació amb les activitats de preparació, organització i celebració de l'esdeveniment:

I. Taxes estatals.

Taxes del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2011, de 5 de setembre:

- Taxa d'ocupació.
- Taxa d'activitat.
- Taxa del barco (T1).
- Taxa del passatge (T2).
- Taxa de la mercaderia (T3).
- Taxa de la pesca fresca (T4).
- Taxa de les embarcacions esportives i de recreació (T5).
- Taxa per la utilització especial de la zona de trànsit (T6).

Taxes de la Llei 22/1988, de 28 de juliol, de Costes:

- Cànon en relació amb l'ocupació o aprofitament del domini públic maritimoterrestre estatal en virtut d'una concessió o autorització.
- Taxes com a contraprestació d'activitats realitzades per l'Administració.

Taxa per utilització privativa o aprofitament especial de béns del domini públic estatal.

II. Tarifes per servicis del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2011, de 5 de setembre:

- Tarifes per servicis comercials prestats per les autoritats portuàries.
- Tarifa fixa de recepció de residus generats per barcos.

El Comitè Organitzador del Campionat del Món de Vela Olímpica Santander 2014, les administracions i entitats components d'este i les entitats de dret privat que, si és el cas, siguen creades per este per a servir de suport als seus fins tindran dret als beneficis en

matèria d'honoraris i aranzels notariais i registrals previstos per a les administracions que l'integren.

**Disposició adicional tercera.** *Control d'entitats d'administracions públiques no subjectes a auditoria.*

En les entitats de les administracions públiques no subjectes a auditoria de comptes s'efectuaran anualment els treballs de control necessaris, per mitjà de tècniques d'auditoria, per a verificar l'existència d'obligacions derivades de gastos realitzats o béns i servicis rebuts per als quals no s'ha produït la seua imputació pressupostària.

La Intervenció General de l'Administració de l'Estat proposarà la metodologia a utilitzar per a dur a terme els esmentats treballs de control que, en tot cas, serà aprovada en cada àmbit pels respectius òrgans de control intern.

**Disposició adicional quarta.**

Primer. L'apartat k de l'article 48 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, queda amb la redacció següent:

«Per assumptes particulars, quatre dies cada any».

Segon. La limitació que l'apartat tres de l'article 8 del Reial Decret Llei 20/2012, de 13 de juliol, de mesures per a garantir l'estabilitat pressupostària i de foment de la competitivitat, estableix respecte als convenis, pactes i acords per al personal funcionari i laboral de les administracions públiques i els seus organismes i entitats, vinculats o dependents d'estes, s'ha de considerar referenciada a la nova redacció feta de l'article 48 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic, de conformitat amb l'apartat primer d'esta disposició.

**Disposició transitòria.** *Aplicació de les modificacions tributàries incloses en la disposició final segona, «Modificació del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant», a les concessions i autoritzacions atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'eixa disposició.*

A les concessions i autoritzacions atorgades amb anterioritat a l'entrada en vigor de la disposició final segona d'esta llei els seran aplicables les modificacions establides en eixa disposició final en els elements determinants de la quantia de les taxes d'ocupació i d'activitat, amb l'excepció de les modificacions del règim de bonificacions a la quota de la taxa d'ocupació de l'article 181, introduïdes per la dita disposició final, que no els seran aplicables.

**Disposició final primera.** *Modificació de la Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de Forces i Cossos de Seguretat de l'Estat.*

El primer paràgraf de l'article 53.3 queda redactat en els termes següents:

«En els municipis de gran població i en les ciutats amb estatut d'autonomia, el ple de la corporació o les seues respectives assemblees podran assignar a l'exercici exclusiu de les funcions previstes en el paràgraf b) de l'apartat 1 una part dels funcionaris pertanyents a estes, que tindran la consideració d'agents de l'autoritat, subordinats als membres dels respectius cossos de policia local, sense integrar-se en les forces i cossos de seguretat i de manera que això no comporte un increment en el nombre d'efectius ni en els costos de personal.»

**Disposició final segona.** *Modificació del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2011, de 5 de setembre.*

Es modifiquen els articles 166, 177, 178, 181, 190 i 214 del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2011, de 5 de setembre, en el sentit següent:

U. L'apartat 1 de l'article 166 queda redactat en els termes següents:

«1. Amb l'objecte que es puga prendre en consideració l'estructura de costos de cada autoritat portuària i garantir el principi d'autosuficiència economicofinancera, en un marc de competència lleial entre ports, cada autoritat portuària podrà proposar en el marc del pla d'empresa anual tres coeficients correctors que s'aplicaran respectivament a les quanties bàsiques de les taxes del barco (T-1), del passatge (T-2) i de la mercaderia (T-3), amb els límits següents:

- a) Els coeficients correctors proposats no podran ser superiors a 1,30.
- b) En cas que algun dels coeficients correctors proposats siga inferior a la unitat, la rendibilitat mitjana dels tres exercicis immediatament anteriors a l'any en què s'acorde el pla d'empresa, si s'han aplicat els nous coeficients correctors proposats, ha de ser positiva.
- c) En cas que algun dels coeficients correctors proposats siga superior a la unitat, la rendibilitat mitjana dels tres exercicis immediatament anteriors a l'any en què s'acorde el pla d'empresa, si s'han aplicat els nous coeficients correctors proposats, no ha de ser superior a l'objectiu de rendibilitat anual establert per al conjunt del sistema portuari.
- d) En cas que algun dels coeficients correctors proposats siga inferior a 0,70, la rendibilitat mitjana dels tres exercicis anteriors a l'any en què s'acorde el pla d'empresa, si s'han aplicat els nous coeficients correctors proposats, no ha de ser inferior a l'objectiu de rendibilitat anual establert per al conjunt del sistema portuari.
- e) La diferència entre els coeficients correctors proposats no podrà ser superior a 0,30.

A este efecte, es considerarà com a rendibilitat mitjana dels tres exercicis el quocient de dividir la mitjana dels resultats de l'exercici dels tres anys corresponents, calculats d'acord amb el que disposa la lletra a) de l'article 157 d'esta llei, per la mitjana dels actius no corrents nets mitjans dels dits exercicis, calculats d'acord amb el que disposa la lletra b) de l'article 157 d'esta llei.

En cas que per a l'exercici d'aplicació dels coeficients correctors la llei de pressupostos generals de l'Estat o una altra que, si és el cas, s'aprove a este efecte introduís revisions en les quanties bàsiques de les taxes d'utilització, d'acord amb el que preveuen els articles 202, 210, 217, 229 i 235 d'esta llei, o modificacions dels tipus de gravamen de la taxa d'ocupació establerts en l'article 176, a l'efecte del càlcul de la rendibilitat dels tres exercicis immediatament anteriors s'haurà de tindre en compte l'impacte que sobre els ingressos dels dits períodes hagen tingut les revisions i modificacions esmentades.

No obstant els límits anteriors, les autoritats portuàries que hagen subscrit un conveni de normalització financera, en els termes que preveu l'article 160.3 d'esta llei, hauran d'aplicar en tot cas coeficients correctors superiors a la unitat i inferiors a 1,30. Estos coeficients correctors seran acordats per l'autoritat portuària amb Ports de l'Estat en el marc del corresponent pla d'empresa.»

Dos. L'apartat 2 de l'article 177 tindrà la redacció següent:

«2. A través de la llei de pressupostos generals de l'Estat o una altra que, si és el cas, s'aprove a este efecte, es podrà procedir a la variació dels valors aprovats quan es justifique per variacions en els costos o en les condicions de demanda. Estos elements hauran de ser avaluats d'acord amb l'eficiència econòmica i la bona

gestió empresarial, sense considerar en cap cas els costos associats a la mà d'obra, els costos financers, els gastos generals o d'estructura ni el benefici industrial, quan siguen imputables a decisions de les mateixes empreses o agents econòmics. Les variacions hauran d'estar adequadament justificades en una memòria econòmica específica per a este fi.

L'actualització no serà aplicable quan, per causes imputables a l'autoritat portuària, la valoració dels terrenys i les aigües del port no haja sigut revisada sent procedent de conformitat amb el que disposa el següent apartat d'este article.

L'actualització del valor dels terrenys i les aigües del port no afectarà les concessions i autoritzacions atorgades, sense perjudi de l'actualització de la quantia de la taxa d'acord amb el que preveu l'article següent. »

Tres. L'apartat 1 de l'article 178 queda redactat en els termes següents:

«1. L'autoritat portuària reflectirà en les condicions de la concessió o autorització la quota íntegra de la taxa.

A través de la llei de pressupostos generals de l'Estat o una altra que, si és el cas, s'aprove a este efecte, es podrà procedir a la variació de la quota íntegra de la taxa, pel que fa a l'ocupació de terrenys i aigües, quan es justifique per variacions en els costos o en les condicions de demanda. Estos elements hauran de ser avaluats d'acord amb l'eficiència econòmica i la bona gestió empresarial, sense considerar en cap cas els costos associats a la mà d'obra, els costos financers, els gastos generals o d'estructura ni el benefici industrial, quan siguen imputables a decisions de les mateixes empreses o agents econòmics. Les variacions hauran d'estar adequadament justificades en una memòria econòmica específica per a este fi.»

Quatre. Es modifica la lletra f) de l'article 181 i s'hi afig una nova lletra h) en els termes següents:

1. La lletra f) de l'article 181 tindrà la redacció següent:

«f) Quan el titular de la concessió execute a càrrec seu l'obra civil corresponent a infraestructures, rebliments, obres de consolidació i millora del terreny, superestructures i instal·lacions destinades a usos portuaris, per un termini d'execució mínim de tres mesos i superfície mínima de 1.000 metres quadrats, l'import d'esta bonificació serà del 95 per cent de la quota de la taxa, aplicada a la liquidació corresponent a la superfície sobre la qual es facen les obres i durant el seu període d'execució, fins a la data de la finalització establida per l'autoritat portuària en aprovar el projecte, o establida en el títol concessional, amb un màxim de dos anys, de conformitat amb el següent:

- El concessionari haurà de sol·licitar-ho abans de l'inici de les obres.
- En la superfície sobre la qual s'executen les obres no tindrà lloc cap activitat d'explotació per la qual el concessionari pugua obtindre benefici econòmic.
- Les obres han de correspondre a un projecte aprovat per l'autoritat portuària.
- El concessionari haurà d'estar al corrent de les obligacions concessionals, en especial les relatives a compromisos d'inversió, abonament de taxes portuàries, i si és el cas compromisos de política comercial.
- El concessionari no ha de trobar-se en situació d'impagament de taxes, ni tindre incoat expedient sancionador o de caducitat de la concessió o suspensió o extinció de la llicència.
- En cas que el projecte preveja l'execució de l'obra per fases, cada una de les fases es considerarà per separat a l'hora d'aplicar la bonificació.
- En cas que el concessionari incomplisca algun d'estos requisits, la bonificació quedarà automàticament extingida i el concessionari haurà d'abonar a l'autoritat portuària les quantitats bonificades més els interessos corresponents.»



2. S'afegirà una lletra h) a l'article 181, que queda redactada de la manera següent:

«h) Quan l'objecte de la concessió consistisca en una terminal de manipulació de mercaderies o de passatgers i en el títol concessional es dispose de la realització per part del concessionari de molls, pantalans, estacades o altres obres d'atracada i amarrada, així com obres de dragatge de primer establiment associades amb estes: la quantia de la bonificació es determinarà en funció de la inversió realitzada per estos conceptes, de conformitat amb els criteris següents:

$$b = (Ca \cdot 100) / (Vt \cdot S \cdot t \cdot n) \quad (b \leq 75\%)$$

on:

b = Bonificació (%) arrodonida a la primera xifra decimal, aplicable des del moment de finalització de les obres, segons el termini aprovat.

Ca = Cost de les obres establert per l'autoritat portuària (€), calculat en el moment de l'atorgament de la concessió.

Vt = Valor de la superfície concessionada als efectes de la concessió de domini públic (€/m<sup>2</sup>) en el moment d'atorgament de la concessió.

S = Superfície concessionada (m<sup>2</sup>).

t = Tipus de gravamen anual (%) fixat en l'atorgament de la concessió.

n = Termini restant de la concessió en el moment de finalització de les obres.

En cas que es produïsquen simultàniament obres de rebliment o de consolidació o millora, així com obres d'atracada i amarrada, a càrrec del concessionari, la bonificació serà la suma de les obtingudes d'acord amb el que disposen els apartats a) i h) d'este article, sense que la suma global pugui superar el 75%.

Les bonificacions atorgades no seran aplicables a les pròrrogues que, si és el cas, es puguen atorgar, sense perjudici de les noves bonificacions que, eventualment, es puguen establir per noves inversions per estos mateixos conceptes per a les concessions prorrogades.»

Cinc. L'article 190 queda redactat en els termes següents:

«Article 190. *Actualització de la base imposable.*

Quan la base imposable de la taxa no es fixe en funció de la xifra o del volum de negoci, a través de la llei de pressupostos generals de l'Estat o una altra que, si és el cas, s'aprove a este efecte, es podrà procedir a la variació del tipus de gravamen quan es justifique per variacions en els costos o en les condicions de demanda. Estos elements hauran de ser avaluats d'acord amb l'eficiència econòmica i la bona gestió empresarial, sense considerar en cap cas els costos associats a la mà d'obra, els costos financers, els gastos generals o d'estructura ni el benefici industrial, quan siguen imputables a decisions de les mateixes empreses o agents econòmics. Les variacions hauran d'estar adequadament justificades en una memòria econòmica específica per a este fi.»

Sis. Es modifica la lletra a) de l'article 214 en els termes següents:

«a) Quan es tracte de mercaderies i elements de transport en operacions exclusivament d'entrada o eixida marítima, la quota íntegra de la taxa es calcularà d'acord amb algun dels règims següents:

1r. Règim d'estimació simplificada: per als vehicles que es transporten com a mercaderies i per a les mercaderies transportades en els elements de transport que s'indiquen a continuació, la quota íntegra serà el resultat d'aplicar a cada element de transport o a cada vehicle que es transporte com a mercaderia embarcat o desembarcat la quantitat obtinguda com a producte dels coeficients indicats en la

taula següent per la quantia bàsica (M) i pel coeficient corrector de la taxa de la mercaderia que corresponga d'acord amb el que disposa l'article 166.

Element de transport tipus carregat o descarregat	Coeficient
Contenedor ≤ 20' (incloent-hi si és el cas una plataforma de transport de fins a 6,10 metres) . . . . .	10,00
Vehicle rígid, amb caixa o plataforma, de fins a 6,10 metres . . . . .	10,00
Contenedor > 20' (incloent-hi si és el cas una plataforma de transport superior a 6,10 metres) . . . . .	15,00
Semiremolt i remolt . . . . .	15,00
Vehicle rígid amb caixa o plataforma superior a 6,10 metres . . . . .	15,00
Vehicle articulat amb caixa o plataforma de fins a 16,50 metres de longitud total . . . . .	15,00
Vehicle rígid amb remolt (tren de carretera) . . . . .	25,00
Vehicles que es transporten com a mercaderies: . . . . .	
Vehicle de fins a 2.500 kg de pes . . . . .	0,50
Vehicle de més de 2.500 kg de pes . . . . .	2,00

Als elements de transport que vagen buits, a excepció dels vehicles que es transporten com a mercaderies, se'ls aplicarà la quota prevista en l'apartat a).2n.2.

Este règim s'aplicarà a sol·licitud del subjecte passiu a la totalitat de la seua càrrega transportada en elements de transport corresponent a una mateixa operació d'embarcament o desembarcament, en un mateix barco.

2n. Règim per grups de mercaderies: la quota íntegra de la taxa serà el resultat de sumar les quantitats que, si és el cas, resulten dels conceptes següents:

2n.1. Aplicar a cada tona de càrrega embarcada o desembarcada la resultant del producte de la quota bàsica (M) pel coeficient corrector de la taxa de la mercaderia que corresponga en virtut de l'article 166, i pels coeficients indicats en la taula següent, en funció del grup a què pertanga la mercaderia d'acord amb el que estableix l'annex III d'esta llei:

Grup de mercaderia	Coeficient
Primer . . . . .	0,16
Segon . . . . .	0,27
Tercer . . . . .	0,43
Quart . . . . .	0,72
Quint . . . . .	1

2n.2. Aplicar, si és el cas, a cada unitat o tona, embarcada o desembarcada, d'envàs, embalatge, contenidor, cisterna o un altre recipient o element de transport que tinga o no el caràcter de perdut o efímer i que s'utilitze per a contindre les mercaderies en el seu transport, així com als vehicles, als remolcs i semiremolcs que, com a tals elements de transport terrestre, buits o no de mercaderies, la resultant de multiplicar la quantia bàsica (M) pel coeficient corrector de la taxa de la mercaderia que corresponga en virtut de l'article 166 i pels coeficients indicats en la taula següent:

Element de transport tipus carregat o descarregat	Coeficient
Contenedor ≤ 20' (incloent-hi si és el cas una plataforma de transport de fins a 6,10 metres) (per unitat) . . . . .	0,90
Vehicle rígid, amb caixa o plataforma, de fins a 6,10 metres (per unitat) . . . . .	0,90
Plataforma de fins a 6,10 metres (per unitat) . . . . .	0,90

Element de transport tipus carregat o descarregat	Coefficient
Contenedor > 20' (incloent-hi si és el cas una plataforma de transport superior a 6,10 metres) (per unitat) . . . . .	1,80
Semiremolt i remolt (per unitat) . . . . .	1,80
Vehicle rígid, amb caixa o plataforma, superior a 6,10 metres (per unitat) . . . . .	1,80
Vehicle articulat amb caixa o plataforma de fins a 16,50 metres de longitud total (per unitat) . . . . .	1,80
Plataforma de més de 6,10 metres (per unitat) . . . . .	1,80
Capçals tractors (per unitat) . . . . .	0,60
Vehicle rígid amb remolt (tren de carretera) (per unitat) . . . . .	2,90
Altres no inclosos en els conceptes anteriors (per tona) . . . . .	0,50

2n.3 Quan l'element de transport buit tinga la condició de mercaderia, serà aplicable la quantia que resulte d'aplicar este règim en funció del seu pes i del grup a què pertanga d'acord amb el que estableix l'annex III d'esta llei, i no serà aplicable el règim d'estimació simplificada, excepte en el cas dels vehicles que es transporten com a mercaderia, als quals es podrà aplicar eixe règim d'estimació simplificada.»

**Disposició final tercera.** *Modificació de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern.*

Els paràgrafs f) i n) de l'article 28 de la Llei de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern queden redactats en els termes següents:

«f) L'incompliment de l'obligació de destinar íntegrament els ingressos obtinguts per damunt dels previstos en el pressupost a la reducció del nivell de deute públic de conformitat amb el que preveu l'article 12.5 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'Estabilitat Pressupostària i Sostenibilitat Financera, i l'incompliment de l'obligació de destinar el superàvit pressupostari a la reducció del nivell d'endeutament net en els termes que preveuen l'article 32 i la disposició addicional sexta de l'esmentada llei.

n) La no-adopció en el termini previst de l'acord de no-disponibilitat a què es referixen els articles 20.5.a) i 25 de la Llei Orgànica 2/2012, de 27 d'abril, així com la no-constitució del dipòsit previst en l'esmentat article 25 de la mateixa llei, quan així s'haja sol·licitat.»

**Disposició final quarta.** *Importacions de productes d'avitallament a les illes Canàries que es destinen al subministrament de determinats barcos i aeronaus.*

Serán admeses amb franquícia de drets d'importació les mercaderies de tercers països, sempre que estes mercaderies es destinen a operacions exemptes de l'Impost General Indirecte Canari en virtut del que disposa el número 6t de l'apartat 1 de l'article 14 de la Llei 20/1991, de 7 de juny, de modificació dels aspectes fiscals del Règim Econòmic Fiscal de Canàries.

També, en cas de mercaderies que es troben dins de l'àmbit d'aplicació de l'Impost sobre Combustibles Derivats del Petrolí, serán admeses amb franquícia de drets d'importació les procedents de tercers països, sempre que estes mercaderies es destinen a operacions exemptes d'eixe impost en virtut del que disposa la lletra a) de l'article 10 de la Llei 5/1986, de 28 de juliol, de l'Impost Especial de la Comunitat Autònoma de Canàries sobre Combustibles Derivats del Petrolí, per als supòsits a què es referixen les lletres c) i d) de l'apartat 2 de l'article 11 de la mateixa llei.

**Disposició final quinta.** *Caràcter ordinari de determinades disposicions.*

La disposició addicional tercera, sobre control d'entitats d'administracions públiques no subjectes a auditoria; la disposició addicional segona, sobre mesures de suport a

l'esdeveniment d' excepcional interès públic del Campionat del Món de Vela Olímpica Santander 2014; la disposició addicional quarta; la disposició final tercera, sobre modificació de la Llei de Transparència, Accés a la Informació Pública i Bon Govern; la disposició final quarta, sobre importacions de productes d' avituallament a les illes Canàries que es destinen al subministrament de determinats barcos i aeronaus; la disposició final segona, sobre modificació del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant, i la disposició transitòria, sobre aplicació de la modificació del mencionat text refós a les concessions i autoritzacions atorgades amb anterioritat a l' entrada en vigor d' eixa modificació, tenen caràcter de llei ordinària.

**Disposició final sexta.** *Incorporació de dret comunitari.*

Per mitjà d' esta llei s' incorpora parcialment al dret espanyol la Directiva 2011/85/UE del Consell, de 8 de novembre de 2011, sobre els requisits aplicables als marcs pressupostaris dels estats membres.

**Disposició final sèptima.** *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l' endemà de ser publicada en el «Boletín Oficial del Estado». No obstant això, la disposició final segona, sobre modificació del text refós de la Llei de Ports de l'Estat i de la Marina Mercant, i la disposició transitòria, sobre aplicació de la modificació del mencionat text refós a les concessions i autoritzacions atorgades amb anterioritat a l' entrada en vigor d' eixa modificació, entraran en vigor l' 1 de gener de 2014.

Per tant,  
Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei orgànica i que la facen complir.

Madrid, 20 de desembre de 2013.

JUAN CARLOS R.

La presidenta del Govern en funcions,  
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN