

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

15337 *Llei 11/2012, de 19 de desembre, de mesures urgents en matèria de medi ambient.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

PREÀMBUL

El dret constitucional a disfrutar d'un medi ambient adequat per al desenrotllament de la persona obliga al fet que els poders públics establisquen mecanismes eficaços per a protegir-lo i conservar-lo. Este fi només es pot aconseguir procurant la compatibilitat de l'activitat humana amb la preservació del medi ambient. Per a això, la legislació ambiental ha de ser clara i atorgar seguretat jurídica. En una situació com l'actual, en la qual s'encaren profundes reformes estructurals que permeten la reactivació de la nostra economia i la generació d'ocupació, és indispensable la reforma urgent de certs aspectes de la nostra legislació ambiental que contribuïsqen a aconseguir eixe objectiu, sense minva del principi de protecció.

La reforma que emprén la present llei s'orienta a la simplificació administrativa, ja que elimina aquells mecanismes d'intervenció que per la seua pròpia complexitat són ineficaços, i el que és més greu, imposen demores difícils de suportar per als ciutadans i dificultats de gestió per a les administracions públiques. La simplificació i agilització administrativa de les normes ambientals que es promou, a més de ser necessària en si mateixa, és un mitjà idoni per a acompanyar les reformes que, amb caràcter urgent, el Govern ha posat en marxa.

Esta reforma partix del pressupòsit que l'eficàcia de les normes ambientals no es pot identificar amb la juxtaposició de plans, programes, autoritzacions, permisos i altres mesures de difícil aplicació real i pràctica. Ans al contrari, una protecció eficaç està renyida amb l'excés retòric i normatiu que du a l'atròfia; i exigix l'establiment de regles clares i senzilles que protegisquen el medi ambient i fomenten un desenrotllament compatible i integrat en este. En suma, la legislació ambiental també ha de ser sostenible.

D'acord amb estos objectius es modifica la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i la Biodiversitat, ja que la seua aplicació ha revelat certs desajustos que exigixen ser corregits amb la màxima promptitud, ja que generen retards innecessaris als ciutadans i inconvenients difícils de superar a les administracions públiques encarregades de la gestió dels espais protegits i de la Xarxa Natura 2000. Així, en aquells casos en què se solapen algunes figures de protecció, es disposa que es consolidaran i s'unificaran totes en un únic instrument de protecció. Al mateix temps, es garantix la compatibilitat de la protecció amb les necessitats de desenrotllament pròpies dels nuclis urbans, a través, precisament, de la planificació dels espais naturals. També és urgent l'habilitació perquè reglamentàriament s'instituisca un procediment per a comunicar a la Comissió Europea les mesures compensatòries que s'adopten en el marc del que disposa l'article 45.5 de la Llei 42/2007, de 13 de desembre.

Igualment, és necessari introduir modificacions en la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats, amb la finalitat de simplificar i reduir les càrregues administratives que ocasionaven ambigüitat, incertesa i inseguretat en l'aplicació de la norma. La qual cosa s'ha de resoldre com més prompte millor. Així mateix, per a eliminar

la indeterminació i inseguretat jurídica, era indispensable delimitar les competències sancionadores de les entitats locals en esta matèria, i disposar que les exerciran respecte dels residus la recollida i gestió dels quals els corresponga.

En prevenció que es pugua produir una situació de sequera, i sense perjudi de les decisions que en eixe context s'hagen de prendre, la present Llei s'avança i introdueix una sèrie de mesures que pretenen aconseguir un ús més adequat de l'aigua, a través d'una gestió eficaç i coordinada en la qual es preserve com a principi fonamental el principi d'unitat de gestió de conca.

Amb la finalitat de racionalitzar la gestió i l'ús de l'aigua, en la línia de la Directiva 2000/60/CE, de 23 d'octubre de 2000, Marc de l'Aigua, es regulen les masses d'aigua subterrània i el seu bon estat. El règim introduït en la present Llei permet reaccionar amb rapidesa davant dels problemes que es detecten en les masses d'aigües subterrànies i tindre més flexibilitat per a gestionar les disponibilitats d'aigua en les masses que tinguen un pla d'actuació.

En la mateixa línia, esta Llei incorpora mesures que incentiven, com a mecanisme potestatiu, la transformació dels drets d'aprofitament privats d'aigües en drets concessionals, amb l'objectiu, entre altres, de facilitar i millorar la gestió d'episodis meteorològics i hidrològics desfavorables.

S'incorpora una disposició específica per a la cessió de drets en l'àmbit territorial del Pla Especial de l'Alt Guadiana, l'aplicació urgent de la qual impedisca un nou deteriorament de l'aqüífer i permeta mantindre la sostenibilitat de les instal·lacions agrícoles derivades i una reordenació dels drets d'ús de les aigües tendent a la recuperació ambiental dels aqüífers.

D'altra banda, esta Llei reforça la potestat sancionadora en matèria d'aigües, imprescindible per a garantir la correcta aplicació de la legislació substantiva. La qual cosa era totalment necessària i urgent després de la declaració de nul·litat parcial de l'Orde MAM/85/2008, de 16 de gener, per la qual s'establixen els criteris tècnics per a la valoració dels danys al domini públic hidràulic i les normes sobre presa de mostres i anàlisi d'abocaments d'aigües residuals per la sentència del Tribunal Suprem (Sala Contenciosa Administrativa) de 4 de novembre de 2011, que recau en el recurs de cassació núm. 6062/2010. D'esta manera, s'incorporen al text refós de la Llei d'Aigües, sense perjudi de l'ulterior desplegament reglamentari, els criteris generals que es prendran en compte en la valoració del dany causat en el domini públic hidràulic, determinants per a qualificar la infracció. En definitiva, es garanteix l'exercici de la potestat sancionadora amb ple respecte al principi de legalitat (article 25 de la Constitució), en la seua doble vessant de reserva legal i tipicitat.

El Reial Decret Llei 12/2011, de 26 d'agost, va afegir al text refós de la Llei d'Aigües una disposició addicional catorze que habilitava determinades comunitats autònomes per a l'exercici de facultats de policia de domini públic hidràulic en les conques intercomunitàries, així com per a la tramitació dels procediments a què donaren lloc les seues actuacions fins a la proposta de resolució. Per això, cal evitar que amb esta reforma legal es pugua veure afectat el principi d'unitat de gestió de les conques hidrogràfiques intercomunitàries, elevat a principi constitucional pel Tribunal Constitucional en les seues sentències 227/1988, 161/1996 i 30 i 32/2011. I eixir al pas dels desplegaments normatius que sobre esta matèria hagen realitzat o puguen realitzar les comunitats autònomes habilitades per eixa disposició addicional.

Al seu torn, l'article quart està basat en el Reglament (UE) núm. 1210/2011 de la Comissió, de 23 de novembre de 2011, pel qual es modifica el Reglament (UE) núm. 1031/2010 (Reglament de Subhastes), en particular a fi de determinar el volum dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle per subhastar abans de 2013. L'esmentada norma estableix que s'haurà de subhastar en 2012 un volum total de 120 milions de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en el conjunt de la Unió Europea. En l'annex I del reglament, on es desglossa el volum a subhastar per cada Estat membre, s'establix que a Espanya li correspondrà subhastar en 2012 la xifra de 10.145.000 drets. Els treballs per a la contractació de la plataforma comuna transitòria, on es faran les subhastes fins que la plataforma definitiva haja sigut designada, es troben molt avançats, i es considera que les subhastes podran començar immediatament.

En eixe sentit, l'article quart modificatiu de la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, respon a la necessitat que, conforme a l'article 43 del Reglament de Subhastes, els estats membres asseguren que les mesures nacionals per mitjà de les quals es transposen els articles 14 i 15 de la Directiva 2003/6/CE sobre les operacions amb informació privilegiada i la manipulació del mercat s'apliquen en relació amb les persones responsables de l'incompliment dels articles 37 a 42 del Reglament, en els quals s'establix el règim relatiu a l'abús de mercat aplicable a productes subhastats diferents dels instruments financers, en relació amb subhastes celebrades en el seu territori o fora del seu territori. En conseqüència, és necessari desplegar la normativa que permet a les entitats financeres concórrer a les subhastes per compte propi o en nom de clients, investir la Comissió Nacional del Mercat de Valors de les facultats de supervisió, inspecció i sanció en relació a les conductes relatives a l'abús de mercat, establir les infraccions aplicables a estes conductes, així com introduir els deures de cooperació de la Comissió Nacional del Mercat de Valors amb altres autoritats competents a l'efecte de garantir el règim previst per a l'abús de mercat en operacions amb contractes de comptat.

En definitiva, l'adopció de la modificació de la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, prevista en esta llei respon a la necessitat de tindre adaptada la legislació financera espanyola davant de l'imminent començament de les subhastes de drets.

Article primer. *Modificació del text refós de la Llei d'Aigües aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol.*

El Reial Decret Legislatiu 1/2001, de 20 de juliol, es modifica de la manera següent:

U. El paràgraf c) de l'article 28 queda redactat de la manera següent:

«c) Adoptar els acords relatius als actes de disposició sobre el patrimoni dels organismes de conca.»

Dos. Es modifica l'apartat f) de l'article 28, que queda redactat en els termes següents:

«f) Declarar les masses d'aigua subterrània en risc de no aconseguir el bon estat quantitatiu o químic i les mesures per a corregir les tendències que en posen en perill el bon estat per mitjà de l'aprovació del programa d'actuació per a la recuperació, de conformitat amb l'article 56, sense perjuí de les que puguen correspondre a altres administracions públiques.»

Tres. S'afeg un apartat 2 en l'article 30, i l'actual apartat 2 passa a renumerar-se com a 3, que tindrà la redacció següent:

«2. En el marc dels paràgrafs d i e de l'apartat anterior, li correspondrà de manera especial:

a. Ordenar l'execució dels acords de la Junta de Govern i dels altres òrgans col·legiats que presidix.

b. Exercir les facultats de contractació pròpies de l'organisme.

c. Autoritzar els gastos que es facen amb càrrec a crèdits del pressupost de l'organisme i ordenar els pagaments corresponents.

d. Exercir la direcció de personal i servicis.

e. Atorgar les concessions i autoritzacions d'aprofitament del domini públic hidràulic i les autoritzacions relatives al règim de policia d'aigües i llits de cursos d'aigua, excepte aquelles la resolució de les quals corresponga al Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.

f. Aplicar les normes del Reglament del Domini Públic Hidràulic en matèria de policia d'aigües i els seus llits, incloent-hi el règim sancionador, dins dels límits de la seua competència.

g. Resoldre els recursos administratius que es deduïsquen contra les resolucions de les comunitats d'usuaris i del mateix organisme de conca a excepció dels que corresponguen pel seu contingut a la Junta de Govern de l'organisme o al Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient.

h. Coordinar i dirigir l'aplicació del que preveu el títol VI d'esta llei sobre els cànons i la tarifa.

i. Autoritzar la redacció i aprovar definitivament els projectes d'obres, instal·lacions i subministraments que hagen de ser realitzats amb càrrec als fons propis de l'organisme.

j. Exercir les funcions expropiatòries en matèria d'aigües, en els termes que preveu la legislació vigent.

k. Informar la Direcció General de l'Aigua sobre els efectes socials dels projectes corresponents a obres que el Ministeri d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient encomane a l'organisme.

l. Informar sobre les propostes de nomenament i cessament dels titulars de les unitats administratives directament dependents de la presidència dels organismes de conca.»

Quatre. Es modifica l'article 56, que queda redactat en els termes següents:

«Article 56. *Masses d'aigua subterrània en risc de no aconseguir el bon estat quantitatiu o químic.*

1. La Junta de Govern, sense necessitat de consulta al Consell de l'Aigua, podrà declarar que una massa d'aigua subterrània està en risc de no aconseguir un bon estat quantitatiu o químic i, en este cas, es duran a terme les mesures següents:

a) En el termini de sis mesos, l'organisme de conca constituirà una comunitat d'usuaris si no n'hi ha, o encomanarà les seues funcions amb caràcter temporal a una entitat representativa dels interessos concurrents.

b) Amb la consulta prèvia a la comunitat d'usuaris, la Junta de Govern aprovarà en el termini màxim d'un any, des que haja tingut lloc la declaració, un programa d'actuació per a la recuperació del bon estat de la massa d'aigua, que s'inclourà en el programa de mesures a què fa referència l'article 92 quater. Fins a l'aprovació del programa d'actuació, es podran adoptar les limitacions d'extracció així com les mesures de protecció de la qualitat de l'aigua subterrània que siguen necessàries com a mesura cautelar.

2. El programa d'actuació ordenarà el règim d'extraccions per a aconseguir una explotació racional dels recursos a fi d'aconseguir un bon estat de les masses d'aigua subterrània, i protegir i millorar els ecosistemes associats, per a la qual cosa podrà, entre altres mesures:

a) Establir la substitució de les captacions individuals preexistents per captacions comunitàries. I, si és el cas, els títols individuals, amb els seus drets inherents, es transformaran en un de col·lectiu que s'haurà d'ajustar al que disposa el programa d'actuació.

b) Preveure l'aportació de recursos externs a la massa d'aigua subterrània. En eixe cas inclourà els criteris per a l'explotació conjunta dels recursos existents en la massa i dels externs.

c) Incloure un perímetre en el qual no serà possible l'atorgament de noves concessions d'aigües subterrànies a no ser que els titulars de les preexistents estiguen constituïts en comunitats d'usuaris, d'acord amb el que disposa el capítol IV del títol IV i tenint en compte el que preveu la disposició addicional sèptima.

d) Determinar perímetres de protecció de les masses d'aigua subterrània en els quals caldrà la seua autorització per a fer obres d'infraestructura, extracció d'àrids o altres activitats i instal·lacions que puguen afectar-la, sense perjudi d'aquelles altres autoritzacions que siguen necessàries d'acord amb la legislació sectorial de què es tracte. Esta delimitació i condicions vincularan en l'elaboració dels instruments de planificació així com en l'atorgament de les llicències, per les administracions públiques competents en l'ordenació del territori i urbanisme.

3. El programa d'actuació tindrà en compte les condicions en què temporalment es puguen superar les limitacions establides, i permetrà extraccions superiors als recursos disponibles d'una massa d'aigua subterrània quan estiga garantit el compliment dels objectius mediambientals.

4. Quan, com a conseqüència de l'aplicació del programa d'actuació, es millore l'estat de la massa d'aigua subterrània, l'organisme de conca, d'ofici o a instància de part, podrà reduir progressivament les limitacions del programa i augmentar, de manera proporcional i equitativa, el volum que es pot utilitzar, tenint en compte, en tot cas, que no es pose en risc la permanència dels objectius generals ambientals previstos en l'article 92 i següents.»

Cinc. Es modifica l'apartat u de l'article 111 bis, que queda redactat en els termes següents:

«1. Les administracions públiques competents, en virtut del principi de recuperació de costos i tenint en compte projeccions econòmiques a llarg termini, establiran els mecanismes oportuns per a repercutir els costos dels servicis relacionats amb la gestió de l'aigua, incloent-hi els costos ambientals i del recurs, en els diferents usuaris finals.»

Sis. Es modifica l'apartat tres de l'article 111 bis, que queda redactat en els termes següents:

«3. Per a l'aplicació del principi de recuperació de costos es tindran en compte les conseqüències socials, ambientals i econòmiques, així com les condicions geogràfiques i climàtiques de cada territori i de les poblacions afectades sempre que això no comprometa els fins ni l'èxit dels objectius ambientals establits.

Mitjançant una resolució de l'Administració competent, que en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat correspondrà al ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, es podran establir motivadament excepcions al principi de recuperació de costos per a determinats usos tenint en compte les mateixes conseqüències i condicions mencionades i sense que, en cap cas, es comprometen els fins ni l'èxit dels objectius ambientals corresponents. Per a això, els organismes de conca emetran en el termini de tres mesos, amb caràcter preceptiu i previ a la resolució que s'adopti, un informe motivat que, en tot cas, justifique que no es comprometen ni els fins ni els èxits ambientals establits en les respectives planificacions hidrològiques.»

Set. Es modifica l'apartat set de l'article 114, que queda redactat en els termes següents:

«7. L'organisme de conca, d'acord amb el que estableix este article, determinarà les quanties del cànon de regulació i de la tarifa d'utilització de l'aigua de l'any en curs, i emetrà les liquidacions corresponents abans de l'últim dia del mateix any.»

Huit. Es modifica l'apartat u de l'article 117, que queda redactat en els termes següents:

«1. Les esmentades infraccions es qualificaran reglamentàriament de lleus, menys greus, greus, o molt greus, atenent la seua repercussió en l'orde i aprofitament del domini públic hidràulic, la seua transcendència pel que fa a la seguretat de les persones i béns, i les circumstàncies del responsable, el seu grau de malícia, participació i benefici obtingut, així com el deteriorament produït en la qualitat del recurs, i es podran sancionar amb les multes següents:

Infraccions lleus, multa fins a 10.000,00 euros.

Infraccions menys greus, multa de 10.000,01 a 50.000,00 euros.

Infraccions greus, multa de 50.000,01 a 500.000,00 euros.

Infraccions molt greus, multa de 500.000,01 a 1.000.000,00 d'euros.»

Nou. S'introdueix un nou apartat dos en l'article 117, que queda redactat en els termes següents:

«2. Amb caràcter general, per a la valoració del dany en el domini públic hidràulic i les obres hidràuliques se'n ponderarà el valor econòmic. En el cas de danys en la qualitat de l'aigua, es tindrà en compte el cost del tractament que haja sigut necessari per a evitar la contaminació causada per l'abocament i la seua perillositat. Tot això, d'acord amb el que reglamentàriament s'establisca.»

Deu. Els apartats dos i tres de l'article 117 passen a ser els apartats tres i quatre, respectivament.

Onze. Queda derogat l'apartat u de la disposició addicional sèptima.

Dotze. Queda derogada la disposició addicional catorze.

Tretze. S'introdueix una nova disposició addicional catorze, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional catorze. *Cessió de drets i transformació d'aprofitaments per disposició legal en concessions, en l'àmbit de l'Alt Guadiana.*

1. Els titulars d'aprofitaments d'aigües subterrànies, inscrits en el Registre d'Aigües, en les seccions A i C, o anotats en el Catàleg d'aigües privades, en l'àmbit definit pel Pla Especial de l'Alt Guadiana, aprovat pel Reial Decret 13/2008, d'11 de gener, i subjecte a la vigència d'este, podran transmetre'ls, de manera irreversible i en la seua totalitat, a altres titulars d'aprofitaments; seran adquirits per mitjà de la corresponent concessió atorgada per l'organisme de conca de conformitat amb el procediment que estableix el mencionat Reial Decret 13/2008, d'11 de gener, i subjecta a les prescripcions següents:

a) El volum d'aigua concedit serà un percentatge del volum objecte de transmissió. Eixe percentatge es determinarà tenint en compte les condicions tècniques i ambientals que hi concórreguen i, si és el cas, vinculat al programa d'actuació per a la recuperació del bon estat de la massa d'aigua.

b) Quan l'ús a què es destine l'aigua siga el regadiu, no es podrà incrementar la superfície de reg que ja tenia reconeguda el cedent.

c) S'atorgaran per un termini que finalitzarà el 31 de desembre de 2035, i tindrà preferència en eixe moment el concessionari per a obtindre una nova concessió.

d) En el procediment es prescindirà del tràmit de competència de projectes.

e) El termini per a la tramitació de l'expedient de sol·licitud de concessió serà de 9 mesos.

2. Excepcionalment es podrà autoritzar als titulars de concessions d'aigües subterrànies que tinguen els seus drets inscrits en la secció A del Registre d'Aigües la transmissió irreversible d'una part dels drets dels quals són titulars a altres titulars d'aprofitaments, sempre que es declare de manera expressa el volum d'aigua a què es renuncia i s'identifique de manera inequívoca l'extensió de terra que es deixarà de regar. Esta transmissió es farà per mitjà de la modificació de característiques de la concessió cedent i l'atorgament de concessió per al cessionari, expedients que es tramitaran obligatòriament de manera conjunta.

3. La cessió de drets en els termes establits en els dos apartats anteriors es podrà efectuar sense infraestructures de conducció quan el cedent i el cessionari pertanguen a la mateixa massa d'aigua subterrània.

4. De manera excepcional es podran atorgar noves concessions a titulars d'explotacions agropecuàries, que complisquen les condicions establides en el programa d'actuació, si qui les sol·licita adquireix de manera definitiva, segons el que disposen l'apartat 1 o l'apartat 2 d'esta disposició addicional, el volum total necessitat més el percentatge que fixe la Confederació Hidrogràfica del Guadiana.

5. Esta disposició no s'aplicarà als titulars d'una concessió atorgada en virtut del que disposa l'article 5 de l'annex 1 del Reial Decret 13/2008, d'11 de gener, pel qual s'aprova el Pla Especial de l'Alt Guadiana, quan tinguen la condició de cedents.

6. Els titulars d'aprofitaments per disposició legal situats en l'àmbit definit pel Pla Especial de l'Alt Guadiana, aprovat pel Reial Decret 13/2008, d'11 de gener, que a la data d'entrada en vigor d'esta disposició addicional estiguen inscrits en la secció B del Registre d'Aigües, o que hagen sol·licitat, d'acord amb l'article 54.2 d'esta llei, la preceptiva autorització sempre que els siga finalment concedida, podran sol·licitar la seua transformació en una concessió d'aigües públiques que s'atorgarà amb el volum màxim anual reconegut i per al mateix ús o superior.

La sol·licitud se sotmetrà a informació pública en l'àmbit que determine la Confederació Hidrogràfica del Guadiana, quan es considere que pugua afectar drets de tercers i sempre en l'ajuntament en el terme municipal del qual radique el predi. Es prescindirà del tràmit de competència de projectes i s'exigirà l'informe de compatibilitat amb el Pla Hidrològic i el de l'Administració competent en funció de l'ús a què es destine.

En els predis en què l'aprofitament per disposició legal s'haja transformat en concessió no es podrà dur a terme cap aprofitament a l'empara de l'article 54.2 d'esta llei.»

Catorze. S'introdueix una nova disposició addicional quinze, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició addicional quinze. *Referències als aqüífers sobreexplotats.*

Les referències en l'articulat d'esta llei als aqüífers sobreexplotats s'entendran fetes a les masses d'aigua subterrània en risc de no aconseguir el bon estat quantitatiu o químic.»

Quinze. S'introdueix una nova disposició transitòria tercera bis, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició transitòria tercera bis. *Disposicions comunes a l'apartat tercer de les disposicions transitòries segona i tercera.*

1. Als efectes de l'aplicació de l'apartat tercer de les disposicions transitòries segona i tercera, es consideraran modificació de les condicions o del règim d'aprofitament, entre altres, les actuacions que suposen la variació de la profunditat, diàmetre o localització del pou, així com qualsevol canvi en l'ús, ubicació o variació de superfície sobre la qual s'aplica el recurs en el cas d'aprofitaments de regadiu.

La Direcció General de l'Aigua dictarà unes instruccions en què s'establisquen els criteris tècnics per a l'aplicació uniforme del que estableix este apartat.

2. La concessió a què fan referència les disposicions transitòries segona i tercera en els seus apartats tercers s'atorgarà, a instància de part, sense procediment de competència de projectes, exigirà l'informe de compatibilitat amb el Pla Hidrològic i el de l'Administració competent en funció de l'ús a què es destine, se sotmetrà a informació pública i en cas d'existir comunitat d'usuaris, se li sol·licitarà un informe.

3. La concessió a atorgar tindrà les característiques següents:

a) El termini de la concessió no serà inferior a l'establert en la seua inscripció en la secció C del Registre d'Aigües, i tindrà preferència en eixe moment el concessionari per a obtindre una nova concessió.

b) Arreplegarà les característiques amb les quals l'aprofitament estiga inclòs en la secció C del Registre d'Aigües de la conca, a excepció de les característiques objecte de modificació que hagen motivat l'inici del procediment, i amb la comprovació prèvia de la seua adequació a la realitat per part de l'organisme de conca.

4. En el cas que la concessió es referisca a masses d'aigua subterrània declarades en risc de no assolir els objectius de bon estat a què es referix l'article 56, la concessió estarà sotmesa a les limitacions establides en el programa d'actuació, o si no, a les mesures cautelars relatives a l'extracció o de protecció de la qualitat de l'aigua subterrània que, si és el cas, s'establisquen.

5. Quan la modificació de les condicions o règim d'aprofitament no haja sigut comunicada pel seu titular a l'organisme de conca per a la seua autorització, sense perjudi de l'aplicació del procediment sancionador previst, l'organisme de conca requerirà l'interessat perquè sol·licite i obtinga la concessió corresponent.

6. L'atorgament de la concessió comportarà l'extinció simultània del dret sobre aigües privades reconegut fins a eixe moment.»

Setze. S'introduïx una nova disposició transitòria deu, que queda redactada en els termes següents:

«Disposició transitòria deu. *Transformació de drets privats en concessionals.*

1. Els titulars d'aprofitaments d'aigües inscrits en el Catàleg d'aigües privades de la conca a què es referix la disposició transitòria quarta podran sol·licitar en qualsevol moment la inscripció en el Registre d'Aigües de la conca, per a la qual cosa instaran l'atorgament de la concessió corresponent.

2. El tràmit d'atorgament de la concessió es durà a terme sense competència de projectes i exigirà, a més de l'informe de compatibilitat amb el Pla Hidrològic i el de l'Administració competent en funció de l'ús a què es destine, la pràctica del tràmit d'informació pública i, en cas d'haver-hi comunitat d'usuaris, la sol·licitud d'informe a esta.

3. La concessió a atorgar tindrà les característiques següents:

a) El termini de la concessió serà el 31 de desembre de 2035, i tindrà preferència en eixe moment el concessionari per a obtindre una nova concessió.

b) Arreplegarà les característiques amb les quals l'aprofitament estiga inclòs en el Catàleg d'aigües privades de la conca, singularment pel que es referix a l'ús de l'aigua, amb la comprovació prèvia de l'adequació d'estes característiques a la realitat per part de l'organisme de conca.

4. No obstant això, quan la sol·licitud de concessió faça referència a masses d'aigua subterrània declarades en risc de no aconseguir un bon estat i que tinguen el programa d'actuació a què es referix l'article 56, la concessió estarà sotmesa a les limitacions establides en el dit programa. Quan no hi haja un programa d'actuació aprovat, no es podrà instar la transformació del dret.»

Article segon. *Modificació de la Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat.*

La Llei 42/2007, de 13 de desembre, del Patrimoni Natural i de la Biodiversitat, queda modificada de la manera següent:

U. L'apartat 2 de l'article 28 es modifica en els termes següents:

«2. Si se solapen en un mateix lloc diferents figures d'espais protegits, les normes que els regulen així com els mecanismes de planificació hauran de ser coordinats per a unificar-se en un únic document integrat, per tal que els diferents règims aplicables en funció de cada categoria conformen un tot coherent.»

Dos. La lletra a) de l'apartat 1 de l'article 45 es modifica com continua:

«a) Adequats plans o instruments de gestió, específics als llocs o integrats en altres plans de desenvolupament que incloguen, almenys, els objectius de conservació del lloc i les mesures apropiades per a mantindre els espais en un

estat de conservació favorable. Estos plans hauran de tindre en especial consideració les necessitats dels municipis que hi estiguen inclosos totalment o dels quals hi haja inclòs un gran percentatge del territori.»

Tres. La disposició final octava queda redactada en els termes següents:

«1. El Govern, en l'àmbit de les seues competències, dictarà les disposicions necessàries per al desplegament d'esta llei.

En particular, es faculta el Govern per a introduir canvis en els annexos amb la finalitat d'adaptar-los a les modificacions que, si és el cas, introduïsca la normativa comunitària.

2. Es faculta el ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per al desplegament reglamentari del procediment de comunicació de la informació oficial sobre espais protegits Xarxa Natura 2000, entre les comunitats autònomes, l'Administració General de l'Estat i la Comissió Europea, al qual es referixen els articles 42 i 44.

3. Es faculta el ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per a regular el procediment de comunicació a la Comissió Europea, tant de les mesures compensatòries adoptades per a plans, programes o projectes, segons el que disposa l'article 45.5, com per a la consulta prèvia a la Comissió Europea, segons el que disposa l'article 45.6.c).»

Article tercer. *Modificació de la Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats.*

La Llei 22/2011, de 28 de juliol, de Residus i Sòls Contaminats, queda modificada en els termes següents:

U. Es modifica l'article 21 en els termes següents:

a) L'apartat 1 de l'article 21 queda redactat de la manera següent:

«1. Les autoritats ambientals en el seu respectiu àmbit competencial i tenint en compte els principis de prevenció i foment de la reutilització i el reciclatge d'alta qualitat adoptaran les mesures necessàries perquè s'establisquen sistemes prioritaris per a fomentar la reutilització dels productes, les activitats de preparació per a la reutilització i el reciclatge. Promouran, entre altres mesures, l'establiment de llocs d'emmagatzematge per als residus susceptibles de reutilització i el suport a l'establiment de xarxes i centres de reutilització. Així mateix, s'impulsaran mesures de promoció dels productes preparats per a ser reutilitzats i productes reciclats a través de la contractació pública i d'objectius quantitatius en els plans de gestió.»

b) Se suprimeix l'apartat 2.

c) Els apartats 3, 4, 5 i 6 passen a ser els apartats 2, 3, 4 i 5 respectivament.

Dos. Es modifica l'apartat 3 de l'article 25, que queda redactat de la manera següent:

«3. Els operadors que realitzen un trasllat de residus per a destinar-los a operacions d'eliminació hauran de presentar una notificació prèvia a les autoritats competents de la comunitat autònoma d'origen i de la de destinació.

Així mateix hauran de presentar una notificació prèvia a les mateixes autoritats els operadors que duguen a terme un trasllat per a la valorització de residus domèstics mesclats, de residus perillosos i dels residus per als quals reglamentàriament es determine.

Les notificacions podran ser generals amb la duració temporal que es determine reglamentàriament o es podran referir a trasllats concrets.

Als efectes de la present llei s'entendrà per operador el definit com a notificador en l'article 2.15 del Reglament (CE) núm. 1013/2006 del Parlament Europeu i del Consell, de 14 de juny de 2006, relatiu al trasllat de residus.»

Tres. Es modifica la lletra d) de l'apartat 2 de l'article 31, que queda redactada en els termes següents:

«d) Establir sistemes de depòsit que garantisquen la devolució de les quantitats depositades i el retorn del producte per a la seua reutilització o del residu per al seu tractament en els casos de residus de difícil valoració o eliminació, de residus les característiques de perillositat dels quals determinen la necessitat de l'establiment d'este sistema per a garantir la seua correcta gestió, o quan no es complisquen els objectius de gestió fixats en la normativa vigent.»

Quatre. S'inclou un paràgraf final en l'apartat tercer de l'article 31:

«La implantació de sistemes de depòsit, devolució i retorn de residus s'establirà amb caràcter voluntari, amb el límit dels supòsits previstos en l'article 31.2.d).»

Cinc. L'apartat 3 de l'article 32 queda redactat de la manera següent:

«3. Els productors que opten per un sistema col·lectiu per al compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada constituïran una associació de les previstes en la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del dret d'associació, o una altra entitat amb personalitat jurídica pròpia sense ànim de lucre. Els sistemes col·lectius ajustaran el seu funcionament a les regles pròpies de la figura jurídica triada per a la seua creació i garantiran, en tot cas, la participació dels productors en funció de criteris objectius, així com els seus drets a la informació, a la formulació d'al·legacions i a la seua valoració, de conformitat amb el que reglamentàriament s'establisca.

Els sistemes col·lectius hauran de sol·licitar una autorització prèvia a l'inici de la seua activitat. El contingut mínim de la sol·licitud serà el que preveu l'annex X i es presentarà davant de l'òrgan competent de la comunitat autònoma en la qual el sistema tinga previst establir la seua seua social.

Una vegada comprovada la integritat documental de l'expedient, la sol·licitud d'autorització serà remesa a la Comissió de Coordinació en Matèria de Residus perquè informe sobre esta amb caràcter previ a la resolució de la comunitat autònoma. La comunitat autònoma concedirà, si és procedent, l'autorització en la qual es fixaran les condicions d'exercici. L'autorització serà vàlida per a tot el territori nacional i s'inscriurà en el Registre de Producció i Gestió de Residus. Les condicions d'exercici i l'autorització s'hauran d'ajustar als principis previstos en l'article 9 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de servicis i el seu exercici. El termini màxim per a la tramitació de l'autorització serà de sis mesos prorrogables, de manera motivada, per raons derivades de la complexitat de l'expedient; la dita pròrroga es podrà fer per una sola vegada, per un temps limitat i abans que haja expirat el termini original. Transcorregut el termini sense haver-se notificat la resolució expressa es considerarà desestimada la sol·licitud presentada.

El contingut i la vigència de l'autorització seran els que n'establisca la regulació específica. Quan no s'indique el termini de vigència, l'autorització tindrà una duració de cinc anys i es renovarà seguint el que estableix este apartat. L'autorització no es podrà transmetre a tercers.

Durant la vigència de les autoritzacions, la Comissió de Coordinació en Matèria de Residus podrà fer el seguiment del compliment de les autoritzacions i de les condicions d'exercici.»

Sis. Es modifica l'apartat 6 de l'article 32 de la manera següent:

«6. La normativa de cada flux de residus podrà preveure la participació dels distribuïdors de productes i altres agents econòmics en els sistemes col·lectius i en el compliment de les obligacions derivades de la responsabilitat ampliada.»

Set. Modificació del primer paràgraf de l'apartat 1 de l'article 41 de la manera següent:

«1. Les persones físiques o jurídiques que hagen obtingut una autorització de tractament de residus de les previstes en l'article 27 enviaran anualment a les comunitats autònomes, i en el cas dels residus de competència municipal, a més, a les entitats locals, una memòria resum de la informació continguda en l'arxiu cronològic amb el contingut que figura en l'annex XII. Aquelles que hagen realitzat una comunicació de les que preveu esta llei mantindran l'arxiu cronològic a disposició de les autoritats competents als efectes d'inspecció i control.»

Huit. Es modifica l'apartat 3 de l'article 49 de la manera següent:

«3. En el supòsit d'abandonament, abocament o eliminació incontrolats dels residus l'arrecplega i gestió dels quals correspon a les entitats locals d'acord amb l'article 12.5, així com en el del seu lliurament sense complir les condicions previstes en les ordenances locals, la potestat sancionadora correspondrà als titulars de les entitats locals.»

Nou. Es modifiquen els apartats 3 i 4 de la disposició addicional segona i se suprimeix l'apartat 6 de la mencionada disposició. Els apartats 3 i 4 queden redactats de la manera següent:

«3. Reglamentàriament s'establirà el calendari de substitució de bosses comercials d'un sol ús de plàstic no biodegradable, així com les fórmules previstes per al compliment de l'esmentat calendari.

4. Es crearà un grup de treball en el si de la Comissió de Coordinació especialitzat per a l'estudi de les propostes sobre la prevenció i la gestió dels residus de les bosses comercials d'un sol ús de plàstic no biodegradable. El dit grup de treball analitzarà la informació disponible tant en l'àmbit internacional, com estatal i autonòmic, en matèria de normalització i anàlisi de cicle de vida, entre altres aspectes relacionats amb l'objecte d'esta disposició.»

Deu. S'introdueix una nova disposició addicional setze:

«Disposició addicional setze. *Residus reciclables.*

Els productors o altres posseïdors inicials de residus reciclables podran prioritzar que el seu tractament complet es faça dins de la Unió Europea a fi d'evitar l'impacte ambiental del seu transport fora d'esta, de conformitat amb la normativa aplicable.»

Onze. Es modifica la disposició transitòria quarta de la manera següent:

«1. Els sistemes integrats de gestió de residus existents a l'entrada en vigor d'esta llei es regiran pel que preveu la Llei 10/1998, de 21 d'abril, de Residus i les normes reguladores de cada flux de residus. No obstant això, estos sistemes s'adaptaran al que estableix esta llei en el termini d'un any des que entren en vigor les normes que adapten les esmentades disposicions reguladores.

2. Aquells sistemes de responsabilitat ampliada la comunicació o sol·licitud d'autorització dels quals haja sigut presentada abans de l'entrada en vigor de les normes d'adaptació mencionades en l'apartat u queden sotmesos al règim jurídic previst en l'apartat anterior.»

Dotze. L'apartat 7 de l'annex X queda redactat de la manera següent:

«7. Procediment d'arrecplega de dades dels operadors que duguen a terme activitats relacionades amb l'exercici de les funcions del sistema col·lectiu de responsabilitat ampliada i de subministrament d'informació a les administracions públiques.»

Tretze. Es modifica la lletra c) de l'apartat 1 de la disposició final tercera, que queda redactada en els termes següents:

«c) Establir normes per als diferents tipus de residus, en les quals es fixaran disposicions particulars relatives a la seua producció i gestió. Així mateix, es podran establir regles específiques per a la implantació de sistemes de depòsit per a productes reutilitzables i, en particular, per a envasos reutilitzables de cerveses, begudes refrescants i aigües de beguda envasades».

Article quart. *Modificació de la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors.*

S'afeg una disposició addicional vint-i-u en la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, amb el següent tenor literal:

«Disposició addicional vint-i-u.

1. Les empreses que presten servicis d'inversió i les entitats de crèdit autoritzades a prestar servicis d'inversió podran, a més de realitzar les activitats arrellegades en l'article 63.1, presentar ofertes en nom dels seus clients en les subhastes de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, que no siguen instruments financers, als quals es referix el Reglament (UE) núm. 1031/2010 de la Comissió, de 12 de novembre de 2010, sobre el calendari, la gestió i altres aspectes de les subhastes dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle d'acord amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, per la qual s'establix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en la Comunitat. Amb este fi, hauran d'incloure esta activitat en el programa d'activitats a què es referix l'article 66.

2. La Comissió Nacional del Mercat de Valors serà l'autoritat competent per a sancionar les persones responsables de l'incompliment en el nostre territori dels articles 37 a 42 del Reglament (UE) núm. 1031/2010, en relació amb les subhastes de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, que no siguen instruments financers, celebrades en el nostre territori o fora del territori.

3. Als efectes del que disposa l'apartat anterior, la Comissió Nacional del Mercat de Valors tindrà les facultats de supervisió i inspecció previstes en esta norma.

4. En cas d'incompliment dels articles 37 a 42 del Reglament (UE) núm. 1031/2010, serà aplicable el règim sancionador previst en el capítol II del títol VIII d'esta llei en relació amb les operacions amb informació privilegiada o que puguen constituir manipulació de mercat, amb les particularitats següents:

a) Se n'exceptua el que disposen l'article 99, apartat ñ) i l'article 100 apartat m).
b) La remissió continguda en l'article 99 o bis) s'entendrà feta únicament a l'article 81.4, a l'article 83.1.d) i al 83.2.

c) La remissió continguda en l'article 100 x ter) s'entendrà feta únicament a l'article 81.4, a l'article 83.1.d) i al 83.2, i seran les plataformes de subhastes i les entitats supervisoras de les subhastes els subjectes obligats.

d) La remissió continguda en l'article 100, apartat x) s'entendrà feta únicament a l'article 81, exceptuant-ne el seu apartat 3.

5. Constituirà una infracció molt greu l'incompliment de les normes de conducta a què es referix l'article 59 del Reglament (UE) núm. 1031/2010, així com l'incompliment de l'obligació d'adoptar les disposicions estructurals a què es referix l'article 42.4 d'este, quan haja tingut lloc amb motiu d'una operació concreta constitutiva d'informació privilegiada.

Constituirà una infracció greu l'adopció de les mesures previstes en l'article 42.4 del Reglament (UE) núm. 1031/2010 de manera insuficient.

6. La CNMV cooperarà amb altres autoritats competents de la Unió Europea, amb les plataformes de subhastes i amb l'entitat supervisora de les subhastes sempre que siga necessari per a dur a terme les funcions que estableix el Reglament (UE) núm. 1031/2010 i en relació amb les matèries i en els termes que en el dit reglament es regulen.

7. S'exceptuen del deure de secret regulat en l'article 90 les informacions que la CNMV haja de facilitar a les autoritats competents, amb les plataformes de subhastes i amb l'entitat supervisora de les subhastes, en matèria de subhastes de drets d'emissió de conformitat amb el Reglament (UE) núm. 1031/2010.

8. Als efectes del que preveuen els apartats anteriors, hi són aplicables les definicions d'informació privilegiada i manipulació del mercat arreplegades en l'article 37 del Reglament (UE) núm. 1031/2010.»

Article quint. *Modificació de la Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle.*

La Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim de comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, queda modificada en els termes següents:

U. La lletra d) de l'article 7 queda redactada de la manera següent:

«d) Suspensió de l'activitat de la instal·lació durant un termini superior a un any. Excepcionalment, l'òrgan competent podrà demorar l'extinció de l'autorització fins que transcórrega un termini màxim de 18 mesos de suspensió de l'activitat, d'acord amb el que preveuen la normativa reglamentària de desplegament d'esta llei i el dret comunitari.»

Dos. El numeral 4 de l'apartat 2 de l'article 29 queda redactat com continua:

«4. Ocultar o alterar intencionadament la informació exigida en l'article 19.3 o incomplir l'obligació d'informar, a l'empara de l'article 6, de canvis en la instal·lació que puguen tindre incidència en la determinació del volum de drets assignats.»

Disposició transitòria única. *Règim transitori dels recursos hidràulics subterranis sobreexplotats.*

1. En el cas de les aigües subterrànies que a l'entrada en vigor d'esta llei es troben afectades per una declaració de sobreexplotació, es regiran per la legislació anterior fins que, d'acord amb el que disposa l'article 56 del text refós de la Llei d'Aigües, tinga lloc la declaració com a massa subterrània i la consegüent aprovació del programa d'actuació.

2. En el cas de les aigües subterrànies que hagen sigut declarades sobreexplotades amb anterioritat a l'entrada en vigor d'esta llei però que encara no compten amb un pla d'ordenació d'extraccions, s'haurà de dur a terme la redacció i aprovació del pla d'actuació previst en l'article 56.1 lletra b) del text refós de la Llei d'Aigües, en el termini previst en l'esmentat precepte, que es comptarà a partir de l'entrada en vigor d'esta llei.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

1. L'article primer es dicta a l'empara de la competència atribuïda a l'Estat en l'article 149.1, clàusula 18 per als apartats u, tres, cinc a nou, quinze i setze, clàusula 22 per als apartats dos, dotze i tretze, clàusula 13 per als apartats quatre, onze i catorze.

2. L'article quart, pel qual es modifica la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, es dicta a l'empara del que disposen les regles 6, 11 i 13 de l'article 149.1 de la Constitució.

3. La disposició transitòria única es dicta a l'empara de l'habilitació continguda en la clàusula 13 de l'article 149.1 de la Constitució, en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica.

Disposició final segona. *Desplegament del dret de la Unió Europea.*

L'article quart de la present llei per la qual s'incorpora la disposició addicional vint-i-u a la Llei 24/1988, de 28 de juliol, del Mercat de Valors, es dicta en desplegament del Reglament (UE) núm. 1031/2010 de la Comissió, de 12 de novembre de 2010, sobre el calendari, la gestió i altres aspectes de les subhastes dels drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle d'acord amb la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, per la qual s'establix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle en la Comunitat.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Esta llei entrarà en vigor l'endemà de la publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 19 de desembre de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY