

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

2722 *Reial Decret Llei 4/2012, de 24 de febrer, pel qual es determinen obligacions d'informació i procediments necessaris per a establir un mecanisme de finançament per al pagament als proveïdors de les entitats locals.*

La greu situació de crisi econòmica ha generat una forta caiguda de l'activitat econòmica i, correlativament, una forta baixada en la recaptació de recursos per part de les entitats locals. Això està ocasionant retards acumulats en el pagament de les obligacions que han contret amb els seus proveïdors, amb la consegüent incidència negativa en la liquiditat de les empreses.

D'altra banda, se seguixen mantenint exigents restriccions d'accés al crèdit, cosa que unida als retards mencionats dificulta el finançament de les empreses i la seua competitivitat.

En el Reial Decret Llei 5/2009, de 24 d'abril, de mesures extraordinàries i urgents per a facilitar a les entitats locals el sanejament de deutes pendents de pagament amb empreses i autònoms i en el Reial Decret Llei 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de suport als deutors hipotecaris, de control del gasto públic i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms contrets per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i impuls de la rehabilitació i de simplificació administrativa, es van aprovar mesures per a corregir esta situació. Per a això, es va instrumentar primer una operació especial d'endeutament i una línia d'aval de l'Institut de Crèdit Oficial per al sanejament de deutes de les entitats locals i, posteriorment, una línia de crèdit per a la cancel·lació de deutes de les entitats locals amb empreses i autònoms.

L'escassa eficàcia d'aquelles mesures i l'apressant situació de falta de liquiditat descrita abans aconsellen l'adopció immediata de mesures urgents i de caràcter extraordinari.

Per a això s'establix la necessària posada en marxa, per acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, d'un mecanisme àgil de pagament i cancel·lació de deutes amb proveïdors d'entitats locals i del seu finançament. Això permetrà subministrar liquiditat a les empreses, recolzar financerament les entitats locals afrontant el pagament a llarg termini dels seus deutes, complementat amb la deguda condicionalitat fiscal i financera.

Així, es podran acollir al mecanisme mencionat els proveïdors que tinguen obligacions pendents de pagament amb entitats locals o qualsevol dels seus organismes i entitats dependents. A més, eixes obligacions pendents de pagament han de reunir diversos requisits concurrents: ser vençudes, líquides i exigibles, anteriors a l'1 de gener de 2012 i que es tracte de contractes inclosos en l'àmbit d'aplicació del Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic.

Atés que el bon funcionament del mecanisme requerix una informació financera fiable, s'establixen obligacions d'informació a càrrec de les entitats locals i el procediment per al seu compliment, que s'inicien per mitjà d'un instrument de remissió d'informació, certificada per part de les entitats locals, al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, que permetrà identificar el volum real de deute amb els seus proveïdors. A partir d'eixe moment, les entitats locals podran bé satisfer els seus deutes o bé acudir a una operació financera.

Este mecanisme de finançament comporta una operació d'endeutament a llarg termini i l'obligació per part de les entitats locals d'aprovar un pla d'ajust, que ha de respondre a uns criteris bàsics a fi de garantir la sostenibilitat financera de l'operació. Este pla d'ajust haurà de ser valorat favorablement pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques perquè quede autoritzada la concertació de l'operació d'endeutament.

La concreció de les condicions del mecanisme de finançament serà determinada per un acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics que s'aprovarà de manera immediata.

Així, els dos primers articles del present reial decret llei regulen l'objecte i l'àmbit d'aplicació del mecanisme, definint, tant positivament com negativament, les obligacions pendents de pagament que es podrien acollir a este mecanisme financer.

En els articles 3 a 6 s'establixen obligacions de subministrament d'informació per a les entitats locals, per mitjà de les corresponents certificacions. Així mateix, es reconeix la facultat de consulta de la informació remesa per part dels proveïdors i s'establix una obligació per a les entitats locals d'expedir certificacions individuals a requeriment dels proveïdors per a fer valdre els seus drets de cobrament. Per a tancar la regulació d'estes matèries s'arreglen les conseqüències de l'incompliment de les obligacions d'expedició de la documentació anterior.

L'article 7 estableix el contingut del pla d'ajust que necessàriament hauran d'aprovar les entitats locals que pretenguen concertar l'operació d'endeutament a llarg termini i, en definitiva, acollir-se al mecanisme de finançament que regula este reial decret llei. El pla mencionat haurà de ser valorat pel Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i, a més, haurà de ser la referència ineludible per a l'elaboració dels pressupostos generals de les entitats locals en els exercicis que es corresponguen amb el període d'amortització d'aquella operació d'endeutament.

Els articles 8 a 10 despleguen les línies generals i els fonaments del mecanisme de finançament, que es concretaran de manera imminent mitjançant un acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics. Així mateix, es regulen els efectes extintius que tindrà l'abonament de les obligacions pendents de pagament.

Els dos últims articles, 11 i 12, arreglen la garantia de la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat i l'habilitació necessària perquè, quan siga procedent, s'execute aquella per mitjà de la compensació de deutes a través de les retencions que corresponga aplicar en les transferències d'aquell recurs financer.

El mecanisme de finançament a què es referix el present reial decret llei s'exclou, en una disposició addicional única, de l'àmbit d'aplicació de la disposició addicional única del text refós de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2007, de 28 de desembre.

A més d'establir l'entrada en vigor de la norma present, en les disposicions finals s'habilita el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques per a aprovar tant un model de sol·licitud dels certificats individuals a què es referix l'article 4 com un model de plans d'ajust.

En el conjunt i en cada una de les mesures que s'adopten concorren, per la seua naturalesa i finalitat, les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat que exigix l'article 86 de la Constitució Espanyola com a pressupòsits habilitants per a l'aprovació d'un reial decret llei.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució Espanyola, a proposta dels ministres d'Hisenda i Administracions Públiques i d'Economia i Competitivitat, amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres, en la seua reunió del dia 24 de febrer de 2012,

DISPOSE:

Article 1. *Objecte.*

Constitueix l'objecte del present reial decret llei habilitar les condicions necessàries per a permetre que les entitats locals cancel·len les seues obligacions pendents de pagament amb els seus proveïdors, derivades de la contractació d'obres, subministraments o servicis.

A estos efectes, la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics adoptarà, amb caràcter d'urgència, els acords pertinents per a la posada en funcionament dels mecanismes financers necessaris amb este fi d'acord amb els requisits i efectes previstos en este reial decret llei.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

1. Les obligacions pendents de pagament als contractistes als quals es referix l'article anterior han de reunir tots els requisits següents:

- a) Ser vençudes, líquides i exigibles.
- b) Que la recepció en el registre administratiu de l'entitat local de la factura corresponent, factura rectificativa si és el cas o sol·licitud de pagament equivalent haja tingut lloc abans de l'1 de gener de 2012.
- c) Que es tracte de contractes d'obres, servicis o subministraments inclosos en l'àmbit d'aplicació del text refós de la Llei de Contractes del Sector Públic aprovat pel Reial Decret Legislatiu 3/2011, de 14 de novembre.

2. S'exclouen les obligacions contretes per les entitats locals amb l'Administració General de l'Estat o qualsevol dels seus organismes i entitats dependents, l'Administració de les comunitats autònomes o qualsevol dels seus organismes i entitats dependents, altres entitats locals i amb la Seguretat Social.

3. S'entén per entitat local, als efectes del que disposa este reial decret llei, totes les entitats mencionades en l'article tres de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i tots els seus organismes i entitats dependents que pertanguen íntegrament a les entitats locals inclosos en l'Inventari d'Ens del Sector Públic Local regulat pel Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament de desplegament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària.

4. S'entén per contractista, a l'efecte del que disposa este reial decret llei, tant l'adjudicatari del contracte com el cessionari a qui li haja transmés el seu dret de cobrament.

Article 3. Obligacions de subministrament d'informació per part de les entitats locals.

1. Les entitats locals hauran de remetre, per via telemàtica i amb firma electrònica, a l'òrgan competent del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, amb la data límit del dia 15 de març de 2012, una relació certificada de totes les obligacions pendents de pagament que reunisquen els requisits establits en l'article anterior i que incloga la informació següent:

- a) Identificació del contractista, que inclourà el codi o el número d'identificació fiscal, la denominació social i el seu domicili social.
- b) Import del principal de l'obligació pendent de pagament, Impost sobre el Valor Afegit o Impost General Indirecte Canari inclòs, si és el cas, sense inclusió d'interessos, costes judicials o qualssevol altres gastos accessoris.
- c) Data d'entrada en el registre administratiu de la factura, factura rectificativa si és el cas, o sol·licitud de pagament equivalent anterior a l'1 de gener de 2012.
- d) Expressió de si el contractista ha instat l'exigibilitat davant dels tribunals de justícia abans de l'1 de gener de 2012.

2. La relació certificada prevista en l'apartat anterior serà expedida per l'interventor amb obligació d'informar el ple de la corporació local.

3. En el cas en què les entitats locals hagen acordat amb els seus contractistes, amb anterioritat a l'entrada en vigor de la norma present, una cancel·lació fraccionada dels deutes contrets amb estos, s'inclourà en la certificació mencionada l'import total pendent de pagament en el moment en què s'emeta. En estos casos, les entitats locals hauran d'informar dels venciments que es produïsquen fins al 31 de desembre de 2012.

4. La relació certificada que ha de remetre cada entitat local, d'acord amb el que preveu l'apartat 1, comprendrà també les obligacions pendents de pagament corresponents als organismes autònoms i la resta d'entitats dependents que pertanguen íntegrament a les entitats locals incloses en l'Inventari d'Ens del Sector Públic Local

regulat pel Reial Decret 1463/2007, de 2 de novembre, pel qual s'aprova el reglament de desplegament de la Llei 18/2001, de 12 de desembre, d'Estabilitat Pressupostària.

Article 4. Consulta d'informació i expedició de certificats individuals a sol·licitud del contractista.

1. Les entitats locals permetran als contractistes consultar la seua inclusió en la relació certificada remesa d'acord amb l'article 3 i, si hi estan inclosos, podran conèixer la informació que els afecte, amb respecte a la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

2. Els contractistes que no consten en la relació certificada remesa, d'acord amb el que preveu l'article 3, podran sol·licitar a l'entitat local deutora l'emissió d'un certificat individual.

3. L'interventor expedirà el certificat individual en els termes i amb el contingut previstos en l'article anterior en el termini de 15 dies naturals des de l'entrada de la sol·licitud en el registre de l'entitat local. Transcorregut el termini mencionat sense que s'haja rebutjat la sol·licitud, s'entendrà reconegut el dret de cobrament per silenci positiu en els termes que preveu la sol·licitud.

4. En els cinc primers dies hàbils de cada mes, l'interventor de l'entitat local comunicarà al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques una relació de les sol·licituds de certificats individuals presentats, els certificats expedits, els rebutjats i les sol·licituds no contestades, corresponents al mes immediat anterior. Les entitats locals permetran als contractistes consultar la seua inclusió en esta informació actualitzada i, si hi estan inclosos, podran conèixer la informació que els afecte, amb respecte a la normativa de protecció de dades de caràcter personal.

5. El president de l'entitat local dictarà les instruccions necessàries per a garantir l'atenció a les sol·licituds dels contractistes, la ràpida emissió dels certificats individuals i l'accés a la informació remesa.

Article 5. Efectes de l'expedició de certificats.

L'expedició, tant de les relacions certificades com dels certificats individuals, comportarà la comptabilització de les obligacions pendents de pagament, si no ho estan, sense que això supose la responsabilitat de l'interventor, en els termes que preveu l'article 188 del Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals.

Article 6. Conseqüències de l'incompliment de les obligacions d'expedició de certificat.

L'incompliment per part dels funcionaris competents de les obligacions d'expedició de certificacions i comunicacions previstes en els articles 3 i 4 tindran la consideració de faltes molt greus en els termes que preveu l'article 95 de la Llei 7/2007, de 12 d'abril, de l'Estatut Bàsic de l'Empleat Públic.

Article 7. Pla d'ajust.

1. Una vegada remesa la relació certificada que preveu l'article 3, l'interventor, en cas de no haver-se efectuat el pagament de les obligacions reconegudes, elevarà al ple de la corporació local un pla d'ajust, en els termes que preveu este article, perquè s'aprove abans del 31 de març de 2012.

2. El pla d'ajust aprovat s'estendrà durant el període d'amortització previst per a l'operació d'endeutament que estableix l'article 10. Els pressupostos generals anuals que s'aproven durant este període hauran de ser concordes amb el pla d'ajust mencionat. En tot cas, el contingut del pla esmentat haurà de complir els requisits següents:

a) Arreplegar ingressos corrents suficients per a finançar els seus gastos corrents i l'amortització de les operacions d'endeutament, incloent-hi la que es formalitze en el marc de la norma present.

b) Les previsions d'ingressos corrents que continga hauran de ser concordes amb l'evolució dels ingressos obtinguts efectivament per la respectiva entitat local en els exercicis 2009 a 2011.

c) Un finançament adequat dels servicis públics prestats per mitjà d'una taxa o preus públics, per a això hauran d'incloure informació suficient del cost dels servicis públics i el seu finançament.

d) Arreplegar la descripció i el calendari d'aplicació de les reformes estructurals que s'implementaran, així com les mesures de reducció de càrregues administratives a ciutadans i empreses que s'adoptaran en els termes que s'establisquen per acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics.

e) Qualsevol altres requisits que s'establisquen per acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics.

3. El pla d'ajust podrà incloure una modificació de l'organització de la corporació local.

4. El pla d'ajust haurà de ser enviat per l'entitat local l'endemà de la seua aprovació pel ple a l'òrgan competent del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, per via telemàtica i amb firma electrònica, el qual realitzarà una valoració del pla presentat, i li la comunicarà a l'entitat local en un termini de 30 dies naturals a comptar de la recepció del pla. Transcorregut el dit termini sense comunicació de la valoració esmentada, esta es considerarà desfavorable.

5. Valorat favorablement el pla d'ajust, s'entendrà autoritzada l'operació d'endeutament prevista en l'article 10.

Article 8. *Mecanisme de finançament.*

El mecanisme de finançament que a estos efectes es pose en funcionament per acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics s'ajustarà als termes següents:

1. El mecanisme de finançament es podrà estructurar en fases temporals successives que no excediran l'any 2012.

2. Es podran establir com a criteris de prioritat de pagament, entre altres, els següents:

- a) Descompte ofert sobre l'import del principal de l'obligació pendent de pagament.
- b) Que es tracte d'una obligació pendent de pagament l'exigibilitat del qual s'haja instat davant dels tribunals de justícia abans de l'1 de gener de 2012.
- c) L'antiguitat de l'obligació pendent de pagament.

3. En cada fase, es podrà establir un descompte mínim a oferir pel contractista sobre l'import del principal de l'obligació pendent de pagament perquè es puga abonar al contractista. Igualment es podrà fixar un import global i màxim de finançament per a cada fase.

4. En cada fase es podran establir trams específics per a xicotetes i mitjanes empreses i per a autònoms.

Article 9. *Efectes de l'abonament de les obligacions pendents de pagament.*

1. Els contractistes que figuren en la relació que preveu l'article 3 i aquells que tinguen dret al cobrament d'acord amb l'article 4 podran fer-lo efectiu voluntàriament presentant-lo al cobrament en les entitats de crèdit.

2. L'abonament a favor del contractista comporta l'extinció del deute contret per l'entitat local amb el contractista pel principal, els interessos, les costes judicials i qualsevol altres gastos accessoris.

3. Les entitats de crèdit facilitaran a les entitats locals i al contractista el document justificatiu de l'abonament, que determinarà la terminació del procés judicial, si n'hi ha, per

satisfacció extraprocessal de conformitat amb el que indica l'article 22.1 de la Llei 1/2001, de 7 de gener, d'Enjudiciament Civil.

Article 10. Operacions d'endeutament.

1. Les entitats locals podran finançar les obligacions de pagament abonades en el mecanisme per mitjà de la concertació d'una operació d'endeutament a llarg termini les condicions financeres de la qual seran fixades per un acord de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics.

2. L'operació d'endeutament podrà comportar la cessió a l'Estat dels drets de l'entitat local quant a la seua participació en els tributs de l'Estat en la quantitat necessària per a fer front a l'amortització de les dites obligacions de pagament, sense que pugua afectar el compliment de les altres obligacions derivades de les operacions d'endeutament financer previstes en el pla d'ajust.

3. L'operació d'endeutament haurà de ser incorporada, en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de la seua formalització, a la Central d'Informació de Riscos de les entitats locals, d'acord amb el que disposen l'article 55 del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i l'article 24 del text refós de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2007, de 28 de desembre, i les seues normes de desplegament.

4. La generació de romanent de tresoreria negatiu per a gastos generals en el període d'amortització d'aquella operació d'endeutament comportarà la prohibició de realitzar inversions noves en l'exercici següent finançades amb endeutament, siguen estes materials, immaterials o financeres, directes, o indirectes a través de subvencions concedides a entitats dependents.

5. En el cas que l'operació d'endeutament es destine, totalment o parcialment, a la cobertura d'obligacions que van quedar pendents d'aplicar al pressupost, estes s'hauran de reconèixer en la seua totalitat en el pressupost vigent per a 2012, a càrrec de l'import que corresponga del total finançat.

Article 11. Aplicació prevista en la disposició addicional quarta del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

En el cas que les entitats locals no concerten l'operació d'endeutament esmentada, o en el cas que l'hagen concertada i incomplisquen les obligacions de pagament que se'n deriven, l'òrgan competent del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques o l'organisme públic competent efectuarà les retencions que corresponguen a càrrec de les ordres de pagament que s'emeten per a satisfer la seua participació en els tributs de l'Estat, sense que pugua afectar el compliment de les altres obligacions derivades de les operacions d'endeutament financer previstes en el pla d'ajust. Per a això, s'aplicarà el règim previst per als creditors públics en la disposició addicional quarta del text refós de la Llei reguladora de les hisendes locals aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març, i el que, si és el cas i en desplegament d'aquella, disposen les lleis de pressupostos generals de l'Estat.

Article 12. Àmbit objectiu d'aplicació de la retenció.

El que preveu l'article anterior s'aplicarà a deutes fermes contrets per les entitats locals exclusivament en el marc i durant el període de vigència del mecanisme de finançament que siga aprovat per la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, si bé les retencions a efectuar per l'òrgan competent del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques es podran estendre, si és necessari, als exercicis següents.

Disposició addicional única. *Exclusió de l'àmbit d'aplicació de la disposició addicional única del text refós de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària.*

El mecanisme de finançament a què es referix el present reial decret llei quedarà exclòs de l'àmbit d'aplicació de la disposició addicional única del text refós de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2007, de 28 de desembre.

Disposició final primera. *Model de sol·licitud de certificat.*

El ministre d'Hisenda i Administracions Públiques aprovarà, abans del 12 de març de 2012 i mitjançant una orde ministerial, un model de sol·licitud del certificat previst en l'article 4 i els models de plans d'ajust a què es podran acollir les entitats locals.

Disposició final segona. *Habilitació normativa.*

S'habilita el Govern i el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seues competències, per a dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix este reial decret llei.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicat en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 24 de febrer de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY