

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

- 1310** *Reial Decret Llei 1/2012, de 27 de gener, pel qual es procedix a la suspensió dels procediments de preassignació de retribució i a la supressió dels incentius econòmics per a noves instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de cogeneració, fonts d'energia renovables i residus.*

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

En els últims anys, el creixement de les tecnologies incloses en el règim especial ha permés superar amb escreix en 2010 els objectius de potència instal·lada previstos en el Pla d'Energies Renovables 2005-2010 per a la tecnologia eòlica i, en particular, per a les tecnologies solar termoelèctrica i solar fotovoltaica.

Este elevat desenvolupament no està exempt, però, de crítica. La superació dels objectius ha posat de manifest un desequilibri entre els costos de producció i el valor de les primes, el qual ha suposat un increment del sobrecost per al sistema en concepte de primes per a les tecnologies solars de més de 2.000 milions en 2010, xifra que s'incrementarà 2.000 milions d'euros anuals a partir de 2014.

El Reial Decret Llei 6/2009, de 30 d'abril, pel qual s'adopten determinades mesures en el sector energètic i s'aprova el bo social, va establir límits per a fixar l'increment del dèficit tarifari, és a dir, la diferència entre els ingressos procedents dels peatges d'accés a les xarxes de transport i distribució d'energia elèctrica i els costos de les activitats regulades del sector elèctric que han de cobrir. Així, l'esmentat reial decret llei establí, a partir de 2013, el principi de suficiència dels peatges d'accés per a satisfer la totalitat dels costos de les activitats regulades, de manera que, a partir del dit moment, no puga haver-hi dèficit tarifari.

Posteriorment, i com a conseqüència de l'aparició d'una sèrie de circumstàncies sobrevingudes, entre d'altres la caiguda significativa de la demanda durant 2010 i l'increment en la producció elèctrica a partir de fonts renovables per les condicions climatològiques favorables, que van tindre una incidència important sobre els paràmetres de previsió de dèficit tarifari del sistema elèctric, es van adoptar noves mesures amb caràcter d'urgència en el Reial Decret Llei 14/2010 per a abordar la correcció del referit dèficit tarifari del sistema elèctric.

No obstant això, les mesures adoptades fins ara no són suficients, i posen en risc l'objectiu final de supressió del dèficit tarifari a partir de 2013.

El dèficit tarifari constituïx en si mateix una barrera per al desenvolupament adequat del sector en el seu conjunt i, en particular, per a la continuació de les polítiques de foment de la producció elèctrica a partir de fonts d'energia renovable i alta eficiència.

D'altra banda, els objectius de potència per a l'any 2020 establits en el recentment aprovat Pla d'Energies Renovables permeten al Govern disposar d'un ampli marge de maniobra en la fixació de la senda d'implantació de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de fonts renovables des del moment actual.

Cal afegir a això que la capacitat de generació instal·lada en este moment és suficient per a assegurar la cobertura de la demanda prevista per als pròxims anys.

Així, no resulta imprescindible, en este moment, continuar amb les taxes anuals d'implantació d'estes tecnologies per a aconseguir al final de la dècada els objectius previstos.

La complexa situació econòmica i financera aconsella la supressió dels incentius per a la construcció d'estes instal·lacions amb caràcter temporal, almenys fins a la solució del principal problema que amenaça la sostenibilitat econòmica del sistema elèctric: el dèficit tarifari del sistema elèctric.

Estes mesures són coherents amb les mesures d'ajust que s'estan duent a terme a fi de reprendre la senda de creixement de la nostra economia.

D'altra banda, el model de generació distribuïda, amb l'aproximació del cost de producció d'estes tecnologies al cost de consum per als segments de menor escala, cobra cada vegada més importància. Així, el procediment per a permetre el denominat balanç net d'electricitat de regulació en curs constituïx una alternativa real per al desenrotllament d'instal·lacions de dimensió reduïda a través del foment de l'autoconsum d'energia elèctrica.

Resulta necessari dissenyar un nou model retributiu per a este tipus de tecnologies que tinga en compte el nou escenari econòmic, i promoure l'assignació eficient dels recursos a través de mecanismes de mercat. D'esta manera, es tracta d'articular per al futur un sistema que afavorisca la competitivitat del mercat a través de mecanismes semblants als utilitzats en altres països de la Unió Europea i que garantisquen la viabilitat futura del sistema.

Així mateix, els nous marcs hauran d'incentivar la reducció de costos aprofitant el pendent de la corba d'aprenentatge i afavorint la captura de la maduració de la tecnologia, de manera que estos revertisquen en els consumidors.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha considerat oportuna la supressió dels règims econòmics incentivadors per a certes instal·lacions de règim especial i per a certes instal·lacions de règim ordinari de les mateixes tecnologies, així com la suspensió del procediment de preassignació de retribució per a estes, de manera que es puga abordar la resolució del problema de l'elevat dèficit tarifari del sistema elèctric en un entorn més favorable. En l'adopció d'esta mesura, el Govern ha optat per limitar-ne l'abast a les instal·lacions de règim especial que no hagen obtingut encara la inscripció en el Registre de preassignació de retribució, a excepció d'aquells casos en què la dita circumstància siga conseqüència de l'incompliment del termini de resolució corresponent per l'Administració. En un sentit semblant, pel que fa a les instal·lacions de règim ordinari, no sotmeses al mecanisme de preassignació, s'ha decidit limitar l'abast de la mesura en termes que excloguen la seua incidència sobre inversions ja executades.

Esta mesura s'ha d'adoptar, a més, amb caràcter d'urgència. En este moment, es troben pendents de resolució les quatre convocatòries de preassignació fotovoltaica corresponents a l'any 2012, per una potència pròxima als 550 MW. En efecte, la inevitable dilació en el temps de l'adopció d'esta mesura que suposaria la tramitació per la via normativa ordinària determinaria, inevitablement, l'entrada en el sistema de 550 MW fotovoltaics addicionals i el risc d'un efecte crida per a aquelles tecnologies els objectius de les quals no han sigut coberts: cogeneració, biomassa, biogàs, hidràulica i residus.

Este reial decret llei manté el règim retributiu fixat en l'ordenament jurídic per a les instal·lacions en funcionament i per a aquelles que hagen resultat inscrites en el Registre de preassignació de retribució.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre d'Indústria, Energia i Turisme, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 27 de gener de 2012,

DECRETE:

Article 1. *Objecte.*

Constituïxen l'objecte d'este reial decret llei:

- a) La supressió dels incentius econòmics per a les instal·lacions de producció d'energia elèctrica en règim especial i per a aquelles de règim ordinari de tecnologies assimilables a les incloses en l'esmentat règim especial que es detallen en l'article 2.1.
- b) La suspensió del procediment de preassignació de retribució per a l'atorgament del règim econòmic primat.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

1. El present reial decret llei serà aplicable a les instal·lacions següents:

a) Aquelles instal·lacions de règim especial que en la data d'entrada en vigor del present reial decret llei no hagen sigut inscrites en el Registre de preassignació de retribució previst en l'article 4.1 del Reial Decret Llei 6/2009, de 30 d'abril, pel qual s'adopten determinades mesures en el sector energètic i s'aprova el bo social.

b) Aquelles instal·lacions de règim especial de tecnologia fotovoltaica que en la data d'entrada en vigor del present reial decret llei no hagen sigut inscrites en el Registre de preassignació de retribució previst en l'article 4.1 del Reial Decret 1578/2008, de 26 de setembre, de retribució de l'activitat de producció d'energia elèctrica per mitjà de tecnologia solar fotovoltaica per a instal·lacions posteriors a la data límit de manteniment de la retribució del Reial Decret 661/2007, de 25 de maig, per a esta tecnologia.

c) Aquelles instal·lacions de règim ordinari que en la data d'entrada en vigor d'este reial decret llei no disposen d'autorització administrativa atorgada per la Direcció General de Política Energètica i Mines.

2. El present reial decret llei no serà aplicable a les instal·lacions de règim especial que presenten una sol·licitud d'inscripció en el Registre de preassignació de retribució quan el corresponent termini de resolució, en virtut del que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 42 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, ja haja vençut en la data de la seua entrada en vigor.

Article 3. Supressió dels incentius econòmics per a les noves instal·lacions.

1. Se suprimixen els valors de les tarifes regulades, de les primes i dels límits previstos en el Reial Decret 661/2007, de 25 de maig, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim especial, per a totes les instal·lacions que es troben en l'àmbit d'aplicació del present reial decret llei.

2. Se suprimixen el complement per eficiència i el complement per energia reactiva, regulats en els articles 28 i 29, respectivament, del Reial Decret 661/2007, de 25 de maig, per a totes les instal·lacions que es troben en l'àmbit d'aplicació del present reial decret llei.

3. Sense perjudi del que preveuen els apartats 1 i 2 d'este article, el Govern podrà establir reglamentàriament règims econòmics específics per a determinades instal·lacions de règim especial, així com el dret a la percepció d'un règim econòmic específic i, si és el cas, determinades obligacions i drets dels que regulen els apartats 1 i 2 de l'article 30 de la Llei 54/1997, de 23 de novembre, del Sector Elèctric, per a aquelles instal·lacions de producció d'energia elèctrica de cogeneració o que utilitzen, com a energia primària, energies renovables no consumibles i no hidràuliques, biomassa, biocarburants o residus agrícoles, ramaders o de servicis, encara que les instal·lacions de producció d'energia elèctrica tinguen una potència instal·lada superior a 50 MW.

Per a la determinació dels règims econòmics específics, es podran atendre la potència instal·lada; el nivell de tensió d'entrega de l'energia a la xarxa; la contribució efectiva a la millora del medi ambient, a l'estalvi d'energia primària i a l'eficiència energètica; la producció de calor útil econòmicament justificable i els costos d'inversió i d'operació, i el tipus d'energia primària emprada, tenint en compte unes taxes de rendibilitat raonables amb referència al cost dels diners en el mercat de capitals.

Article 4. Suspensió del procediment de preassignació de retribució.

1. Queda suspés el procediment d'inscripció en el Registre de preassignació de retribució previst en l'article 4.1 del Reial Decret Llei 6/2009, de 30 d'abril, per a les instal·lacions incloses en l'àmbit del present reial decret llei.

2. Queda suspés el procediment d'inscripció en el Registre de preassignació previst en l'article 4.1 del Reial Decret 1578/2008, de 26 de setembre, de les sol·licituds d'instal·lacions de tecnologia fotovoltaica que hagen sigut presentades a les convocatòries corresponents a 2012.

De la mateixa manera, queden sense efecte les convocatòries de preassignació corresponents a l'any 2012 i successius.

3. Els titulars de les instal·lacions de règim especial incloses en l'àmbit d'aplicació del present reial decret llei a les quals, en el moment de la seua entrada en vigor, no els haja sigut resolta la sol·licitud d'inscripció en el Registre de preassignació de retribució, podran, dins del termini de dos mesos comptadors des de la data de la dita entrada en vigor, desistir de la seua sol·licitud d'inscripció en el referit registre i, si és el cas, desistir també de la sol·licitud d'accés a la xarxa, així com demanar la devolució dels avals que hagen depositat a l'empara del que preveuen els articles 59 bis i 66 bis del Reial Decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica; l'article 9 del Reial Decret 1578/2008, de 26 de setembre, i l'article 4.3.i del Reial Decret Llei 6/2009, de 30 d'abril, sense que siga procedent, en virtut d'eixe desistiment, l'execució de les dites garanties.

4. Sense perjudi del que preveuen els apartats 1 i 2 d'este article, el Govern podrà restablir la inscripció reglamentàriament en el Registre de preassignació de retribució quan el context energètic així ho requerisca.

Disposició addicional única. Devolució dels avals depositats per a les instal·lacions de règim especial que hagen sigut inscrites en el Registre de preassignació de retribució i no s'hagen d'executar.

Els titulars de les instal·lacions de règim especial inscrites en el Registre de preassignació de retribució que opten per no dur a terme l'execució de la instal·lació, en el termini màxim de dos mesos des de l'entrada en vigor d'este reial decret llei, sempre que el termini d'inscripció definitiva i venda d'energia no haja vençut, podran renunciar a la inscripció en el Registre de preassignació de retribució, sense que això els supose l'execució dels avals que hagen depositat a l'empara dels articles 59 bis i 66 bis del Reial Decret 1955/2000, d'1 de desembre; de l'article 9 del Reial Decret 1578/2008, de 26 de setembre, i de l'article 4.3.i del Reial Decret Llei 6/2009, de 30 d'abril.

Disposició transitòria única. Instal·lacions que hagen obtingut autorització administrativa per a una modificació substancial amb una data anterior a l'entrada en vigor del present reial decret llei.

La derogació de l'apartat 4 de l'article 4 i de l'article 4.bis del Reial Decret 661/2007, de 25 de maig, prevista en la disposició derogatòria única, no serà aplicable a aquelles instal·lacions que hagen obtingut autorització administrativa per a la seua modificació substancial, en els termes regulats en l'esmentat article 4 del Reial Decret 661/2007, de 25 de maig, amb una data anterior a l'entrada en vigor del present reial decret llei.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Queden derogats l'apartat 4 de l'article 4 i l'article 4 bis del Reial Decret 661/2007, de 25 de maig, així com totes les altres disposicions del mateix rang o d'un rang inferior que s'oposen al que estableix este reial decret llei.

Disposició final primera. Títol competencial.

El que disposa el present reial decret llei té caràcter bàsic, ja que es dicta a l'empara de les competències que corresponen a l'Estat en l'article 149.1.13a i 25a de la Constitució Espanyola, que atribueixen a l'Estat la competència exclusiva per a determinar les bases i

la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i les bases del règim miner i energètic, respectivament.

Disposició final segona. *Habilitació normativa i desplegament reglamentari.*

S'autoritza el Govern perquè, en l'àmbit de les seues competències, dicte les disposicions reglamentàries necessàries per al desplegament i l'aplicació d'este reial decret llei.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Este reial decret llei entrarà en vigor el mateix dia que es publique en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 27 de gener de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY