

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**14910** *Reial Decret Llei 14/2011, de 16 de setembre, de mesures complementàries en matèria de polítiques d'ocupació i de regulació del règim d'activitat de les forces i cossos de seguretat de l'Estat.*

I

El principal objectiu del Reial Decret Llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, va ser millorar l'eficiència de les nostres polítiques d'ocupació davant de la greu situació de l'economia espanyola, a fi de contribuir a millorar el mercat de treball i a augmentar l'ocupabilitat dels qui busquen una ocupació, modificant la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació.

La necessitat de continuar avançant en l'objectiu de millorar l'eficiència de les nostres polítiques d'ocupació aconsella dur a terme noves reformes tendents a reforçar la garantia de la igualtat d'oportunitats de les persones amb discapacitat en l'accés a l'ocupació i el seu manteniment, i compromet el Govern perquè les incloga en l'Estratègia Espanyola d'Ocupació.

Així mateix, es pretén afavorir les fórmules d'autoocupació, de treball autònom i d'economia social, per això conté una regulació específica de la interlocució del Consell del Treball Autònom i el Consell per al Foment de l'Economia Social en matèria de polítiques actives d'ocupació per a donar resposta a les peticions de les organitzacions del sector.

En consonància amb el principi d'adequació de les polítiques actives d'ocupació a les característiques del territori, tenint en compte la realitat del mercat de treball i les peculiaritats de cada comunitat autònoma, es pretén incrementar la col·laboració entre les administracions públiques en la incentivació de l'ocupació indefinida, per mitjà de la participació de les comunitats autònomes en la gestió de les bonificacions de les quotes socials a la contractació indefinida, que podrà instrumentar-se en els corresponents acords de traspàs.

En esta mateixa línia de millorar l'eficàcia de les polítiques actives d'ocupació i d'afavorir-ne l'adaptació a les característiques del territori, es preveu la inclusió en el Comitè de Gestió del Fons de Polítiques d'Ocupació, creat en la disposició final primera del mencionat Reial Decret Llei 3/2011, de 18 de febrer, d'una persona que tinga la representació de les comunitats autònomes a fi de garantir que el criteri d'estes pugua ser tingut en compte en el desenrotllament de les funcions atribuïdes al dit comitè.

Finalment, el Reial Decret Llei 10/2011, de 26 d'agost, de mesures urgents per a la promoció de l'ocupació dels jòvens, el foment de l'estabilitat en l'ocupació i el manteniment del programa de requalificació professional de les persones que esgoten la seua protecció per desocupació, regula el contracte per a la formació i l'aprenentatge en substitució del contracte per a la formació, a fi de configurar en la nostra legislació laboral un contracte amb plens drets laborals i de protecció social que combine el treball remunerat en una empresa amb la formació que permeta adquirir una qualificació professional.

No obstant això, el contracte per a la formació és la modalitat de contractació prevista en la normativa que regula els programes d'escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació, programes que si bé van ser derogats pel Reial Decret Llei 3/2011, de 18 de febrer, continuaran en vigor, en virtut d'allò que disposa la seua disposició transitòria tercera, fins que s'aproven l'Estratègia Espanyola d'Ocupació i el Pla Anual de Política d'Ocupació, previstos en la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, per a l'exercici 2012, circumstància que fins a la data d'entrada en vigor del Reial Decret Llei 10/2011, de 26 d'agost, no s'ha produït.

Tenint en compte el que s'ha exposat, la mencionada normativa reguladora és la que les comunitats autònomes i el Servei Públic d'Ocupació Estatal, en els seus respectius àmbits de competència, han considerat per a efectuar les convocatòries i l'aprovació de projectes d'aquells programes amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial Decret Llei

10/2011, de 26 d'agost, i per tant determina les subvencions a concedir així com els requisits de les persones desocupades participants, per la qual cosa és procedent el manteniment de l'aplicació del contracte per a la formació en estos supòsits.

Per això, cal regular expressament la possibilitat d'utilitzar el contracte per a la formació vigent en el moment de l'aprovació dels projectes d'escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació, així com aquells promoguts per les comunitats autònomes pendents d'aprovació basant-se en les convocatòries efectuades amb anterioritat a la seua entrada en vigor; així com la no-subjecció als límits d'edat i duració establits per al nou contracte per a la formació i l'aprenentatge.

El fet que estes mesures tinguen un caràcter estructural i una efectivitat més prolongada en el temps no resta fonaments a la urgent necessitat d'abordar l'esmentada reforma en el context econòmic i laboral en què ens trobem, ja que entre els fins que persegueix està el de continuar contribuint a conformar el nou model econòmic i productiu, així com un mercat de treball més eficient i de més qualitat, cosa sobre la qual hi ha una àmplia coincidència a assenyalar que només és possible implementant amb urgència reformes com la que s'aborda amb el present reial decret llei.

Per consegüent, l'exigència que les comunitats autònomes puguen aplicar ràpidament les mesures que s'adopten a fi de donar compliment immediat a la finalitat exposada constituïx el fet habilitant d'extraordinària i urgent necessitat que la Constitució exigix en l'article 86 per a aprovar este reial decret llei.

## II

D'altra banda, el present reial decret llei modifica la regulació de la permanència en servici actiu dels membres del cos de la Policia Nacional. S'establix com a novetat la possibilitat de permanència en el servici actiu fins a l'edat de jubilació als seixanta-cinc anys, i es permet la prolongació de la carrera professional sempre que es reunisquen les condicions adequades per a l'exercici. Igualment, es modifica el règim aplicable a determinats membres de la Guàrdia Civil per a possibilitar la seua permanència en servici actiu fins al compliment de l'edat de 65 anys.

La modificació permet un millor aprofitament de les capacitats de les forces i cossos de seguretat de l'Estat, i, d'esta manera, una planificació més adequada de la futura oferta d'ocupació pública en este àmbit.

La necessitat d'eixa planificació ja per a l'any 2012, en l'actual context d'austeritat de les administracions públiques, fa necessària l'aprovació urgent del nou règim d'activitat, com a element fonamental per a assegurar la cobertura de les necessitats de personal d'ambdós cossos en el marc d'una política de personal necessàriament restrictiva respecte a la desenrotllada en els últims anys.

## III

Finalment, el reial decret llei inclou en les seues disposicions addicionals quatre mesures de modificació d'aspectes concrets de normes adoptades en els últims anys en matèries diverses, que tenen en comú la necessitat d'una aprovació immediata pels seus efectes sobre l'activitat econòmica o bé pel seu caràcter d'aclariment de la normativa i cobertura d'algunes llacunes detectades.

Així, la disposició addicional primera cobrix la llacuna detectada en la Llei 35/2010 suprimint una modificació anterior del dit paràgraf inicial de l'apartat 4 de l'article 25 introduïda per la Llei 32/2010, de 5 d'agost, per la qual s'establix un sistema específic de protecció per cessament d'activitat dels treballadors autònoms. Es deixava així sense tipificar com a infracció greu la nova conducta associada a la prestació per cessament d'activitat dels treballadors autònoms, la qual cosa es corregix ara.

La disposició addicional segona, per la seua banda, s'emmarca en un context de tancaments d'establiments comercials i pèrdues d'ocupacions directes i indirectes com a conseqüència de la crisi econòmica, cosa que afecta la sostenibilitat d'alguns formats comercials com el de les botigues de conveniència. Per mitjà de la Llei 42/2010, de 30 de

desembre, es van incloure dins del canal de distribució de tabac les botigues de conveniència situades en les estacions de servici. En el transcurs d'un any s'ha observat empíricament que esta mesura ha produït un augment de les vendes del 13%, no sols pel tabac sinó també per la venda induïda d'altres productes en el mateix acte de compra.

Es proposa, en conseqüència, la inclusió de l'activitat de venda de tabac per a totes les botigues de conveniència i no sols en les de les estacions de servici, amb l'objecte d'estendre l'increment de vendes a la totalitat d'establiments d'este format comercial, i s'evita d'esta manera la discriminació constatada i el seu corresponent correlat en els comptes dels operadors comercials.

La disposició addicional tercera corregix la redacció vigent de la Llei 7/2010, de 31 de març, de Comunicació Audiovisual, aclarint la distribució de les obligacions de finançament per part dels prestadors de servicis de comunicació audiovisual entre pel·lícules cinematogràfiques i pel·lícules i sèries de televisió.

Finalment, la disposició addicional quarta aclaria el règim del silenci administratiu en matèria d'assajos clínics.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució Espanyola, a proposta dels ministres de Defensa, de l'Interior, de Treball i Immigració, d'Indústria, Turisme i Comerç, de Presidència, de Cultura, de Política Territorial i Administració Pública i de Sanitat i Política Social, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 16 de setembre de 2011,

DISPOSE

CAPÍTOL I

## **Mesures complementàries en matèria de polítiques d'ocupació**

Article 1. *Modificació de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació.*

La Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, queda modificada com seguix:

U. Es modifica l'apartat 1.2 de l'article 19 quater de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, que queda redactat en els termes següents:

«1.2 Informació i gestió d'ofertes d'ocupació adequades, incloent-hi les procedents dels altres països de la Unió Europea, així com informació sobre el mercat de treball, i els incentius i mitjans disponibles per al foment de la contractació i el suport a les iniciatives emprenedores, amb especial atenció a les fórmules d'autoocupació, de treball autònom o d'economia social.»

Dos. Es modifiquen les lletres f) i g) de l'apartat 1 de l'article 25 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, que queden redactades com seguix:

«f) Oportunitats per a col·lectius amb especials dificultats: accions i mesures d'inserció laboral de col·lectius que, de manera estructural o conjuntural, presenten especials dificultats per a l'accés a l'ocupació i la permanència en esta. A este efecte, es tindrà especialment en consideració la situació de les dones víctimes de violència de gènere, de les persones amb discapacitat i de les persones en situació d'exclusió social. En relació amb les persones amb discapacitat, s'incentivarà la seua contractació tant en l'ocupació ordinària com en l'ocupació protegida a través dels centres especials d'ocupació. Respecte a les persones en situació d'exclusió social, s'impulsarà la seua contractació a través de les empreses d'inserció.

El Govern garantirà en l'Estratègia Espanyola d'Ocupació la igualtat d'oportunitats per a les persones amb discapacitat en l'accés a l'ocupació i el manteniment d'esta. Les disposicions que es preveuen en la disposició derogatòria única del Reial Decret Llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, i que

afecten les persones amb discapacitat, continuaran en vigor en aquelles comunitats autònomes que no desenrotllen accions i programes propis en esta matèria.

g) Autoocupació i creació d'empreses: accions i mesures dirigides a fomentar les iniciatives empresarials per mitjà del treball autònom i l'economia social.»

Tres. S'afig una nova disposició addicional a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, amb la redacció següent:

«Disposició addicional sèptima. *Consulta als consells del treball autònom i per al foment de l'economia social.*

En l'elaboració de l'Estratègia Espanyola d'Ocupació i del Pla Anual de Política d'Ocupació, i en relació amb les actuacions de promoció del treball autònom i de l'economia social, seran consultats els consells del treball autònom i de foment de l'economia social.»

Quatre. S'afig una nova disposició addicional a la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació, amb la redacció següent:

«Disposició addicional octava. *Participació de les comunitats autònomes en la incentivació de l'ocupació indefinida.*

En el marc dels convenis que se subscriuen entre el Govern i les comunitats autònomes es podran adoptar els corresponents acords de traspàs per a la participació en la gestió de les bonificacions de les quotes socials a la contractació indefinida, respecte dels treballadors i treballadores dels centres de treball radicats en la seua comunitat autònoma, així com respecte dels treballadors i treballadores autònoms que hi radiquen.»

Article 2. *Modificació del Reial Decret Llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació.*

Es modifica l'apartat 8 de la disposició final primera del Reial Decret Llei 3/2011, de 18 de febrer, de mesures urgents per a la millora de l'ocupabilitat i la reforma de les polítiques actives d'ocupació, que queda redactat com següent:

«8. Per al control i l'ordenació de la gestió econòmica del Fons de Polítiques d'Ocupació es crea el Comitè de Gestió del mencionat fons.

El dit comitè estarà presidit per la persona titular de la Direcció General del Servei Públic d'Ocupació Estatal i es compondrà, a més, de sis membres: dos de designats pel Ministeri d'Economia i Hisenda, un dels quals realitzarà les funcions de vicepresident; un de designat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat; dos de designats per la Secretaria d'Estat d'Ocupació, un dels quals actuarà com a secretari del Comitè, amb veu i sense vot, i un en representació de les comunitats autònomes, amb veu i sense vot, que serà qui ocupe en cada moment la vicepresidència del Consell General del Sistema Nacional d'Ocupació.

Este comitè tindrà les funcions de formular propostes d'ordenació, assessorament i selecció de valors que han de constituir la cartera del fons, alienació d'actius financers que l'integren i la resta d'actuacions que els mercats financers aconsellen, així com elaborar un informe anual.

El Comitè de Gestió del Fons de Polítiques d'Ocupació podrà comptar amb l'assessorament d'experts en els termes que reglamentàriament es determinen.»

Article 3. *Modificació del Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors.*

S'afig una nova disposició addicional al Reial Decret Legislatiu 1/1995, de 24 de març, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'Estatut dels Treballadors, amb la redacció següent:

«Disposició addicional dènou. *Contractes per a la formació i l'aprenentatge.*

1. Per a aquells projectes d'escoles taller, cases d'ofici i tallers d'ocupació, així com altres projectes d'ocupació-formació promoguts per les comunitats autònomes, que hagen sigut aprovats o estiguen pendents d'aprovació basant-se en convocatòries efectuades amb anterioritat a l'entrada en vigor del Reial Decret Llei 10/2011, de 26 d'agost, de mesures urgents per a la promoció de l'ocupació dels jòvens, el foment de l'estabilitat en l'ocupació i el manteniment del programa de requalificació professional de les persones que esgoten la seua protecció per desocupació, es podrà utilitzar la modalitat del contracte per a la formació d'acord amb la normativa vigent en el moment de l'aprovació dels esmentats projectes o convocatòries.

2. El límit d'edat i de duració per als contractes per a la formació i l'aprenentatge establits en les lletres a) i b) de l'article 11.2 no serà aplicable quan se subscriguen en el marc de les accions i mesures establides en la lletra d) de l'article 25.1 de la Llei 56/2003, de 16 de desembre, d'Ocupació.»

## CAPÍTOL II

### **Règim d'activitat dels membres de les forces i cossos de seguretat de l'Estat**

Article 4. *Permanència en el servici actiu dels funcionaris del Cos Nacional de Policia.*

Els funcionaris del Cos Nacional de Policia podran romandre en la situació de servici actiu fins als seixanta-cinc anys, edat establida com de jubilació forçosa per l'article 16.3 de la Llei Orgànica 2/1986, de 13 de març, de forces i cossos de seguretat, sempre que reunisquen les condicions adequades per a l'exercici de les funcions atribuïdes.

No obstant això, podran optar per passar a la situació de segona activitat, a petició pròpia, quan es troben en situació de servici actiu, a partir del compliment dels cinquanta-huit anys d'edat, excepte els membres de l'escala superior, que podran optar-hi a partir dels seixanta-dos anys d'edat.

Article 5. *Permanència en el servici actiu dels caps i guàrdies del cos de la Guàrdia Civil.*

No obstant el que s'ha regulat per al passe a la situació de reserva dels membres del cos de la Guàrdia Civil, els integrants de les categories de caps i guàrdies podran sol·licitar la concessió de pròrroga per a continuar en servici actiu fins al compliment de l'edat de seixanta-cinc anys.

Disposició addicional primera. *Modificació del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'orde social, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 5/2000, de 4 d'agost.*

Es modifica el paràgraf inicial de l'apartat 4 de l'article 25 del text refós de la Llei sobre infraccions i sancions en l'orde social, que queda redactat de la manera següent:

«4. En el cas de sol·licitants o beneficiaris de prestacions per desocupació de nivell contributiu o assistencial, o de treballadors pel seu compte sol·licitants o beneficiaris de la prestació per cessament d'activitat:»

Disposició addicional segona. *Modificació de la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries davant del tabaquisme i reguladora de la venda, el subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac.*

Es modifica el paràgraf primer de l'apartat b) de l'article 4 de la Llei 28/2005, de 26 de desembre, de mesures sanitàries davant del tabaquisme i reguladora de la venda, el



subministrament, el consum i la publicitat dels productes del tabac, que queda redactat en els termes següents:

«b) Ubicació: Les màquines expenedores de productes del tabac només es podran ubicar en l'interior de quioscos de premsa situats en la via pública i en locals l'activitat principal dels quals siga la venda de premsa amb accés directe a la via pública, en les botigues de conveniència previstes en l'article 5.4 de la Llei 1/2004, de 21 de desembre, d'Horaris Comercials, que estiguen ubicades en estacions de servei o que aporten certificació acreditativa d'eixa condició, expedida per l'autoritat competent en matèria de comerç, així com en aquells locals a què es referixen les lletres k, t i u de l'article 7 en una localització que permeta la vigilància directa i permanent del seu ús per part del titular del local o dels seus treballadors.»

Disposició addicional tercera. *Modificació de la Llei 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual.*

Es modifica el paràgraf sext de l'apartat 3 de l'article 5 de la Llei 7/2010, de 31 de març, General de la Comunicació Audiovisual, que queda redactat en els termes següents:

«Així mateix, els prestadors de serveis de comunicació audiovisual podran dedicar fins al 40 per 100 restant, i fins al 25 per 100 en el cas dels prestadors de serveis de comunicació audiovisual de titularitat pública, del total de la seua respectiva obligació de finançament a pel·lícules, sèries o minisèries per a televisió. Dins d'estos percentatges, els prestadors de serveis de comunicació audiovisual de titularitat pública n'hauran de dedicar un mínim del 50% a pel·lícules o minisèries per a televisió.»

Disposició addicional quarta. *Modificació del Reial Decret Llei 8/2011, d'1 de juliol, de mesures de suport als deutors hipotecaris, de control del gasto públic i cancel·lació de deutes amb empreses i autònoms concrets per les entitats locals, de foment de l'activitat empresarial i impuls de la rehabilitació i de simplificació administrativa.*

En l'annex I, relatiu als procediments administratius amb el sentit del silenci negatiu que passa a positiu, la referència al procediment relatiu a les autoritzacions d'assajos clínics i/o productes en fase d'investigació clínica que regula el Reial Decret 223/2004, de 6 de febrer, pel qual es regulen els assajos clínics amb medicaments, quedarà redactada com seguix:

Procediment	Norma reguladora	Article	Termini de resolució
Autorització dels assajos clínics i/o productes en fase d'investigació clínica, excepte els tres següents en els quals el silenci serà negatiu:	Llei 14/2000, de 29 de novembre, de mesures fiscals, administratives i de l'orde social.	D.A. 29.	60 dies naturals a comptar de la notificació de l'admissió a tràmit de la sol·licitud.
a) assajos clínics en què l'AEMPS haja comunicat objeccions al promotor dins dels 60 dies naturals a comptar de la notificació de l'admissió a tràmit de la sol·licitud;	Reial Decret 223/2004, de 6 de febrer, pel qual es regulen els assajos clínics amb medicaments.	Arts. 20 a 27.	
b) assajos clínics amb medicaments que requerixen la qualificació de productes en fase d'investigació clínica;			
c) assajos clínics amb medicaments de teràpia genètica, teràpia cel·lular somàtica (inclosos els de teràpia cel·lular xenogènica), així com tots els medicaments que continguen organismes modificats genèticament, definits ara com a medicaments de teràpies avançades que inclouen, així mateix, els d'enginyeria tissular conforme al Reglament 1394/2007, de 13 de novembre, del Parlament Europeu i del Consell.			

Disposició transitòria primera. *Règim transitori de supòsits de segona activitat en el Cos Nacional de Policia.*

U. De conformitat amb el que disposa la disposició transitòria sexta de la Llei 26/1994, de 29 de setembre, per la qual es regula la situació de segona activitat en el Cos Nacional de Policia, els funcionaris que van ingressar abans del 31 de desembre de 2001 mantindran el dret a passar a segona activitat a partir del compliment de l'edat que, per a cada escala, s'establia en la normativa vigent a eixa data.

Dos. Els funcionaris del Cos Nacional de Policia que a l'entrada en vigor del present reial decret llei es troben en la situació de segona activitat amb destí podran continuar ocupant els llocs de treball que exercisquen fins al seu cessament per les causes establides.

Disposició derogatòria. *Derogació de determinats preceptes de la Llei 26/1994, de 29 de setembre, per la qual es regula la situació de segona activitat en el Cos Nacional de Policia.*

Queden derogats els articles i disposicions següents de la Llei 26/1994, de 29 de setembre, per la qual es regula la situació de segona activitat en el Cos Nacional de Policia:

- Article 2.2.
- Article 4.1 i 4.2. Les referències a este article en el text de la Llei 26/1994 es consideren fetes al paràgraf segon de l'article 4 d'este reial decret llei.
- Disposició addicional quarta.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

El capítol segon d'este reial decret llei es dicta a l'empara de l'article 149.1.29a de la Constitució, que atorga a l'Estat competència exclusiva sobre la seguretat pública.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicat en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 16 de setembre de 2011.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO