

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

1640 *Llei Orgànica 3/2011, de 28 de gener, per la qual es modifica la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegem i entenguen esta llei.

Sapieu: que les Corts Generals han aprovat la llei orgànica següent i jo la sancione.

PREÀMBUL

La Llei Orgànica de Partits Polítics va ser una llei d'enfortiment democràtic i un dels més notables exemples de compromís en defensa i consolidació del nostre règim de llibertats, perquè va establir que els partits polítics, havent sigut configurats com una peça medul·lar en el nostre sistema, havien de respectar en la seua actuació el mètode democràtic per a defensar les seues idees i objectius. La seua aplicació va comportar la il·legalització de partits que justificaven la violència com a mètode i que estaven en connivència o servien d'instrument a organitzacions terroristes per a prolongar políticament i socialment el terror, l'amenaça, la intimidació o l'extorsió.

Al seu torn, amb la finalitat d'excloure durant el procés electoral les candidatures fraudulentament successores de partits il·legalitzats, va introduir en la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General, una reforma articulada pel que fa a dos mesures: la prohibició de presentar candidatures per a «les agrupacions d'electors que, de fet, continuen o realitzen la successió de l'activitat d'un partit polític declarat judicialment il·legal i dissolt, o suspès» (article 44.4 LOREG); i la legitimació del Govern i del Ministeri Fiscal per a fer efectiva esta prohibició, per mitjà del recurs contra la proclamació d'estes candidatures davant de la Sala de l'article 61 del Tribunal Suprem (article 49.5 LOREG).

Hui, quasi nou anys després, a la vista de l'experiència acumulada, des de la convicció moral i política que la democràcia pot, amb els ressorts de l'estat de dret, dotar-se d'instruments jurídics per a la seua defensa, i tenint en compte la doctrina del Tribunal Suprem, del Tribunal Constitucional i del Tribunal Europeu de Drets Humans, es considera convenient reformar determinats preceptes de la llei electoral per a evitar que formacions polítiques il·legals o els que justifiquen o donen suport a la violència terrorista puguen utilitzar noves vies per a, fraudulentament, concórrer a futurs processos electorals i obtenir representació institucional.

Per a això, en primer lloc, s'amplia als partits, federacions i coalicions la prohibició de presentar candidatures que de fet siguen successores o continuadores de l'activitat d'un partit il·legalitzat i, en consonància amb això, s'amplia també la legitimació del Govern i del Ministeri Fiscal en el recurs contenciós electoral per a impugnar candidatures presentades per partits, federacions o coalicions, a més de les presentades per agrupacions d'electors, actualment previstes en la llei.

En segon lloc, es possibilita la impugnació de candidatures durant la campanya electoral, ampliant, tant el termini de presentació del recurs (fins al dia quaranta-quatre posterior a la convocatòria de les eleccions), com el termini perquè el Tribunal Constitucional resolga els eventuais recursos (que coincidirà amb l'últim dia de la campanya electoral).

També es preveu la possibilitat que, des de la votació fins a la proclamació d'electes, el Govern, a través de l'Advocacia de l'Estat i el Ministeri Fiscal, sol·liciten, davant de la Sala Especial del Tribunal Suprem de l'article 61 de la LOPJ, la suspensió cautelar de la proclamació d'electes pertanyents a candidatures presentades per partits o per federacions o coalicions integrades per partits contra els quals vagen a promoure un procediment

d'il·legalització o un incident d'execució de sentència d'il·legalització en els quinze dies següents.

Complementàriament s'introdueix, en totes les modalitats de processos electorals, una nova causa d'incompatibilitat sobrevinguda, que concorrerà en els representants electes de candidatures presentades per partits, o per federacions o coalicions de partits declarats posteriorment il·legals per sentència judicial ferma, llevat que voluntàriament i de manera expressa i indubtable rebutgen les causes que van motivar la il·legalització de la formació en la llista de la qual van concórrer a les eleccions.

En un altre orde de coses, i per a garantir el funcionament normal de les entitats locals quan no siga possible cobrir les vacants generades per defunció, incapacitat o renúncia dels regidors i els seus suplents, i davant de la negativa dels ciutadans a ocupar estes vacants d'acord amb el sistema actualment previst, es modifica la llei per a encomanar la gestió ordinària d'estos municipis als òrgans que tinguen atribuïda la competència sobre règim local, segons els respectius estatuts d'autonomia i les lleis bàsiques de l'Estat.

Article únic. *Modificació de la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General.*

La Llei Orgànica 5/1985, 19 de juny, del Règim Electoral General, es modifica en els termes següents:

U. La lletra b) de l'apartat 2 de l'article 6 queda redactada de la manera següent:

2. Són inelegibles:

«b) Els condemnats per sentència, encara que no siga ferma, per delictes de rebel·lió, de terrorisme, contra l'Administració pública o contra les institucions de l'Estat quan la sentència haja establert la pena d'inhabilitació per a l'exercici del dret de sufragi passiu, o la d'inhabilitació absoluta o especial o de suspensió per a ocupació o càrrec públic en els termes que preveu la legislació penal.»

Dos. S'inclou un apartat 4 en l'article 6 amb la redacció següent:

«4. Les causes d'inelegibilitat són també causes d'incompatibilitat. Les causes d'incompatibilitat es regiran pel que es disposa per a cada tipus de procés electoral.

En tot cas, seran incompatibles les persones electes en candidatures presentades per partits o per federacions o coalicions de partits declarats il·legals amb posterioritat per sentència judicial ferma, així com els electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors declarades vinculades a un partit il·legalitzat per resolució judicial ferma. La incompatibilitat produirà efecte en el termini de quinze dies naturals, des que l'Administració electoral permanent comuniqui a l'interessat la causa d'incompatibilitat, llevat que este formule, voluntàriament, davant de la dita Administració, una declaració expressa i indubtable de separació i rebuig respecte de les causes determinants de la declaració d'il·legalitat del partit polític o del partit integrant de la federació o coalició en la candidatura de la qual haja resultat electe; o, si és el cas, del partit a què s'haja declarat vinculada l'agrupació d'electors en la candidatura del qual haja resultat electe.

Si, durant l'exercici del mandat a què haja accedit després d'haver explicitat la dita declaració, la persona electa es retracta, per qualsevol mitjà, de la declaració o mostra contradicció, a través de fets, omissions o manifestacions, respecte del seu contingut, quedarà definitivament incursa en la causa d'incompatibilitat regulada en este apartat. La incompatibilitat produirà efecte a partir de la notificació realitzada a este efecte per l'Administració electoral permanent, per si mateixa o a instància del Govern a través de l'Advocacia de l'Estat o del Ministeri Fiscal.

En els supòsits previstos en els dos paràgrafs anteriors, l'afectat i, si és el cas, el Govern, a través de l'Advocacia de l'Estat i el Ministeri Fiscal, podran interposar

un recurs davant de la Sala Especial del Tribunal Suprem regulada en l'article 61 de la Llei Orgànica del Poder Judicial, en els terminis previstos en l'article 49 de la present llei.

El mateix règim d'incompatibilitat s'aplicarà als integrants de la candidatura de la formació política declarada il·legal que siguen cridats a cobrir l'escó vacant, inclosos els suplents.»

Tres. L'apartat 5 de l'article 41 queda redactat de la manera següent:

«5. Els representants de cada candidatura podran obtindre, dins dels dos dies següents a la proclamació de la seua candidatura, una còpia del cens del districte corresponent, ordenat per meses, en suport apte per al seu tractament informàtic, que podrà ser utilitzat exclusivament per als fins previstos en la present llei. Alternativament, els representants generals podran obtindre en les mateixes condicions una còpia del cens vigent dels districtes on el seu partit, federació o coalició presente candidatures. Així mateix, les juntes electorals de zona disposaran d'una còpia del cens electoral utilitzable, corresponent al seu àmbit.

Les juntes electorals, mitjançant una resolució motivada, podran suspendre cautelarment l'entrega de les còpies del cens als representants esmentats abans quan la proclamació de les seues candidatures haja sigut objecte de recurs o quan es considere que podrien estar incurses en alguna de les circumstàncies previstes en l'article 44.4 d'esta llei.»

Quatre. L'apartat 4 de l'article 44 queda redactat de la manera següent:

«4. En tot cas, els partits polítics, les federacions o coalicions de partits i les agrupacions d'electors no podran presentar candidatures que, de fet, continuen o realitzen la successió de l'activitat d'un partit polític declarat judicialment il·legal i dissolt, o suspés. A estos efectes, es tindrà en compte la similitud substancial de les seues estructures, organització i funcionament, de les persones que els componen, regixen, representen, administren o integren cada una de les candidatures, de la procedència dels mitjans de finançament o materials, o de qualssevol altres circumstàncies rellevants que, com la seua disposició a donar suport a la violència o al terrorisme, permeten considerar-ne la continuïtat o successió.»

Cinc. L'apartat 5 de l'article 49 queda redactat de la manera següent:

«5. Els recursos previstos en el present article seran aplicables als supòsits de proclamació o exclusió de candidatures presentades pels partits, federacions, coalicions i agrupacions d'electors a què es referix l'apartat 4 de l'article 44 de la present llei orgànica, amb les excepcions següents:

a) El recurs previst en l'apartat primer del present article s'interposarà davant de la Sala Especial del Tribunal Suprem regulada en l'article 61 de la Llei Orgànica del Poder judicial.

b) Estaran també legitimats per a la interposició del recurs els qui ho estiguen per a sol·licitar la declaració d'il·legalitat d'un partit polític, d'acord amb el que disposa l'apartat 1 de l'article 11 de la Llei Orgànica de Partits Polítics, i tindran dret d'accés a la documentació que obre en poder de les juntes electorals.

c) Si, durant la campanya electoral, les parts legitimades per a interposar el recurs tenen coneixement de circumstàncies que, d'acord amb l'article 44.4 d'esta llei, impedeixen la presentació de candidatures, el recurs podrà interposar-se fins al dia quaranta-quatre posterior a la convocatòria. La Sala Especial del Tribunal Suprem haurà de resoldre dins del tercer dia a partir de la interposició.

En este supòsit, no serà aplicable la prohibició de fabricació de les paperetes de la candidatura afectada prevista en l'article 71.2.»

Sis. S'inclou un apartat 4 bis en l'article 108 amb la redacció següent:

«4 bis. Des de la votació fins a la proclamació d'electes, el Govern, a través de l'Advocacia de l'Estat i el Ministeri Fiscal, podrà presentar davant de la Sala Especial del Tribunal Suprem de l'article 61 de la Llei Orgànica del Poder Judicial un escrit motivat on anuncie la presentació, en un termini no superior a quinze dies, de la demanda d'il·legalització o de l'incident d'execució previstos en els articles 11 i 12.3 de la Llei Orgànica 6/2002, de Partits Polítics, i sol·licite la suspensió cautelar de la proclamació dels electes que hagen concorregut en les candidatures del partit afectat o en les federacions o coalicions integrades per este. Així mateix, podrà sol·licitar la suspensió cautelar de la proclamació dels electes que hagen concorregut en candidatures presentades per agrupacions d'electors que puguen estar vinculades al partit contra el qual es dirigisca la demanda d'il·legalització o l'incident d'execució, o a un partit declarat il·legal per resolució judicial ferma. La Sala resoldrà sobre la suspensió en els dos dies següents a la presentació del dit escrit.

Una vegada presentada la demanda o instat l'incident, la Sala, al resoldre el tràmit d'admissió, es pronunciarà sobre la continuïtat o no de la suspensió cautelar fins a la finalització del procediment. Prorrogada la suspensió, si la resolució que posa fi al procediment declara la il·legalització del partit o la seua condició de successor d'un altre d'il·legalitzat, declararà també la no proclamació dels electes que hagen concorregut en les seues candidatures o en les de federacions o coalicions en les quals estiga integrat. El pagament de les subvencions a què es referix l'article 127.2 no serà procedent mentre subsistisca la mesura de suspensió adoptada, i només es portarà a efecte si la resolució que posa fi al procediment judicial és desestimàtoria de la demanda d'il·legalització o de l'incident d'execució.

En qualsevol moment del mandat electoral dels electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors, el Govern, a través de l'Advocacia de l'Estat i el Ministeri Fiscal, podrà presentar, davant de la Sala Especial del Tribunal Suprem de l'article 61 de la Llei Orgànica del Poder Judicial la demanda o l'incident d'execució previstos en els articles 11 i 12.3 de la Llei Orgànica 6/2002, de Partits Polítics, i sol·licitar que es declare la vinculació de les dites agrupacions amb un partit il·legalitzat o amb el partit la il·legalització del qual es pretén.»

Set. S'inclou una lletra f) en l'apartat 2 de l'article 155 amb la redacció següent:

«f) Els diputats i senadors electes en candidatures presentades per partits o per federacions o coalicions de partits declarats il·legals amb posterioritat per sentència judicial ferma i els electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors declarades vinculades a un partit il·legalitzat per resolució judicial ferma.»

Huit. S'inclou un apartat 5 en l'article 155 amb la redacció següent:

«5. Quan la causa d'incompatibilitat siga la prevista en l'apartat 2.f), s'aplicarà el que disposa l'article 6.4 d'esta llei.»

Nou. S'inclou una lletra e) en l'apartat 2 de l'article 178 amb la redacció següent:

«e) Els regidors electes en candidatures presentades per partits o per federacions o coalicions de partits declarats il·legals amb posterioritat per sentència judicial ferma i els electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors declarades vinculades a un partit il·legalitzat per resolució judicial ferma.»

Deu. L'apartat 3 de l'article 178 queda redactat de la manera següent:

«3. Quan es produïska una situació d'incompatibilitat, els afectats hauran d'optar entre la renúncia a la condició de regidor o l'abandó de la situació que, d'acord amb el que estableix l'apartat anterior, done origen a la mencionada

incompatibilitat. Quan la causa d'incompatibilitat siga la prevista en l'apartat 2.e) del present article, s'aplicarà el que disposa l'article 6.4 d'esta llei.»

Onze. S'inclou un segon paràgraf a l'apartat 3 de l'article 182 amb la redacció següent:

«[...]

Quan siga impossible conformar la comissió gestora, la diputació provincial o, si és el cas, l'òrgan competent de la comunitat autònoma assumirà directament la gestió ordinària de l'entitat local, i no podrà adoptar acords per als quals es requerisca una majoria qualificada.»

Dotze. S'inclou una lletra e) en l'apartat 1 de l'article 203:

«e) Els diputats provincials electes en candidatures presentades per partits o per federacions o coalicions de partits declarats il·legals amb posterioritat per sentència judicial ferma i els electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors declarades vinculades a un partit il·legalitzat per resolució judicial ferma.»

Tretze. L'apartat 2 de l'article 203 queda redactat de la manera següent:

«2. Quan es produïska una situació d'incompatibilitat, els afectats hauran d'optar entre la renúncia al lloc de diputat provincial o l'abandó de la situació que, d'acord amb el que estableix l'apartat anterior, done origen a l'esmentada incompatibilitat. Quan la causa d'incompatibilitat siga la prevista en l'apartat 1.e), s'aplicarà el que disposa l'article 6.4 d'esta llei.»

Catorze. L'article 209 queda redactat de la manera següent:

«Article 209. *Respecte a règims autonòmics i forals.*

El que regula el present capítol s'entén sense perjudi del respecte als règims especials autonòmics i forals, i els serà en tot cas aplicable el que disposen els articles 6.4 i 203.1.e) de la present llei.»

Quinze. S'inclou una lletra e) en l'apartat 2 de l'article 211 amb la redacció següent:

«e) Els diputats al Parlament Europeu electes en candidatures presentades per partits o per federacions o coalicions de partits declarats il·legals amb posterioritat per sentència judicial ferma i els electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors declarades vinculades a un partit il·legalitzat per resolució judicial ferma.»

Setze. L'apartat 3 de l'article 211 queda redactat de la manera següent:

«3. En els supòsits de les lletres c) i d) de l'apartat anterior, la incompatibilitat es resol a favor de la condició parlamentària adquirida en últim terme. Quan la causa d'incompatibilitat siga la prevista en l'apartat 2.e), s'aplicarà el que disposa l'article 6.4 d'esta llei.»

Disposició final primera.

Es modifiquen els apartats 3 i 7 de l'article 11 de la Llei Orgànica 6/2002, de 27 de juny, de Partits Polítics, que tindran la redacció següent:

«3. La Sala procedirà immediatament a la citació a termini del partit polític afectat i, si és el cas, a les persones electes en candidatures presentades per agrupacions d'electors, i traslladarà la demanda, perquè puguen comparéixer davant d'esta en el termini de huit dies. Una vegada compareguts degudament o transcorregut

el termini corresponent sense haver-ho realitzat, la Sala analitzarà l'admissió inicial de la demanda i la podrà inadmetre per mitjà d'una interlocutòria si concorre alguna de les causes següents:

- a) Que s'haja interposat per una persona no legitimada o no degudament representada.
- b) Que manifestament no es complisquen els requisits substantius o de forma per a la seua admissió.
- c) Que la demanda no tinga manifestament fonament.

L'apreciació de la concurrència d'alguna de les causes indicades es posarà de manifest a les parts perquè puguen formular al·legacions sobre esta en el termini comú de deu dies.»

«7. La sentència dictada per la Sala Especial del Tribunal Suprem, que podrà declarar la dissolució del partit polític o desestimar la demanda, no serà objecte de cap recurs sense perjudici, si és el cas, del recurs d'empara davant del Tribunal Constitucional, i serà executiva des del moment de la seua notificació. Si se'n decreta la dissolució, la Sala ordenarà la cancel·lació de la corresponent inscripció registral, i la resolució produirà els efectes que es determinen en l'article següent d'esta llei orgànica. Si és el cas, la sentència declararà també l'existència o no de vinculació amb el partit polític il·legalitzat de les candidatures presentades per les agrupacions d'electors. Si es desestima la demanda, esta només podrà tornar a reiterar-se si es presenten davant del Tribunal Suprem nous elements de fet, suficients per a realitzar valoracions sobre l'activitat il·legal d'un partit diferent de les ja contingudes en la sentència.»

Disposició final segona. *Modificació del Codi Penal.*

Es corregixen els articles següents i apartats de la Llei Orgànica 10/1995, de 23 de novembre, del Codi Penal, en la redacció donada per la Llei Orgànica 5/2010, de 22 de juny.

1. En l'article 131.1, se suprimeix el paràgraf següent: «Els delictes de calúmnia i injúria prescriuen al cap d'un any».
2. En l'apartat 7 de l'article 197 se substituïx l'incís «mencionats en l'apartat 5» per «mencionats en l'apartat anterior».
3. En l'article 288.1 s'inclou la referència a l'article 284 entre les referències als articles 282 bis i 286 bis.
4. En l'apartat 1 de l'article 570 quàter, se substituïx l'incís «este capítol» per «este capítol i el següent» i l'incís «de l'article 31 bis» per «dels articles 33.7 i 129».

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

La present llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicada en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,
Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei orgànica i que la facen complir.

Madrid, 28 de gener de 2011.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO