

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

4503 *Llei 5/2010, de 17 de març, per la qual es modifica la Llei 48/1960, de 21 de juliol, de Navegació Aèria.*

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui veguen i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione

PREÀMBUL

En l'entorn dels aeroports competència de l'Estat es produïx una situació d'inseguretat jurídica que perjudica tant els amos o ocupants dels béns subjacents, afectats per la navegació aèria, com l'adequada prestació dels servicis lligats a les dites infraestructures.

Esta situació s'ha agreujat fins a posar en risc l'efectivitat dels drets dels qui residixen en les poblacions pròximes als aeroports, per la qual cosa és inajornable implantar les mesures correctores necessàries per a assegurar que l'impacte acústic i aeronàutic de les dites infraestructures complix les directives comunitàries i la normativa estatal.

D'altra banda, els aeroports d'interés general són vitals per a l'economia nacional i, especialment, en l'actual context de crisi econòmica, és imprescindible establir un marc jurídic clar que permeta als seus usuaris conèixer amb certesa la capacitat operativa actual d'estes infraestructures i la que pot esperar-se d'estes.

En este context, és urgent i inajornable adequar la Llei de Navegació Aèria a la més recent normativa internacional i comunitària reguladora dels conflictes d'interessos que es produïxen en els entorns aeroportuaris. Amb això s'implanten les mesures protectores necessàries per a salvaguardar els drets dels afectats per l'impacte acústic dels aeroports de competència estatal, així com per a garantir que estes infraestructures puguen continuar sent un element clau per al desenrotllament de l'economia nacional i per a l'ocupació.

Esta reforma de la Llei de Navegació Aèria procura garantir el just equilibri entre els interessos de l'economia nacional i els drets dels amos dels béns subjacents, tot això d'acord amb la recent Resolució A35/5 de la 35 Assemblea de l'Organització Civil Internacional (OACI) i la normativa internacional i comunitària.

Amb este fi, s'obliga l'Estat a garantir que en les poblacions circumdants als aeroports es respecten els objectius de qualitat acústica fixats en la normativa estatal, així com a establir servituds acústiques, amb les corresponents mesures correctores, per al cas en què se superen els dits objectius. També s'obliga l'autoritat aeronàutica i el gestor aeroportuari a avaluar continuadament l'impacte ocasionat per la infraestructura i a adoptar les mesures necessàries per a compatibilitzar la seua explotació eficient amb els drets dels amos o ocupants dels béns subjacents.

Finalment, la disposició transitòria de la Llei estén l'aplicació d'estes mesures als aeroports ja existents i a les situacions jurídiques en què ja es troben els amos o ocupants dels béns subjacents. Igualment, en els principals aeroports competència de l'Estat s'avança als pròxims sis mesos el termini, fins ara fixat l'any 2020, en el qual hauran d'aprovar-se les corresponents servituds acústiques.

Article únic. *Modificació de la Llei 48/1960, de 21 de juliol, de Navegació Aèria. L'article 4 de la Llei 48/1960, de 21 de juliol, de Navegació Aèria, quedarà redactat com segueix:*

«Article 4.

1. Es reconeix el dret dels amos o ocupants dels béns subjacents a ser rescabats d'acord amb els capítols IX i XIII de la present llei, la Llei 37/2003, de 17 de novembre, els tractats internacionals i el Dret Comunitari, dels danys i perjudicis que se'ls ocasionen com a conseqüència del seu deure de suportar la navegació aèria.

2. El just equilibri entre els interessos de l'economia nacional i els drets de les persones residents, treballadores, propietàries, usuàries de servicis o ocupants de béns subjacents, obligarà l'Estat, respecte dels aeroports de la seua competència:

a) A garantir que per a les persones residents, treballadores, propietàries, usuàries de servicis o ocupants de béns subjacents en les poblacions circumdants als dits aeroports es respecten els objectius de qualitat acústica fixats en la normativa aplicable. Sempre que es complisquen estos objectius serà obligatori suportar els nivells sonors, sobrevols, freqüències i impactes ambientals generats per la navegació aèria, sense perjudicis del dret dels afectats a denunciar els incompliments de la normativa aeroportuària o aeronàutica que puguen produir-se i a demanar la seua esmena.

b) A aprovar plans d'acció, que incloguen les corresponents mesures correctores, quan s'establisquen servituds acústiques que permeten superar els objectius de qualitat acústica en l'exterior de les edificacions, els sobrevols, freqüències i impactes ambientals associats a aquells.

Els plans d'acció tindran en compte, així mateix, mesures compensatòries per als municipis on se superen els objectius de qualitat acústica en l'exterior de les edificacions.

3. El just equilibri entre els interessos en conflicte obligarà, així mateix, l'autoritat aeronàutica competent i el gestor aeroportuari a avaluar continuadament l'impacte ocasionat per la infraestructura en les poblacions circumdants, a vigilar i sancionar els incompliments que es puguen produir i, en general, a instar o adoptar les mesures pertinents per a compatibilitzar una explotació eficient de la infraestructura aeroportuària amb els drets dels amos o ocupants dels béns subjacents.

4. Per a cada aeroport es crearà una comissió mixta que emetrà prèviament i preceptivament informe sobre l'establiment de les servituds acústiques i dels plans d'acció associats, i vetlarà així mateix pel seu compliment. La Comissió Mixta estarà formada per un representant del Ministeri de Foment, un representant de l'ens gestor corresponent, un representant del Ministeri de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, i tres representants designats per les comunitats autònomes, dels quals almenys un haurà de representar els ajuntaments afectats.

La Comissió Mixta tindrà una presidència rotatòria entre els seus membres, i les seues sessions se celebraran amb la convocatòria prèvia del seu president, per iniciativa pròpia, o quan així ho sol·licite qualsevol dels seus membres. Els seus acords s'adoptaran per consens. No obstant això, quan les discrepàncies en el si de la Comissió impedisquen els acords unànimes, un informe recollirà el conjunt de les posicions discrepants.

La Comissió podrà consultar els representants sindicals, empresarials i veïnals en relació amb els assumptes que siguen objecte de les sessions que celebre.

Per a l'aprovació dels plans d'acció i l'establiment de les servituds acústiques a què es referix l'apartat 2 anterior, el Ministeri de Foment demanarà l'informe dels ajuntaments i/o altres administracions afectats per les dites servituds d'acord amb el que disposen els articles 82 i 83 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú. Així mateix, els ciutadans afectats pels plans d'acció podran participar en el seu establiment,

a l'efecte del qual se sotmetrà a informació pública, que es realitzarà de conformitat amb el que disposa l'article 86 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

La Comissió Mixta podrà convocar a les seues reunions per a debats específics els ajuntaments afectats que no formen part d'esta. La participació específica d'estos ajuntaments serà amb veu però sense vot.»

Disposició addicional.

Les administracions autonòmiques i locals hauran de tindre en compte les servituds acústiques, els plans d'acció, els plans directors i els plans o programes d'expansió o ampliació aeroportuaris per a adaptar els seus ordenaments urbanístics, a fi de no generar lesions o perjudicis als amos o ocupants dels béns subjacents. A este efecte, el gestor aeroportuari assegurarà el compliment dels terminis establits en la normativa aplicable.

Disposició transitòria. Règim transitori.

1. L'article 4 de la Llei de Navegació Aèria serà aplicable a les infraestructures aeroportuàries preexistents, així com als drets reconeguts als amos o ocupants dels béns subjacents, que seran en tot cas respectats, sense cap detriment per a l'aplicació dels principis establits en l'article 9.3 de la Constitució Espanyola.

2. Les servituds acústiques s'aprovaran en els terminis resultants de la normativa estatal del soroll. No obstant això, l'Administració General de l'Estat avançarà l'aprovació de les servituds acústiques i dels plans associats, que es produirà en el termini de sis mesos des de l'entrada en vigor de la present llei per als aeroports de més de 250.000 moviments a l'any, i en el termini de dotze mesos des de l'entrada en vigor de la present llei per als aeroports entre 50.000 i 250.000 moviments a l'any.

El gestor aeroportuari, motivadament, quan així es justifique per raons objectives relacionades amb el volum de tràfic i població afectada, podrà proposar l'anticipació respecte dels terminis previstos legalment en l'establiment, per a altres aeroports diferents dels mencionats en el paràgraf anterior, de servituds acústiques i plans d'acció associats.

3. Fins a l'efectivitat d'estes servituds i els seus plans d'acció es garantirà el respecte al que estableixen les respectives declaracions d'impacte ambiental, siga quin siga el nombre dels sobrevols i les seues freqüències.

Els terminis previstos en la disposició addicional tercera.4 del Reial Decret 1367/2007, de 19 d'octubre, afectaran tant els objectius ambientals dels plans d'acció a què es referix la dita disposició, com els sobrevols, freqüències i impactes ambientals associats a estos objectius.

Disposició final primera. Títol competencial.

La present llei es dicta a l'empara de les competències atribuïdes amb caràcter exclusiu a l'Estat en l'article 149.1.20.a i 23.a de la Constitució.

Disposició final segona. Entrada en vigor.

La present llei entrarà en vigor el mateix dia que es publique en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,
Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 17 de març de 2010.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO