

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**6856** *Reial Decret Llei 5/2009, de 24 d'abril, de mesures extraordinàries i urgents per a facilitar a les entitats locals el sanejament de deutes pendents de pagament amb empreses i autònoms.*

L'evolució de la situació econòmica i el seu impacte en l'economia espanyola estan ocasionant retards en el pagament de les obligacions concretes per les entitats locals, amb el consegüent efecte negatiu sobre la liquiditat de les empreses, en especial les xicotetes i mitjanes i els autònoms. D'altra banda, són conegudes les dificultats actuals d'accés al crèdit que dificulten, o impossibiliten, el descompte bancari d'eixos crèdits, sobretot per les PIMES i autònoms.

Això aconsella l'adopció de mesures urgents, de caràcter extraordinari, a fi que les entitats locals i les empreses i autònoms que contracten amb aquelles puguen recuperar l'equilibri financer i pressupostari.

El present reial decret llei es compon de dos títols. El primer regula l'autorització a les entitats locals que hagen liquidat l'exercici 2008 amb romanent de tresoreria per a gastos generals negatiu o les que tinguen obligacions vençudes i exigibles pendents d'aplicar al pressupost, per a concertar una operació extraordinària d'endeutament bancari, subjecta a la necessitat d'aprovar un pla de sanejament que assegure la capacitat de pagament per a cancel·lar l'operació concertada en el termini compromés, que no podrà ser superior a sis anys i amb la condició d'aplicar els recursos obtinguts a pagar les obligacions pendents amb empreses i autònoms en el termini màxim d'un mes.

Paral·lelament a este reial decret llei, la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics ha instruït l'Institut de Crèdit Oficial per a la immediata posada en funcionament d'una línia d'aval que garantisca els impagats de factures endossades per les empreses i autònoms corresponents a obres i servicis prestats a entitats locals, davant de la urgent i extraordinària necessitat de donar suport al funcionament normal de les vies de descompte bancari dels drets de cobrament. El títol II del present reial decret llei introduïx la necessària habilitació legal perquè estes operacions autoritzades a l'Institut de Crèdit Oficial per a instrumentar línies de crèdit o aval que faciliten liquiditat a les empreses i als autònoms puguen disposar de la garantia de la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat.

Estes mesures estan en la línia de les iniciatives parlamentàries recentment adoptades per a resoldre les dificultats de liquiditat de PIMES i autònoms.

En el conjunt i en cada una de les mesures que s'adopten, concorren, per la seua naturalesa i finalitat, les circumstàncies d'extraordinària i urgent necessitat que exigix l'article 86 de la Constitució com a pressupòsits per a l'aprovació de reials decrets lleis.

En virtut de tot això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució Espanyola, a proposta de la vicepresidenta segona del Govern i ministra d'Economia i Hisenda, amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 24 d'abril de 2009,

DISPOSE:

## TÍTOL I

### **Operació especial d'endeutament de les entitats locals**

#### *Article 1. Àmbit subjectiu i objectiu d'aplicació.*

Les entitats locals que hagen liquidat els seus pressupostos de 2008 amb romanent de tresoreria negatiu, que s'haja generat en el mateix exercici o procedisca de l'acumulació de romanents negatius d'exercicis anteriors, o tinguen obligacions vençudes i exigibles pendents d'aplicar al pressupost de 2008, podran finançar el seu import amb endeutament bancari, en les condicions que s'establixen en els articles següents.

#### *Article 2. Import màxim d'endeutament.*

Per cada entitat local, l'import màxim susceptible de finançament estarà constituït pel saldo negatiu del romanent de tresoreria per a gastos generals de 2008, per l'import, si és el cas, de les obligacions vençudes i exigibles que van quedar pendents d'aplicar al pressupost, o per la suma d'ambdós.

En cas que l'operació d'endeutament es destine, totalment o parcialment, a la cobertura d'obligacions que van quedar pendents d'aplicar al pressupost, estes s'hauran de reconèixer totalment en el pressupost vigent per a 2009, amb càrrec a l'import que corresponga del total finançat.

#### *Article 3. Requisits per a concertar l'operació d'endeutament.*

1. L'operació d'endeutament requerirà l'aprovació per part de l'entitat local d'un pla de sanejament que, pel mateix període d'amortització d'aquella, contindrà els compromisos anuals d'ingressos i gastos corrents que, en l'àmbit de la seua autonomia, adquirisca, estimats, els primers, prenent com a referència la liquidació de 2008, amb criteris de prudència d'acord amb la capacitat real de generació d'estos, i incrementats, els segons, en l'amortització anual de l'operació d'endeutament regulada en la present norma i en la de la resta d'operacions d'endeutament existents amb anterioritat, en la forma estipulada en els seus respectius contractes.

El pla incorporarà, així mateix, una explicació detallada i quantificada de les mesures fiscals, de gestió i administratives.

2. Amb caràcter previ a la concertació d'esta operació, les entitats locals hauran de remetre al Ministeri d'Economia i Hisenda una còpia de la liquidació dels pressupostos de l'any 2008, a fi de fer complir l'article 193.5 del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

#### *Article 4. Termini per a concertar l'operació d'endeutament.*

El termini per a la concertació d'esta operació d'endeutament serà de tres mesos a partir de l'entrada en vigor del present reial decret llei.

#### *Article 5. Termini d'amortització de l'operació d'endeutament.*

1. El termini de cancel·lació d'esta operació d'endeutament no podrà ser superior a sis anys, serà amortitzat pel mètode d'annualitat constant i es concertarà amb la flexibilitat necessària per a poder efectuar cancel·lacions anticipades, quan els resultats dels exercicis econòmics durant el període de vigència així ho permeten.

2. L'operació d'endeutament podrà concertar-se amb un o dos anys de carència, sense sobrepassar el termini màxim de sis anys, atenent la situació economicofinancera de l'entitat local.

*Article 6. Aprovació de l'operació d'endeutament: competència.*

L'operació d'endeutament i el pla de sanejament se sotmetran a l'aprovació del ple de la corporació, amb l'informe favorable de la intervenció de l'entitat local, que haurà de pronunciar-se sobre el compliment dels requisits exigits per esta norma i la viabilitat raonada del pla de sanejament que se sotmet a aprovació.

*Article 7. Obligació de comunicació de l'operació d'endeutament al Ministeri d'Economia i Hisenda.*

1. L'operació d'endeutament regulada en la present norma no estarà subjecta a autorització administrativa, si bé les característiques financeres concertades, acompanyades d'un resum del pla de sanejament, hauran de ser comunicades, en el termini màxim d'un mes a comptar de la data de la seua formalització, pels mitjans que s'establixen en l'article 11, al Ministeri d'Economia i Hisenda, el qual, al seu torn, ho traslladarà a la comunitat autònoma corresponent en cas que tinga atribuïda en el seu estatut d'autonomia la tutela financera de les entitats locals del seu territori.

2. L'incompliment de l'obligació anterior, en el termini fixat, determinarà la nul·litat de l'acord adoptat pel ple de la corporació local i serà condició resolutòria automàtica, per ministeri de la llei i sense necessitat d'exercitar cap acció, de l'operació d'endeutament formalitzada.

*Article 8. Aplicació del finançament obtingut.*

En un termini no superior a un mes, a comptar de la formalització de l'operació d'endeutament, hauran de quedar aplicats la totalitat dels recursos obtinguts a la cancel·lació dels deutes amb creditors que són causa d'esta operació d'endeutament.

La dita cancel·lació serà certificada pel tresorer de l'entitat local i comunicada pels mitjans que s'establixen en l'article 11 de la present norma, dins del mes següent a la finalització del termini, al Ministeri d'Economia i Hisenda, que la traslladarà a la comunitat autònoma corresponent en cas que tinga atribuïda en el seu estatut d'autonomia la tutela financera de les entitats locals del seu territori.

*Article 9. Execució del Pla de Sanejament Financer.*

1. L'estalvi que puga obtindre's en la liquidació dels pressupostos, en cada un dels anys de vigència del pla, excloent-ne els ingressos afectats a una finalitat concreta, es podrà aplicar, parcialment o totalment, a l'amortització anticipada de l'operació d'endeutament, per a reduir així el termini inicial de sanejament aprovat o l'import de l'anualitat.

2. La generació de romanent negatiu de tresoreria per a gastos generals en el període de sanejament comportarà la prohibició de realitzar inversions noves en l'exercici següent finançades amb endeutament, ja siguen materials, immaterials o financeres, directes, o indirectes a través de subvencions concedides a entitats dependents.

3. El compliment anual del pla de sanejament, mentres dure la seua vigència, serà avaluat per la intervenció de l'entitat local, que remetrà un informe abans del 31 de març de l'any següent a aquell a què es referix la liquidació, amb el coneixement previ del ple de la corporació i pels mitjans que s'establixen en l'article 11, al Ministeri d'Economia i Hisenda, el qual, al seu torn, traslladarà a la comunitat autònoma corresponent que tinga atribuïda en el seu estatut d'autonomia la tutela financera de les entitats locals del seu territori.

*Article 10. Comunicacions dels òrgans a què correspon la tutela financera.*

L'òrgan competent per a l'exercici de la tutela financera de les entitats locals informarà el president de la corporació local sobre els incompliments de terminis en relació amb les obligacions formals de comunicació i la resta de requisits establits en la present norma, el qual haurà de traslladar-los, al seu torn, al ple de l'esmentada corporació en la primera

sessió que se celebre i, en tot cas, abans del transcurs d'un mes, podent, així mateix, informar l'entitat financera sobre l'incompliment del pla de sanejament.

**Article 11. Transmissió electrònica de la informació.**

1. La remissió de la informació a què es referixen els articles 7, 8 i 9 de la present norma es realitzarà per transmissió electrònica en els models habilitats amb este fi, incorporant la firma electrònica de l'interventor, del tesorer o del secretari general de l'entitat local, segons siga procedent.

2. Per part de la Direcció General de Coordinació Financera amb les Comunitats Autònomes i amb les Entitats Locals, del Ministeri d'Economia i Hisenda, es procedirà a dictar la resolució corresponent establint el detall de la informació necessària i el procediment telemàtic per a remetre-la. Les comunitats autònomes a què corresponga la tutela financera de les entitats locals tindran accés automàtic a la informació rebuda en relació amb estes.

## TÍTOL II

### **Garantia per a les línies de crèdit o aval de l'Institut de Crèdit Oficial per a facilitar liquiditat a empreses i autònoms que contracten amb entitats locals**

**Article 12. Aplicació prevista en la disposició addicional quarta del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.**

1. Si, com a conseqüència de les línies de crèdit o aval instruïdes per la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics a l'Institut de Crèdit Oficial per a facilitar liquiditat a les empreses i als autònoms que tinguen crèdits amb les entitats locals, estes últimes contrauen amb l'Institut de Crèdit Oficials deutes fermes, impagats en el període voluntari fixat, l'òrgan competent del Ministeri d'Economia i Hisenda realitzarà a favor seu les retencions que corresponguen amb càrrec a les ordes de pagament que s'emeten per a satisfer-ne la participació en els tributs de l'Estat. Per a això, s'aplicarà el règim previst per als creditors públics en la disposició addicional quarta del Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2004, de 5 de març.

2. Les esmentades retencions es realitzaran amb la sol·licitud prèvia de l'Institut de Crèdit Oficial en què es pose de manifest que concorren en els deutes que les motiven els requisits recollits en l'apartat anterior.

3. Les garanties de les línies de crèdit que, en els termes que preveu el present article, s'habiliten per a dotar de liquiditat les empreses i autònoms no podran superar el 25 per cent de la quantitat que, en l'exercici 2009, corresponga a cada entitat local en concepte d'entregues a compte de la seua participació en els tributs de l'Estat.

**Article 13. Àmbit objectiu d'aplicació de la retenció a favor de l'Institut de Crèdit Oficial.**

El que preveu l'article anterior s'aplicarà a deutes fermes contrets per les entitats locals amb l'Institut de Crèdit Oficial exclusivament durant l'exercici 2009, si bé les retencions a realitzar per l'òrgan competent del Ministeri d'Economia i Hisenda podran estendre's, si és necessari, als exercicis següents.

**Disposició addicional única. No assumció per l'Estat d'obligacions contretes per les entitats locals.**

L'Estat no assumirà, en virtut del que disposa el present reial decret llei, les obligacions contretes per les entitats locals i els ens vinculats o dependents d'aquelles, ni en respondrà, de conformitat amb el que estableix la disposició addicional única del Text Refós de la Llei

General d'Estabilitat Pressupostària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2007, de 28 de desembre.

Disposició final primera. *Relació del pla de sanejament i altres obligacions previstes en el títol I d'esta norma amb els plans previstos en la normativa reguladora de les hisendes locals i d'estabilitat pressupostària.*

Els plans de sanejament i les obligacions formals regulades en el títol I de la present norma s'hauran d'elaborar, presentar i avaluar de manera independent dels restants plans i obligacions previstos en el Text Refós de la Llei Reguladora de les Hisendes Locals, aprovat pel Reial Decret legislatiu 2/2004, de 5 de març, i en el Text Refós de la Llei General d'Estabilitat Pressupostària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2007, de 28 de desembre, que romanen vigents.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

El present reial decret llei entrarà en vigor l'endemà de ser publicat en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 24 d'abril de 2009.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO