

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### CAP DE L'ESTAT

**3022** *Reial Decret Llei 1/2009, de 23 de febrer, de mesures urgents en matèria de telecomunicacions.*

Les principals economies desenrotllades, entre les quals es troba l'espanyola, estan experimentant una greu crisi financera que afecta el bon funcionament dels mercats, i està dificultant la captació de recursos per part de pràcticament tots els sectors. Esta situació es produïx en un moment crític per a les empreses de televisió, com és el procés de transició de l'emissió analògica a la digital, que comporta la necessitat d'atendre els reptes tecnològics i, paral·lelament, aconseguir un mercat competitiu. Estes dificultats, a les quals se suma la reducció d'ingressos publicitaris, amenacen l'equilibri del servei de televisió. L'èxit del procés de transició de la TDT depén en gran manera del fet que hi haja les mínimes alteracions econòmiques possibles per als subjectes encarregats de la seua implementació i que les empreses disposen de fortalesa financera per a afrontar les inversions necessàries.

D'altra banda, per a garantir que la cobertura en cada fase del Pla de Transició a la TDT és plenament satisfactòria, és a dir, que, amb independència del lloc de residència i de la viabilitat econòmica de la prestació del servei, el ciutadà rep el senyal de TDT, el reial decret llei configura en el capítol primer la plataforma satel·litària com la solució més adequada. D'esta manera, per mitjà de sistemes de satèl·lit, es realitza l'extensió complementària de la cobertura poblacional dels canals de televisió digital terrestre d'àmbit estatal, respecte de les zones en què residisquen ciutadans que no vagen a tindre cobertura dels dits canals de televisió una vegada complits els compromisos d'aconseguir el 96% de la població pels operadors privats del servei de televisió digital terrestre d'àmbit estatal i del 98% de la població per la Corporació de Ràdio i Televisió Espanyola, així com realitzades les extensions de cobertura, per les administracions públiques, més enllà dels dits percentatges de població. Esta obligació d'extensió complementària de cobertura a través de sistemes per satèl·lit, que s'estima que arribarà a prop de l'1,5% de la població que s'ubica en zones disperses i aïllades del territori i la cobertura de les quals per mitjà d'emissors terrestres de televisió comporta un cost desproporcionat, no modifica ni condiona les obligacions de cobertura poblacional establides als operadors del servei de televisió digital terrestre d'àmbit estatal. Així ho han entés els principals països del nostre entorn, i han promogut la posada en funcionament de plataformes satel·litàries per a proporcionar cobertura de la televisió a tots els seus ciutadans i facilitar el trànsit a la TDT.

En este sentit s'establix que tots els operadors de servicis TDT hauran de posar els seus canals a disposició dels prestadors d'un mateix distribuïdor de servicis per satèl·lit o d'un mateix operador de xarxa de satèl·lits. Esta obligació de servei públic haurà de ser satisfeta de manera conjunta, és a dir, acordant prèviament els operadors entre si les plataformes satel·litàries a les quals oferiran els seus continguts, ja que eixe és el millor mitjà per a evitar un sobreesforç als mateixos operadors i, al seu torn, que tots els ciutadans puguen accedir en condicions d'igualtat als distints canals emesos.

En el capítol segon, el reial decret llei conté un conjunt de regles destinades a garantir la sostenibilitat financera de les empreses que presten el servei de televisió. Les possibilitats de capitalització i concentració que obri este reial decret llei han de provocar, si és el cas, les sinergies necessàries per a garantir l'estabilitat dels operadors presents en el sector, sense abandonar els reptes tecnològics a què s'enfronta en este nou procés cap a l'emissió digital. S'avança en la liberalització i s'elimina així la impossibilitat de posseir més d'un 5% en distints prestadors, amb l'expectativa que estos puguen atraure a la seua activitat el capital financer necessari. No obstant això, estes noves oportunitats no han de minvar el pluralisme televisiu que s'ha construït en les últimes dos dècades. Per a això, el present reial decret llei arbitra límits respecte a la simultaneïtat de participacions en el capital social

de distints operadors establint la barrera del 27% d'audiència mitjana dels operadors en què el titular de les participacions simultànies té més del 5% del capital i limita l'acumulació de drets d'ús sobre el domini públic radioelèctric. L'aplicació de les mesures previstes per a garantir el pluralisme passarà a ser exercida per l'òrgan que es cree a este efecte en la nova regulació del sector audiovisual.

La necessitat d'adoptar urgentment estes mesures està àmpliament justificada; a més del que ja s'ha apuntat respecte al context econòmic actual, ha de tindre's present l'imminent venciment de les dates límit per a efectuar el cessament de les emissions amb tecnologia analògica, i particularment de la primera d'estes: el 30 de juny de 2009. Per tant, abans del corresponent venciment hauran d'haver-se adoptat totes les mesures tècniques necessàries per a garantir que la població afectada en cada fase del Pla Nacional de Transició puga rebre la TDT en el seu domicili amb independència d'on estiga ubicat este domicili.

D'altra banda, és necessari abordar també els efectes del procés de liberalització del sector energètic i la imminent entrada en vigor del subministrament d'últim recurs que aprofundirà la liberalització del sector elèctric, de manera que només els consumidors amb una potència reduïda podran acollir-se a les tarifes d'últim recurs en els termes exigits per la normativa comunitària en esta matèria, que requereix la creació i el funcionament, amb caràcter previ a l'aplicació efectiva del dit marc, d'una oficina d'informació, atenció i arbitratge per al consumidor de productes energètics. Només amb la seua creació urgent podrà actuar amb plena eficàcia des del primer moment, sobretot tenint en consideració que és precisament en el trànsit d'una norma a una altra quan es produiran els principals riscos per als consumidors.

Adicionalment, la demanda creixent per part dels consumidors de més transparència, més claredat i més informació en la facturació exigeix adoptar les mesures orgàniques i funcionals necessàries per tal de protegir-los.

En conseqüència, donada l'experiència de la Comissió Nacional d'Energia en la supervisió dels mercats, en la resolució de conflictes entre agents, i tenint en compte l'especialització pròpia que en la matèria té com a regulador energètic, es fa necessari posar en marxa immediatament una oficina de defensa del consumidor de productes energètics al si de la Comissió Nacional d'Energia que agilite la resolució de possibles controvèrsies que puguen sorgir entre els operadors energètics i els consumidors.

En virtut de la urgència de l'adopció de les mesures, per a permetre'n la immediata efectivitat, fent ús de l'autorització que preveu l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre d'Indústria, Turisme i Comerç, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 20 de febrer de 2009,

DISPOSE:

CAPÍTOL I

## **Desenrotllament tecnològic dels servicis de difusió de televisió i ràdio**

Article 1. *Modificació de la Llei 10/2005, de 14 de juny, de Mesures Urgents per a l'Impuls de la Televisió Digital Terrestre, de Liberalització de la Televisió per Cable i de Foment del Pluralisme.*

La Llei 10/2005, de 14 de juny, de Mesures Urgents per a l'Impuls de la Televisió Digital Terrestre, de Liberalització de la Televisió per Cable i de Foment del Pluralisme, es modifica en els termes següents:

U. S'afig una nova disposició addicional sèptima amb la redacció següent:

«Disposició addicional sèptima. *Cobertura complementària del servici de televisió digital terrestre d'àmbit estatal.*

1. La Corporació de Ràdio i Televisió Espanyola i les societats concessionàries del servici públic de televisió digital terrestre d'àmbit estatal hauran de posar, conjuntament, els canals que emeten en obert a disposició, almenys, d'un mateix

distribuïdor de servicis per satèl·lit o d'un mateix operador de xarxa de satèl·lits en el termini de tres mesos, a comptar de l'aprovació de la present norma.

2. L'accés als mencionats canals difosos pel sistema o pels sistemes de difusió per satèl·lit es limitarà als ciutadans que residisquen en zones en què, una vegada conclosa la transició a la televisió digital terrestre, no hi haurà cobertura del servici de televisió digital terrestre d'àmbit estatal. El dit accés no requerirà dels usuaris la necessitat de subscripció al servici ni de lloguer dels equips descodificadors.

3. Els òrgans competents de l'Administració de l'Estat supervisaran la concurrència dels requisits mencionats en l'apartat anterior que justifiquen l'obligació imposada a la Corporació de Ràdio i Televisió Espanyola i les societats concessionàries del servici públic de televisió digital terrestre d'àmbit estatal.

4. El sistema de difusió per satèl·lit podrà difondre canals de televisió digital terrestre d'àmbit inferior a l'estatal, sempre que es garantisca que l'accés als dits canals es limita als ciutadans residents en l'àrea geogràfica corresponent a cada una de les concessions del servici de televisió.

5. El sistema de difusió per satèl·lit, quan fa una cobertura complementària del servici de televisió digital terrestre i exclusivament efectua una reemissió de senyals que ja són objecte de difusió, no necessitarà disposar d'una autorització de televisió per satèl·lit per a difondre els canals de televisió digital terrestre a què fan referència els paràgrafs anteriors.

6. Mitjançant un reial decret es desplegarà el que estableix este precepte.»

## CAPÍTOL II

### **Mesures per al manteniment de la transparència i el pluralisme en el mercat televisiu per ones terrestres hertzianes**

Article 2. *Modificació de l'article 19 de la Llei 10/1988, de 3 de maig, de Televisió Privada.*

1. Es fa una nova redacció de l'apartat segon de l'article 19.1 de la Llei 10/1988, de 3 de maig, de Televisió Privada, en els termes següents:

«Les persones físiques i jurídiques poden ser titulars simultàniament de participacions socials o drets de vot en diferents concessionaris del servici públic de televisió en l'àmbit estatal.

No obstant això, i per a les concessions del servici públic de televisió d'àmbit estatal, cap persona física o jurídica podrà adquirir una participació significativa en més d'una concessió quan l'audiència mitjana del conjunt dels canals de les concessions d'àmbit estatal considerades supere el 27% de l'audiència total durant els dotze mesos consecutius anteriors a l'adquisició.

La superació d'este percentatge després de l'adquisició d'una nova participació significativa no serà considerada a l'efecte de l'aplicació del que preveuen els articles 17.2 i 21 bis d'esta llei.»

2. Es modifica l'article 19 de la Llei 10/1988, de 3 de maig, de Televisió Privada, afegint-se tres nous apartats redactats amb els termes següents:

«9. Les participacions socials o drets de vot de persones físiques o jurídiques nacionals de països que no siguen membres de l'Espai Econòmic Europeu que s'adquirisquen a partir de l'entrada en vigor d'este reial decret llei en concessionaris del servici públic de televisió estaran subjectes al compliment del principi de reciprocitat.

Si es produïx un increment en les participacions o drets de vot que, a l'entrada en vigor d'este reial decret llei, tinguen les persones físiques i jurídiques nacionals de països que no siguen membres de l'espai econòmic europeu, el percentatge total

del capital social de la persona jurídica titular de la concessió haurà de ser, en tot moment, inferior al 50% d'este.

10. Cap persona física o jurídica podrà adquirir una participació significativa o drets de vot en més d'una concessió del servici públic de televisió:

a) Quan les concessions del servici públic de televisió d'àmbit estatal acumulen drets d'ús sobre el domini públic radioelèctric superiors, en conjunt, a la capacitat tècnica corresponent a dos canals múltiples.

b) Quan les concessions del servici públic de televisió d'àmbit autonòmic acumulen drets d'ús sobre el domini públic radioelèctric superiors, en conjunt, a la capacitat tècnica corresponent a un canal múltiple.

11. Cap persona física o jurídica titular o partícip d'una concessió de servici públic de televisió d'àmbit estatal podrà adquirir una participació significativa o drets de vot en una altra concessió quan això supose impedir l'existència, almenys, de tres concessionaris, de manera que s'assegure el respecte al pluralisme informatiu.»

*Article 3. Limitació d'ús de l'espectre radioelèctric per prestadors en gestió directa del servici de televisió per ones terrestres.*

1. En l'àmbit de cobertura estatal, l'Estat no podrà reservar o adjudicar als prestadors de titularitat pública més del 25% de l'espai radioelèctric disponible per al servici de televisió en l'àmbit estatal, d'acord amb el Pla Tècnic Nacional corresponent.

2. En l'àmbit de cobertura autonòmic i local, les comunitats autònomes no podran adjudicar als prestadors de titularitat pública més del 50% de l'espai radioelèctric disponible per al servici de televisió en l'àmbit autonòmic corresponent, d'acord amb el Pla Tècnic Nacional.

### CAPÍTOL III

#### **Oficina de defensa del consumidor de productes energètics**

*Article 4. Creació i posada en funcionament de l'Oficina de Defensa del Consumidor.*

La Comissió Nacional d'Energia procedirà immediatament a crear i posar en funcionament una Oficina de Defensa del Consumidor de productes energètics.

*Article 5. Modificació de l'apartat tercer.1 de la disposició addicional onze de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del Sector d'Hidrocarburs.*

Es modifica l'apartat tercer.1 de la disposició addicional onze de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del Sector d'Hidrocarburs, afegint-se una funció nova dènou, els termes de la qual són els següents:

«Dènou. Exercirà, per mitjà de l'Oficina de Defensa del Consumidor, les funcions següents:

- a) Informar i atendre el consumidor de productes energètics.
- b) Resoldre controvèrsies entre operadors del sector energètic i consumidors de productes energètics. Esta funció d'arbitratge tindrà caràcter voluntari per a les parts.
- c) Informar la Secretaria General d'Energia del Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç de les reclamacions i proposar, si és el cas, les corresponents millores reguladores.»

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Este reial decret llei es dicta en virtut de la competència exclusiva de l'Estat en matèria de telecomunicacions establida en l'article 149.1.21a de la Constitució respecte al que

establix el títol I; en la competència de l'Estat establida en l'article 149.1.21a i 27a, referents, respectivament, a la competència exclusiva de l'Estat en matèria de telecomunicacions, i a la seua competència per a establir les normes bàsiques del règim de premsa, ràdio i televisió, per al que establix el títol II, i, finalment, per al títol III en la competència de caràcter bàsic en matèria de sector energètic, d'acord amb el que establix l'article 149.1.25a

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Este reial decret llei entrarà en vigor el dia que es publique en el «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 23 de febrer de 2009.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO