

Disposició final primera. *Fonament constitucional i caràcter bàsic.*

Esta llei es dicta a l'empareda de les competències exclusives que atorga a l'Estat l'article 149.1.16a i 23a de la Constitució, en matèria de bases i coordinació general de la sanitat i de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient. S'exceptuen de l'anterior la disposició addicional quinta, que es dicta a l'empareda de l'article 149.1.8a; la disposició addicional sexta, que es fonamenta en l'article 149.1.14a, i els apartats 2 i 3 de l'article 4, les disposicions addicionals segona i tercera i la disposició transitòria tercera, que es dicten d'acord amb l'article 149.1.13a, 20a, 21a i 24a.

Disposició final segona. *Desplegament reglamentari.*

El Govern, en l'àmbit de les seues competències, dictarà les normes de desplegament que requerisca esta llei.

Disposició final tercera. *Actualització de sancions.*

El Govern podrà, per mitjà de reial decret, actualitzar l'import de les sancions pecuniàries tipificades en l'article 29.1, d'acord amb la variació anual de l'Índex de Preus al Consum.

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 17 de novembre del 2003.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ

**20977** LLEI 38/2003, de 17 de novembre, General de Subvencions. («BOE» 276, de 18-11-2003.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegen i entenguen esta llei.

Sapieu: Que les Corts Generals han aprovat la llei següent i jo la sancione.

## EXPOSICIÓ DE MOTIUS

I

Una part important de l'activitat financera del sector públic es canalitza a través de subvencions, per a donar resposta, amb mesures de suport financer, a demandes socials i econòmiques de persones i entitats públiques o privades.

Des de la perspectiva econòmica, les subvencions són una modalitat important de gasto públic i, per tant, han d'ajustar-se a les directrius de la política pressupostària. La política pressupostària actual està orientada pels criteris d'estabilitat i creixement econòmic pactats pels països de la Unió Europea, que, a més, a Espanya han trobat expressió normativa en les lleis d'estabilitat

pressupostària. Esta orientació de la política pressupostària ha seguit un procés de consolidació dels comptes públics fins a l'eliminació del dèficit públic i es proposa mantindre, d'ara en avant, l'equilibri pressupostari.

Este procés de consolidació pressupostària no sols ha tingut uns efectes vigoritzants sobre el nostre creixement, sinó que, a més, ha enfortit els nostres fonaments econòmics.

La Llei d'Estabilitat Pressupostària va donar seguretat jurídica i continuïtat en l'aplicació als principis inspiradors de la consolidació pressupostària, definint el que envolta l'activitat financera del sector públic i introduint canvis en el procediment pressupostari que han millorat substancialment tant la transparència en l'elaboració, l'execució i el control del pressupost com l'assignació i la gestió dels recursos pressupostaris en un horitzó plurianual orientat pels principis d'eficàcia, eficiència i qualitat de les finances públiques.

L'austeritat en el gasto corrent, la millor selecció de les polítiques públiques posant l'èmfasi en les prioritats de gasto, així com l'increment del control i de l'avaluació han reduït gradualment les necessitats de finançament del sector públic i han ampliat les possibilitats financeres del sector privat, amb efectes dinamitzadors sobre l'activitat, el creixement i desenvolupament econòmic, i sobre la creació d'ocupació.

Definit el marc general de l'equilibri pressupostari i, en particular, establert un sostre de gasto per a l'Estat —que li impediex gastar més i li impel·lix a gastar millor—, és necessari descendir a una esfera microeconòmica per a traslladar els principis rectoris de la Llei d'Estabilitat Pressupostària als distints components del pressupost.

La Llei General de Subvencions té en compte esta orientació i suposa un pas més en el procés de perfeccionament i racionalització del nostre sistema econòmic, incorporant-se en el conjunt de mesures i reformes que s'ha instrumentat des que s'inicià el procés d'obertura i liberalització de l'economia espanyola.

En este sentit, cal assenyalar que les reformes estructurals dels sectors més oligopolitzats, les polítiques per a l'estabilització macroeconòmica i la modernització del sector públic espanyol —inclosa la privatització parcial del sector públic empresarial— han sigut totes estes mesures que garantixen l'eliminació de mercats captius, creant un entorn de lliure, visible i de sana competència, amb els grans beneficis que esta genera per a tots els ciutadans.

Un dels principis que regirà la nova Llei General de Subvencions, que com ja s'ha assenyalat estan inspirats en els de la Llei d'Estabilitat Pressupostària, és el de la transparència. Amb este objectiu, les Administracions hauran de fer públiques les subvencions que concedisquen, i, al mateix temps, la llei establirà l'obligació de formar una base de dades d'àmbit nacional que haurà de contindre informació rellevant sobre totes les subvencions concedides.

Esta major transparència, junt amb la gran varietat d'instruments que s'articulen en la llei, redunda de manera directa en un increment dels nivells d'eficiència i eficàcia en la gestió del gasto públic subvencional. En este sentit, una major informació sobre les subvencions farà possible eliminar les distorsions i interferències que poden afectar el mercat, a més de facilitar la complementarietat i coherència de les actuacions de les distintes Administracions públiques evitant tota classe de superposició.

En esta línia de millora de l'eficàcia, la llei estableix igualment la necessitat d'elaborar un pla estratègic de subvencions, que introduïska una connexió entre els objectius i efectes que es pretenen aconseguir, amb els costos previsibles i les seues fonts de finançament, per tal d'adequar les necessitats públiques a cobrir a través de les subvencions amb les previsions de recursos disponibles, amb caràcter previ al seu naixement i de manera plurianual.

Com a element essencial de tancament d'este procés, la llei estableix un sistema de seguiment a través del control i l'avaluació d'objectius, que ha de permetre que aquelles línies de subvencions que no arriben al nivell de consecució d'objectius desitjat o que resulte adequat al nivell de recursos invertits puguen ser modificades o substituïdes per altres de més eficaces i eficients, o, si és el cas, eliminades.

Des de la perspectiva administrativa, les subvencions són una tècnica de foment de determinats comportaments considerats d'interés general i inclús un procediment de col·laboració entre l'Administració pública i els particulars per a la gestió d'activitats d'interés públic.

Hi ha una gran diversitat de subvencions de distinta naturalesa, que es concedixen per mitjà de procediments complexos, i, per tant, han de ser objecte d'un seguiment i control eficaç.

Els recursos econòmics destinats a les subvencions a Espanya han anat creixent gradualment en els últims anys en els pressupostos de les distintes Administracions públiques. A més, gran part de les relacions financeres entre Espanya i la Unió Europea s'instrumenten per mitjà de subvencions finançades, totalment o parcialment, amb fons comunitaris, que exigixen, per tant, la necessària coordinació. D'altra banda, és igualment necessari observar les directrius emanades dels òrgans de la Unió Europea en matèria d'ajudes públiques estatals i els seus efectes en el mercat i la competència.

La millora de la gestió i el seguiment de les subvencions, la correcció de les insuficiències normatives i el control de les conductes fraudulentas que es poden donar en este àmbit són essencials per a aconseguir assignacions eficaces i eficients des d'esta modalitat de gasto i fer compatible la creixent importància de les polítiques de subvencions amb l'actual orientació de la política pressupostària.

En l'actualitat, esta matèria, el règim jurídic de la qual va ser modificat àmpliament per la llei 31/1990, de 27 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat per a 1991, i altres modificacions posteriors, troba la seua regulació en els articles 81 i 82 del text refós de la llei General Pressupostària, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre. Amb les dites modificacions es va tractar de pal·liar, almenys en part, la dispersió i l'existència de llacunes en aspectes molt rellevants que tradicionalment han caracteritzat la legislació espanyola sobre subvencions.

Al seu torn, el Tribunal de Comptes i un creixent sector de la doctrina han propugnat l'elaboració d'una llei general de subvencions que resolga definitivament la situació d'inseguretad jurídica i les llacunes que encara subsistixen.

Per tant, hi ha una clara consciència de la necessitat de dotar este important àmbit d'activitat administrativa d'un règim jurídic propi i específic que permeta superar les insuficiències d'allò que ve a substituir i reculla instruments i procediments que asseguren una adequada

gestió i un eficaç control de les subvencions. En este sentit, la llei General de Subvencions es dirigeix a regular amb caràcter general els elements del règim jurídic de les subvencions i conté els aspectes nuclears, generals i fonamentals d'este sector de l'ordenament.

D'altra banda, la llei General de Subvencions és un instrument legislatiu de regulació d'una tècnica general d'intervenció administrativa que ha penetrat de manera rellevant en l'àmbit de totes les Administracions públiques. L'interés públic demana un tractament homogeni de la relació jurídica subvencional en les diferents Administracions públiques.

L'ordenació d'un règim jurídic comú en la relació subvencional constituïx una finalitat nuclear que s'inspira directament en l'article 149.1.18a de la Constitució Espanyola, al tenor del qual l'Estat té la competència exclusiva sobre les bases del règim jurídic de les Administracions públiques i sobre el procediment administratiu comú.

En virtut de la competència de regulació de les bases del règim jurídic de les Administracions públiques, i deixant fora de perill la competència d'autogovern que exercixen les comunitats autònomes, l'Estat pot establir principis i regles bàsiques sobre aspectes organitzatius i de funcionament de totes les Administracions públiques, determinant així els elements essencials que garantixen un règim jurídic unitari aplicable a totes les Administracions públiques (SSTC núms. 32/1981, 227/1988 i 50/1999).

En matèria de procediment administratiu comú, el Tribunal Constitucional no ha reduït l'abast d'esta matèria competencial a la regulació del procediment, sinó que en este àmbit s'han inclòs els principis i normes que prescriuen la forma d'elaboració dels actes, els requisits de validesa i eficàcia, les formes de revisió i els mitjans d'execució dels actes administratius, incloent-hi les garanties generals dels particulars al si del procediment (SSTC núms. 227/1988 i 50/1999).

En matèria sancionadora, el Tribunal Constitucional ha assenyalat que les comunitats autònomes tenen potestat sancionadora en les matèries substantives sobre les quals tenen competències i, si és el cas, poden regular les infraccions i sancions atenint-se als principis bàsics de l'ordenament estatal, però sense introduir divergències desenraonades o desproporcionades al fi perseguit respecte del règim jurídic aplicable en altres parts del territori, per exigències derivades de l'article 149.1.1a de la Constitució (SSTC núms. 87/1985, 102/1985, 137/1986 i 48/1988). Per això ha declarat que poden regular-se amb caràcter bàsic, de manera general, els tipus d'il·lícits administratius, els criteris per a la qualificació de la seua gravetat i els límits màxims i mínims de les corresponents sancions, sense perjuí de la legislació sancionadora que puguen establir les comunitats autònomes, que poden modular tipus i sancions en el marc d'aquelles normes bàsiques (STC núm. 227/1988).

D'acord amb allò que s'ha assenyalat, constituïx legislació bàsica la definició de l'àmbit d'aplicació de la llei, les disposicions comunes que definixen els elements subjectius i objectius de la relació jurídica subvencional, el règim de coordinació de l'actuació de les diferents Administracions públiques, determinades normes de gestió i justificació de les subvencions, la invalidesa de la resolució de concessió, les causes i obligats al reintegrament de les subvencions, el règim material d'infraccions i les regles bàsiques reguladores de les sancions administratives en l'orde subvencional.

## II

Esta llei s'estructura en un títol preliminar i quatre títols més, i conté 69 articles, 22 disposicions addicionals, dos disposicions transitòries, una disposició derogatòria i tres disposicions finals.

En el títol preliminar es contenen les disposicions generals sobre la matèria, estructurant, al seu torn, el seu contingut en dos capítols. En l'I es delimita l'àmbit objectiu i subjectiu de la llei i en el II es contenen disposicions comunes en què s'establixen els principis inspiradors i els requisits per a l'atorgament de les subvencions, la competència per a això, les obligacions de beneficiaris i entitats col·laboradores, així com els requisits per a obtenir esta condició, l'aprovació i el contingut de les bases reguladores de la subvenció, la publicació i informació de les subvencions concedides, entre altres aspectes.

En l'àmbit objectiu d'aplicació de la llei s'introdueix un element diferenciador que delimita el concepte de subvenció d'altres anàlegs: l'afectació dels fons públics entregats al compliment d'un objectiu, l'execució d'un projecte específic, la realització d'una activitat o l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar. Si la dita afectació existix, l'entrega de fons tindrà la consideració de subvenció i esta llei resultarà d'aplicació a la subvenció.

Queden fora del dit àmbit objectiu d'aplicació les prestacions del sistema de la Seguretat Social i prestacions anàlogues, les quals tenen un fonament constitucional propi i una legislació específica, no homologable amb la normativa reguladora de les subvencions. Els beneficis fiscals i beneficis en la cotització de la Seguretat Social, així com el crèdit oficial, queden, igualment, fora de l'àmbit d'aplicació de la llei al no existir entrega de fons públics.

No obstant, quan l'Administració assumisca l'obligació de satisfer a l'entitat prestadora tot o part dels interessos, tindrà la consideració de subvenció als efectes d'esta llei.

Els crèdits concedits per l'Administració que no tinguen interès o amb interès inferior al de mercat es regiran per les disposicions de la llei que resulten adequades a la seua naturalesa, sempre que manquen de normativa específica.

Finalment, la llei exclou del seu àmbit objectiu els premis que s'atorguen sense la prèvia sol·licitud del beneficiari, així com les subvencions electorals i a partits polítics o grups parlamentaris, per disposar estes últimes de la seua pròpia regulació, sense perjuí que es complete el règim establert per la seua pròpia normativa reguladora.

També es determina expressament el caràcter supletori de la llei en relació amb la concessió de subvencions establides en normes de la Unió Europea o en normes nacionals de desplegament o transposició d'aquelles, establint-se el règim de responsabilitat financera derivada de la gestió de fons procedents de la Unió Europea.

S'ha considerat necessari introduir en esta llei de manera expressa un conjunt de principis generals que han d'inspirar l'activitat subvencional, incloent-hi un element de planificació, i procurant minimitzar els efectes distorsionadors del mercat que puguen derivar-se de l'establiment de subvencions. Així mateix, i prenent com a referència la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, s'arreglen els principis que han

d'informar la gestió de subvencions (igualtat, publicitat, transparència, objectivitat, eficàcia i eficiència), i els requisits que han de complir-se necessàriament per a procedir a l'atorgament de subvencions i per a obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora.

S'ha ampliat la relació d'obligacions dels beneficiaris, incloent-hi de manera expressa les d'índole comptable i registral, per a garantir l'adequada realització de les actuacions de comprovació i control financer.

Quan, en la gestió i distribució dels fons públics participen entitats col·laboradores, s'exigix, en tot cas, la formalització d'un conveni de col·laboració entre la dita entitat col·laboradora i l'òrgan concedent, en el qual s'hauran de regular les condicions i obligacions assumides per aquella. En la llei es detalla el contingut mínim que han de tindre els dits convenis de col·laboració.

Quan l'entitat col·laboradora siga una entitat de dret privat, la seua selecció haurà de realitzar-se d'acord amb els principis de publicitat, concurrència i objectivitat. No obstant l'anterior, si els termes en què s'acorde la col·laboració es troben dins de l'objecte del contracte d'assistència tècnica, o de qualsevol altre dels regulats en el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny, s'aplicarà plena esta norma, i no sols els principis anteriorment enunciats, tant per a la selecció de l'entitat com per a la determinació del règim jurídic i els efectes de la col·laboració.

En relació amb les bases reguladores de la concessió de subvencions, s'amplia notablement el seu contingut mínim, per tal d'aclarir i completar adequadament el règim de cada subvenció i facilitar les posteriors actuacions de comprovació i control.

## III

El títol I conté les disposicions reguladores dels procediments de concessió i gestió, estructurant el mencionat contingut en cinc capítols.

En el capítol I s'establix, com a règim general de concessió, el de concurrència competitiva, un règim que ha de permetre fer efectius els principis inspiradors de l'atorgament de subvencions previstos en la llei. La proposta de concessió haurà de formular-se amb la participació d'un òrgan col·legiat que haurà de tindre la composició que es determine en les bases reguladores.

En el dit capítol es preveuen també aquells supòsits en què la subvenció pot concedir-se de manera directa.

En el capítol II es regula el procediment de concessió en règim de concurrència competitiva, dotant al procediment d'una gran flexibilitat. Es partix de la configuració d'un procediment de mínims, compost per les actuacions i tràmits imprescindibles al servici dels principis de gestió anteriorment enunciats, deixant oberta la possibilitat que les bases reguladores establisquen aquelles fases addicionals que resulten necessàries a la naturalesa, objecte o fins de la subvenció.

A fi d'agilitzar el procediment, s'inclou la possibilitat de substituir la presentació de documentació per una declaració responsable del sol·licitant, sempre que així es preveja en la normativa reguladora. L'acreditació de les dades contingudes en la dita declaració haurà de requerir-se abans de formular la proposta de resolució del procediment.

Es preveu la possibilitat d'emprar certificats telemàtics o transmissions de dades, d'acord amb el que estableix la normativa reglamentària que regule la utilització de tècniques electròniques, informàtiques i telemàtiques per l'Administració General de l'Estat, comportant la presentació de la sol·licitud de subvenció, l'autorització a l'òrgan gestor per a demanar els certificats a emetre per l'Agència Estatal d'Administració Tributària i per la Tresoreria General de la Seguretat Social.

Amb la mateixa finalitat, en la instrucció del procediment es preveu la possibilitat d'establir una fase de preavaluació de les sol·licituds als efectes de verificar determinades condicions o requisits de caràcter purament administratiu i ajustar la fase d'avaluació, més complexa, únicament a aquells sol·licitants que hagen complert els dits requisits.

Es preveu la reformulació de les sol·licituds presentades quan l'import de la subvenció que es proposa siga inferior a la que figura en la sol·licitud i el seu objecte siga finançar diverses activitats a desenvolupar pel sol·licitant. Este últim haurà de reformular la sol·licitud per a adequar-la a la nova quantia i s'haurà de remetre, amb la conformitat de l'òrgan instructor, a l'òrgan competent per a resoldre.

En el capítol III es regula el procediment de concessió directa, aplicable únicament en els supòsits previstos en la llei, i caracteritzat per la no exigència del compliment dels principis de publicitat i concurrència. Quan es tracte de subvencions en què s'acredite la dificultat de convocatòria pública o hi haja raons excepcionals d'interés públic, social, econòmic o humanitari que la desaconsellen, la competència per a aprovar les normes que regulen la concessió directa es reserva el Govern, a proposta del titular del departament interessat.

En el capítol IV es regula la gestió i justificació pel beneficiari i, si és el cas, per l'entitat col·laboradora de les subvencions concedides. Es preveu expressament la possibilitat del beneficiari de concertar amb tercers l'execució parcial de l'activitat subvencionada, sempre que així es preveja en les bases reguladores, amb un límit establert en la mateixa llei, sense perjudi que en les bases reguladores s'especifique un altre límit distint.

En matèria de justificació es preveu l'establiment per via reglamentària d'un sistema de validació i estampament de justificants de gasto a fi d'evitar comportaments fraudulents i millorar l'eficàcia de les actuacions de comprovació i control.

En este capítol es regulen igualment els gastos que poden tindre la consideració de subvencionables, així com el límit quantitatiu a partir del qual no podran ser subvencionats: el valor de mercat d'estos. Esta última previsió es completa amb la possibilitat que la llei reconeix a l'Administració de comprovar els valors declarats pel beneficiari en la justificació de l'ocupació dels fons.

Finalment, s'arregla de manera expressa la facultat de l'òrgan concedent de comprovar la realització de l'activitat i el compliment de l'objecte de la subvenció per part del beneficiari, així com la justificació per este presentada.

En el capítol V, procediment de gestió pressupostària, s'estableix com a regla general que el pagament de la subvenció exigirà la justificació prèvia per part del beneficiari de la realització de l'objecte de la subvenció, perdent-se el dret al cobrament total o parcial de la subvenció en cas contrari, així com quan concórrega alguna de les causes de reintegrament incloses en la

lleí. Tampoc podrà procedir-se al pagament de la subvenció fins que el beneficiari siga deutor per resolució de procedència de reintegrament o no estiga al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i amb la Seguretat Social.

A fi de facilitar la realització de l'objecte de la subvenció per part dels beneficiaris, es recull la possibilitat de realitzar pagaments a compte i anticipat.

Igualment, es preveu que l'entitat concedent pugua acordar, com a mesura cautelar, la retenció de quantitats pendents d'abonar, quan s'haja iniciat procediment de reintegrament respecte del beneficiari o entitat col·laboradora. L'adopció de la dita mesura cautelar haurà de sotmetre's al règim jurídic previst en la lleí.

#### IV

El títol II versa sobre el reintegrament de subvencions; estructura el seu contingut en dos capítols.

En el capítol I s'estableix el règim general de reintegraments, regulant-se en primer lloc els que deriven de la nul·litat de l'acord de concessió, per a arreglar a continuació les causes de reintegrament.

D'esta regulació cal destacar l'adequació de les causes de reintegrament a les obligacions de beneficiaris i entitats col·laboradores.

L'incompliment de la resta de les obligacions, així com la resistència, excusa o negativa a les actuacions de control, seran causa de reintegrament quan això impossibilita verificar l'ocupació donada als fons percebuts, o el compliment de la finalitat i de la realitat i regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat.

Es preveu la possibilitat que el reintegrament es referisca únicament a part de la subvenció concedida, sempre que el compliment per part del beneficiari s'aproxime de manera significativa al compliment total.

Este capítol es completa amb la regulació de la prescripció del dret de l'Administració per a exigir el reintegrament, concloent amb l'enumeració dels obligats al reintegrament i responsables: de l'obligació de reintegrar responen no sols els beneficiaris i les entitats col·laboradores, sinó també els administradors de les societats mercantils, o aquells que tinguen la representació legal d'altres persones jurídiques, els socis i participants en el capital d'entitats dissoltes i liquidades i els hereus o legataris en la forma i en els termes previstos en la lleí.

En el capítol II s'establixen les línies bàsiques del procediment de reintegrament i la competència per a exigir-lo, que serà en tot cas de l'entitat concedent. En el cas que l'entitat concedent haja finalitzat ja el procediment de reintegrament, les quantitats liquidades hauran de ser tingudes en compte en les actuacions que, si és el cas, practique la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

#### V

El títol III es troba dedicat al control financer de subvencions, introduint importants novetats per a la consecució d'un control eficaç i garant dels drets de beneficiaris i entitats col·laboradores.

En este títol s'establix la competència per a l'exercici del control, els deures i facultats del personal controlador, l'obligació de col·laboració de beneficiaris, entitats col·laboradores i tercers, les línies bàsiques del procediment de control financer i els efectes dels informes.

S'establix expressament el deure de col·laboració, fent-lo extensiu, en l'àmbit del control financer, no sols a beneficiaris i entitats col·laboradores, sinó també a tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o amb la seua justificació, determinant-se, al seu torn, quines són les facultats de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

En l'exercici del control financer, el personal controlador té la consideració d'agent de l'autoritat, havent de rebre de les autoritats i dels que en general exercisquen funcions públiques la deguda col·laboració i suport.

El procediment de control financer, una vegada iniciat, se sotmet a un termini específic amb possibilitat d'ampliació en determinats supòsits.

Es preveu la documentació de les actuacions de control financer en diligències i informes, i se'ls atorga naturalesa de documents públics, fent prova dels fets que continguen, llevat que s'acredite el contrari.

S'adequa la regulació dels procediments de reintegrament i la seua articulació amb el control financer de perceptors de subvencions, de manera que les possibles discrepàncies internes entre l'òrgan de control i els gestors es resolguen internament i no es traslladen als particulars, reduint-se la càrrega de formulació d'al·legacions a un sol procediment.

## VI

Un altre dels objectius que es perseguixen amb esta llei és el de tipificar adequadament les infraccions administratives en matèria de subvencions, incloent-hi una graduació de l'il·lícit administratiu per raó de la conducta punible i un règim jurídic de sancions d'acord amb la naturalesa de la conducta infractora. A l'efecte, el títol IV conté el nou règim d'infraccions i sancions en esta matèria, estructurant-ne el contingut en dos capítols.

En el capítol I es tipifiquen les conductes de beneficiaris, entitats col·laboradores i tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o la seua justificació, que són constitutives d'infracció administrativa, classificant-les en lleus, greus i molt greus. També es determina qui són responsables de les dites conductes i s'enumeren els supòsits d'exempció de responsabilitat.

En el capítol II s'establixen les classes de sancions, els criteris de graduació per a la concreció d'estes, i aquelles que correspon imposar a conductes tipificades com a infraccions, en funció de si són qualificades com a lleus, greus o molt greus. També s'establix el termini de prescripció d'infraccions i sancions i les causes d'extinció de la responsabilitat derivada de les infraccions.

També es determina en este capítol la competència per a imposar sancions, recaient en els titulars dels ministeris concedents.

Finalment, s'especifiquen en este capítol, respecte de les sancions pecuniàries, determinats supòsits de responsabilitat subsidiària i solidària que afecten els administradors de les societats mercantils, o aquells que tinguen la representació legal d'altres persones jurídiques, i als socis i partícips en el capital d'entitats dissoltes i liquidades en la forma i en els termes previstos en la llei.

Amb l'aplicació a l'articulat del text dels criteris enunciats en esta exposició de motius, es tracta d'aconseguir una Llei General de Subvencions que responga adequadament a les necessitats que l'activitat subvencional de les Administracions públiques exigix actualment en els distints aspectes regulats.

## TÍTOL PRELIMINAR

### Disposicions generals

#### CAPÍTOL I

#### De l'àmbit d'aplicació de la llei

##### Article 1. *Objecte.*

Esta llei té per objecte la regulació del règim jurídic general de les subvencions atorgades per les Administracions públiques.

##### Article 2. *Concepte de subvenció.*

1. S'entén per subvenció, als efectes d'esta llei, tota disposició dinerària realitzada per qualsevol dels subjectes previstos en l'article 3 d'esta llei, a favor de persones públiques o privades, i que complisca els requisits següents:

a) Que l'entrega es realitze sense contraprestació directa dels beneficiaris.

b) Que l'entrega estiga subjecta al compliment d'un determinat objectiu, l'execució d'un projecte, la realització d'una activitat, l'adopció d'un comportament singular, ja realitzats o per desenvolupar, o la concurrència d'una situació, havent, el beneficiari, de complir les obligacions materials i formals que s'hagen establert.

c) Que el projecte, l'acció, conducta o situació finançada tinga per objecte el foment d'una activitat d'utilitat pública o interès social o de promoció d'una finalitat pública.

2. No estan compreses en l'àmbit d'aplicació d'esta llei les aportacions dineràries entre diferents Administracions públiques, així com entre l'Administració i els organismes i altres ens públics dependents d'estes, destinades a finançar globalment l'activitat de cada ens en l'àmbit propi de les seues competències, resultant d'aplicació allò que disposa de manera específica la seua normativa reguladora.

3. Tampoc estaran compreses en l'àmbit d'aplicació d'esta llei les aportacions dineràries que en concepte de quotes, tant ordinàries com extraordinàries, realitzen les entitats que integren l'Administració local a favor de les associacions a què es referix la disposició addicional quinta de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

4. No tenen caràcter de subvencions els supòsits següents:

a) Les prestacions contributives i no contributives del Sistema de la Seguretat Social.

b) Les pensions assistencials per ancianitat a favor dels espanyols no residents a Espanya, en els termes establerts en la seua normativa reguladora.

c) També quedaran excloses, en la mesura que resulten assimilables al règim de prestacions no contributives del Sistema de Seguretat Social, les prestacions

assistencials i els subsidis econòmics a favor d'espanyols no residents a Espanya, així com les prestacions a favor dels afectats pel virus d'immunodeficiència humana i dels minusvàlids.

d) Les prestacions a favor dels afectats per la síndrome tòxica i les ajudes socials a les persones amb hemofília o altres coagulopaties congènites que hagen desenvolupat l'hepatitis C regulades en la Llei 14/2002, de 5 de juny.

e) Les prestacions derivades del sistema de classes passives de l'Estat, pensions de guerra i altres pensions i prestacions per raó d'actes de terrorisme.

f) Les prestacions reconegudes pel Fons de Garantia Salarial.

g) Els beneficis fiscals i beneficis en la cotització a la Seguretat Social.

h) El crèdit oficial, excepte en els supòsits en què l'Administració pública subvencione al prestatari la totalitat o part dels interessos o altres contraprestacions de l'operació de crèdit.

### Article 3. Àmbit d'aplicació subjectiu.

Les subvencions atorgades per les Administracions públiques s'hauran d'ajustar a les prescripcions d'esta llei.

1. S'entén per Administracions públiques als efectes d'esta llei:

- L'Administració General de l'Estat.
- Les entitats que integren l'Administració local.
- L'Administració de les comunitats autònomes.

2. Hauran, així mateix, d'ajustar-se a esta llei les subvencions atorgades pels organismes i la resta d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents de qualsevol de les Administracions públiques, en la mesura que les subvencions que atorguen siguin conseqüència de l'exercici de potestats administratives.

S'hauran d'aplicar els principis de gestió continguts en esta llei i els d'informació a què es fa referència en l'article 20 a la resta de les entregues dineràries sense contraprestació, que realitzen els ens del paràgraf anterior que es regisquen per dret privat. En tot cas, les aportacions gratuïtes hauran de tindre relació directa amb l'objecte de l'activitat contingut en la norma de creació o en els seus estatuts.

3. Els preceptes d'esta llei s'hauran d'aplicar a l'activitat subvencional de les Administracions de les comunitats autònomes, així com als organismes públics i les restants entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents d'estes, d'acord amb el que estableix la disposició final primera.

4. Serà igualment aplicable esta llei a les subvencions següents:

a) Les establides en matèries la regulació plena o bàsica de les quals corresponga a l'Estat i la gestió de la qual siga competència total o parcial d'altres Administracions públiques.

b) Aquelles en la tramitació de les quals intervinguen òrgans de l'Administració General de l'Estat o de les entitats de dret públic vinculades o dependents d'aquella, conjuntament amb altres Administracions, pel que fa a les fases del procediment que corresponga gestionar als dits òrgans.

### Article 4. Exclusions de l'àmbit d'aplicació de la llei.

Queden exclosos de l'àmbit d'aplicació d'esta llei:

a) Els premis que s'atorguen sense la prèvia sol·licitud del beneficiari.

b) Les subvencions previstes en la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General.

c) Les subvencions regulades en la Llei Orgànica 3/1987, de 2 de juliol, de Finançament dels Partits Polítics.

d) Les subvencions als grups parlamentaris de les Cambres de les Corts Generals, en els termes previstos en els Reglaments del Congrés dels Diputats i del Senat, així com les subvencions als grups parlamentaris de les Assemblees autonòmiques i als grups polítics de les corporacions locals, segons estableix la seua pròpia normativa.

### Article 5. Règim jurídic de les subvencions.

1. Les subvencions s'hauran de regir, en els termes establits en l'article 3, per esta llei i les seues disposicions de desenvolupament, les restants normes de dret administratiu, i, si no n'hi ha, s'hauran d'aplicar les normes de dret privat.

2. Les subvencions que s'atorguen per consorcis, mancomunitats o altres personificacions públiques creades per diverses Administracions públiques o organismes o ens dependents d'estes i les subvencions que deriven de convenis formalitzats entre estes s'hauran de regular d'acord amb el que estableix l'instrument jurídic de creació o en el mateix conveni que, en tot cas, hauran d'ajustar-se a les disposicions contingudes en esta llei.

### Article 6. Règim jurídic de les subvencions finançades a càrrec de fons de la Unió Europea.

1. Les subvencions finançades a càrrec de fons de la Unió Europea s'hauran de regir per les normes comunitàries aplicables en cada cas i per les normes nacionals de desenvolupament o transposició d'aquelles.

2. Els procediments de concessió i de control de les subvencions regulats en esta llei tindran caràcter supletori respecte de les normes d'aplicació directa a les subvencions finançades a càrrec de fons de la Unió Europea.

### Article 7. Responsabilitat financera derivada de la gestió de fons procedents de la Unió Europea.

1. Les Administracions públiques o els seus òrgans o entitats gestores que, d'acord amb les seues respectives competències, realitzen actuacions de gestió i control de les ajudes finançades per compte del Fons Europeu d'Orientació i Garantia Agrària (seccions Orientació i Garantia), Fons Europeu de Desenvolupament Regional, Fons Social Europeu, Instrument Financer d'Orientació Pesquera i Fons de Cohesió, així com de qualssevol altres fons comunitaris, assumiran les responsabilitats que es deriven de les dites actuacions, incloses les que sobrevinguen per decisions dels òrgans de la Unió Europea, i especialment quant al procés de liquidació de comptes i a l'aplicació de la disciplina pressupostària per part de la Comissió Europea.

2. Els òrgans competents de l'Administració General de l'Estat per a proposar o coordinar els pagaments de les ajudes de cada fons o instrument, després de

l'audiència de les entitats afectades mencionades en l'apartat anterior, resoldran sobre la determinació de les referides responsabilitats financeres. De les dites resolucions, s'haurà de traslladar al Ministeri d'Hisenda perquè s'efectuen les liquidacions, deduccions o compensacions financeres pertinents a aplicar a les entitats afectades.

3. Les compensacions financeres que hagen de realitzar-se com a conseqüència de les actuacions assenyalades en l'apartat anterior es duran a terme per la Direcció General del Tresor i Política Financera, per mitjà de la deducció dels seus imports en els futurs lliuraments que es realitzen per compte dels mencionats fons i instruments financers de la Unió Europea, d'acord amb la respectiva naturalesa de cada un d'ells i amb els procediments que s'establisquen per mitjà d'orde conjunta dels Ministeris d'Economia i d'Hisenda, amb un informe previ dels departaments competents.

## CAPÍTOL II

### Disposicions comunes a les subvencions públiques

#### Article 8. *Principis generals.*

1. Els òrgans de les Administracions públiques o qualssevol ens que proposen l'establiment de subvencions, amb caràcter previ, hauran de concretar en un pla estratègic de subvencions els objectius i efectes que es pretenen amb la seua aplicació, el termini necessari per a la seua consecució, els costos previsibles i les seues fonts de finançament, supeditant-se en tot cas al compliment dels objectius d'estabilitat pressupostària.

2. Quan els objectius que es pretenen aconseguir afecten el mercat, la seua orientació ha de dirigir-se a corregir errors clarament identificats i els seus efectes han de ser mínimament distorsionadors.

3. La gestió de les subvencions a què es referix esta llei es realitzarà d'acord amb els principis següents:

- Publicitat, transparència, concurrència, objectivitat, igualtat i no discriminació.
- Eficàcia en el compliment dels objectius fixats per l'Administració atorgant.
- Eficiència en l'assignació i utilització dels recursos públics.

#### Article 9. *Requisits per a l'atorgament de les subvencions.*

1. En aquells casos en què, d'acord amb els articles 87 a 89 del Tractat Constitutiu de la Unió Europea, hagen de comunicar-se els projectes per a l'establiment, la concessió o la modificació d'una subvenció, les Administracions públiques o qualssevol ens hauran de comunicar a la Comissió de la Unió Europea els oportuns projectes d'acord amb l'article 10 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i en els termes que s'establisquen reglamentàriament, per tal que es declare la compatibilitat d'estes. En estos casos, no es podrà fer efectiva una subvenció fins que no siga considerada compatible amb el mercat comú.

2. Amb caràcter previ a l'atorgament de les subvencions, hauran d'aprovar-se les normes que establisquen les bases reguladores de concessió en els termes establits en esta llei.

3. Les bases reguladores de cada tipus de subvenció s'hauran de publicar en el «Boletín Oficial del Estado» o en el diari oficial corresponent.

4. Addicionalment, l'atorgament d'una subvenció ha de complir els requisits següents:

- La competència de l'òrgan administratiu concedent.
- L'existència de crèdit adequat i suficient per a atendre les obligacions de contingut econòmic que es deriven de la concessió de la subvenció.
- La tramitació del procediment de concessió d'acord amb les normes que resulten d'aplicació.
- La fiscalització prèvia dels actes administratius de contingut econòmic, en els termes previstos en les lleis.
- L'aprovació del gasto per l'òrgan competent per a això.

#### Article 10. *Òrgans competents per a la concessió de subvencions.*

1. Els ministres i els secretaris d'Estat en l'Administració General de l'Estat i els presidents o directors dels organismes públics i la resta d'entitats que hagen d'ajustar la seua activitat al dret públic són els òrgans competents per a concedir subvencions, en els seus respectius àmbits, després de la consignació pressupostària per a este fi.

2. No obstant el que disposa l'apartat anterior, per a autoritzar la concessió de subvencions de quantia superior a 12 milions d'euros, serà necessari acord del Consell de Ministres o, en el cas que així ho establisca la normativa reguladora de la subvenció, de la Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics.

L'autorització a què es referix el paràgraf anterior no implicarà l'aprovació del gasto, que, en tot cas, correspondrà a l'òrgan competent per a la concessió de la subvenció.

3. Les facultats per a concedir subvencions a què es referix este article, podran ser objecte de desconcentració per mitjà de reial decret acordat en Consell de Ministres.

4. La competència per a concedir subvencions en les corporacions locals correspon als òrgans que tinguen atribuïdes tals funcions en la legislació de règim local.

#### Article 11. *Beneficiaris.*

1. Tindrà la consideració de beneficiari de subvencions la persona que haja de realitzar l'activitat que va fonamentar el seu atorgament o que es trobe en la situació que legitima la seua concessió.

2. Quan el beneficiari siga una persona jurídica, i sempre que així es preveja en les bases reguladores, els membres associats del beneficiari que es comprometen a efectuar la totalitat o part de les activitats que fonamenten la concessió de la subvenció en nom i per compte del primer tindran igualment la consideració de beneficiaris.

3. Quan es preveja expressament en les bases reguladores, podran accedir a la condició de beneficiari les agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades, les comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat que, inclús mancant de personalitat jurídica, puguen dur a

terme els projectes, les activitats o els comportaments o es troben en la situació que motiva la concessió de la subvenció.

Quan es tracte d'agrupacions de persones físiques o jurídiques, públiques o privades sense personalitat, hauran de fer-se constar expressament, tant en la sol·licitud com en la resolució de concessió, els compromisos d'execució assumits per cada membre de l'agrupació, així com l'import de subvenció a aplicar per cada un d'ells, que tindran igualment la consideració de beneficiaris. En qualsevol cas, haurà de nomenar-se un representant o apoderat únic de l'agrupació, amb poders prou per a complir les obligacions que, com a beneficiari, corresponen a l'agrupació. No podrà dissoldre's l'agrupació fins que haja transcorregut el termini de prescripció previst en els articles 39 i 65 d'esta llei.

#### Article 12. *Entitats col·laboradores.*

1. Serà entitat col·laboradora aquella que, actuant en nom i per compte de l'òrgan concedent a tots els efectes relacionats amb la subvenció, entregue i distribuísca els fons públics als beneficiaris quan així s'establisca en les bases reguladores, o col·labore en la gestió de la subvenció sense que es produísca la prèvia entrega i distribució dels fons rebuts. Estos fons, en cap cas, es consideraran integrants del seu patrimoni.

Igualment tindran esta condició els que havent sigut denominats beneficiaris d'acord amb la normativa comunitària tinguen encomanades, exclusivament, les funcions enumerades en el paràgraf anterior.

2. Podran ser considerades entitats col·laboradores els organismes i la resta d'ens públics, les societats mercantils participades íntegrament o majoritàriament per les Administracions públiques, els organismes o els ens de dret públic i les associacions a què es referix la disposició addicional quinta de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local, així com les altres persones jurídiques públiques o privades que reunisquen les condicions de solvència i eficàcia que s'establisquen.

3. Les comunitats autònomes i les corporacions locals podran actuar com a entitats col·laboradores de les subvencions concedides per l'Administració General de l'Estat, els seus organismes públics i la resta d'ens que hagen d'ajustar la seua activitat al dret públic. De la mateixa manera, i en els mateixos termes, l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics podran actuar com a entitats col·laboradores respecte de les subvencions concedides per les comunitats autònomes i corporacions locals.

#### Article 13. *Requisits per a obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora.*

1. Podran obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora les persones o entitats que es troben en la situació que fonamenta la concessió de la subvenció o en les quals concórreguen les circumstàncies previstes en les bases reguladores i en la convocatòria.

2. No podran obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora de les subvencions regulades en esta llei les persones o entitats en els quals concórrega alguna de les circumstàncies següents, llevat que, per

la naturalesa de la subvenció, s'exceptue per la seua normativa reguladora:

a) Haver sigut condemnades per mitjà de sentència ferma a la pena de pèrdua de la possibilitat d'obtindre subvencions o ajudes públiques.

b) Haver sol·licitat la declaració de concurs, haver sigut declarats insolvents en qualsevol procediment, trobar-se declarats en concurs, estar subjectes a intervenció judicial o haver sigut inhabilitats d'acord amb la Llei Concursal sense que haja conclòs el període d'inhabilitació fixat en la sentència de qualificació del concurs.

c) Haver donat lloc, per causa de què hagueren sigut declarats culpables, a la resolució ferma de qualsevol contracte celebrat amb l'Administració.

d) Estar sotmesa la persona física, els administradors de les societats mercantils o aquells que exercisquen la representació legal d'altres persones jurídiques, en algun dels supòsits de la Llei 12/1995, d'11 de maig, d'Incompatibilitats dels Membres del Govern de la Nació i dels Alts Càrrecs de l'Administració General de l'Estat, de la Llei 53/1984, de 26 de desembre, d'Incompatibilitats del Personal al Servei de les Administracions Públiques, o tractar-se de qualsevol dels càrrecs electius regulats en la Llei Orgànica 5/1985, de 19 de juny, del Règim Electoral General, en els termes establits en la mateixa llei o en la normativa autonòmica que regule estes matèries.

e) No trobar-se al corrent en el compliment de les obligacions tributàries o davant de la Seguretat Social imposades per les disposicions vigents, en la forma que es determine reglamentàriament.

f) Tindre la residència fiscal en un país o territori qualificat reglamentàriament com a paradís fiscal.

g) No trobar-se al corrent de pagament d'obligacions per reintegrament de subvencions en els termes que reglamentàriament es determinen.

h) Haver sigut sancionat per mitjà de resolució ferma amb la pèrdua de la possibilitat d'obtindre subvencions segons esta llei o la Llei General Tributària.

No podran accedir a la condició de beneficiaris les agrupacions previstes en el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'esta llei quan concórrega alguna de les prohibicions anteriors en qualsevol dels seus membres.

3. En cap cas podran obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora de les subvencions regulades en esta llei les associacions sotmeses en les causes de prohibició previstes en els apartats 5 i 6 de l'article 4 de la Llei Orgànica 1/2002, de 22 de març, reguladora del Dret d'Associació.

Tampoc podran obtindre la condició de beneficiari o entitat col·laboradora les associacions respecte de les quals s'haja suspès el procediment administratiu d'inscripció per trobar-se indicis racionals d'il·licitud penal, en aplicació del que disposa l'article 30.4 de la Llei Orgànica 1/2002, fins que no es dicte resolució judicial ferma en virtut de la qual puga practicar-se la inscripció en el corresponent registre.

4. Les prohibicions contingudes en els paràgrafs b), d), e), f) i g) de l'apartat 2 i en l'apartat 3 d'este article s'apreciaran de manera automàtica i subsistirán mentres concórreguen les circumstàncies que, en cada cas, les determinen.



5. Les prohibicions contingudes en els paràgrafs a) i h) de l'apartat 2 d'este article s'apreciaran de manera automàtica. L'abast de la prohibició serà el que determine la sentència o resolució ferma. Si no n'hi ha, l'abast s'haurà de fixar d'acord amb el procediment determinat reglamentàriament, sense que pugua excedir cinc anys en el cas que la prohibició no derive de sentència ferma.

6. L'apreciació i abast de la prohibició continguda en el paràgraf c) de l'apartat 2 d'este article s'haurà de determinar d'acord amb el que estableix l'article 21, en relació amb l'article 20.c) del text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2002, de 16 de juny.

7. La justificació per part de les persones o entitats de no estar sotmeses en les prohibicions per a obtenir la condició de beneficiari o entitat col·laboradora, assenyalades en els apartats 2 i 3 d'este article, podrà realitzar-se per mitjà de testimoni judicial, certificats telemàtics o transmissions de dades, d'acord amb el que estableix la normativa reglamentària que regule la utilització de tècniques electròniques, informàtiques i telemàtiques per l'Administració General de l'Estat o de les comunitats autònomes, o certificat administratiu, segons els casos, i quan el dit document no pugua ser expedit per l'autoritat competent, podrà ser substituït per una declaració responsable atorgada davant d'una autoritat administrativa o notari públic.

#### Article 14. *Obligacions dels beneficiaris.*

##### 1. Són obligacions del beneficiari:

a) Complir l'objectiu, executar el projecte, realitzar l'activitat o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de les subvencions.

b) Justificar davant de l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora, si és el cas, el compliment dels requisits i condicions, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o gaudi de la subvenció.

c) Sotmetre's a les actuacions de comprovació, a efectuar per l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora, si és el cas, així com qualssevol altres de comprovació i control financer que puguen realitzar els òrgans de control competents, tant nacionals com comunitaris, aportant tota la informació que li siga requerida en l'exercici de les actuacions anteriors.

d) Comunicar a l'òrgan concedent o l'entitat col·laboradora l'obtenció d'altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos que financen les activitats subvencionades.

Esta comunicació haurà d'efectuar-se tan prompte com es conega i, en tot cas, amb anterioritat a la justificació de l'aplicació donada als fons percebuts.

e) Acreditar amb anterioritat a dictar-se la proposta de resolució de concessió que es troba al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i davant de la Seguretat Social, en la forma que es determine reglamentàriament, i sense perjudici del que estableix la disposició addicional dèuít de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

f) Disposar dels llibres comptables, registres diligenciats i la resta de documents degudament auditats en els termes exigits per la legislació mercantil i sectorial aplicable al beneficiari en cada cas, així com tots els estats comptables i registres específics que siguen exi-

gits per les bases reguladores de les subvencions, amb la finalitat de garantir l'adequat exercici de les facultats de comprovació i control.

g) Conservar els documents justificatius de l'aplicació dels fons rebuts, inclosos els documents electrònics, fins que puguen ser objecte de les actuacions de comprovació i control.

h) Adoptar les mesures de difusió contingudes en l'apartat 4 de l'article 18 d'esta llei.

i) Procedir al reintegrament dels fons percebuts en els supòsits previstos en l'article 37 d'esta llei.

2. La rendició de comptes dels perceptors de subvencions, a què es referix l'article 34.3 de la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de funcionament del Tribunal de Comptes, s'haurà d'instrumentar a través del compliment de l'obligació de justificació a l'òrgan concedent o entitat col·laboradora, si és el cas, de la subvenció, regulada en el paràgraf b) de l'apartat 1 d'este article.

#### Article 15. *Obligacions de les entitats col·laboradores.*

##### 1. Són obligacions de l'entitat col·laboradora:

a) Entregar als beneficiaris els fons rebuts d'acord amb els criteris establits en les bases reguladores de la subvenció i en el conveni subscrit amb l'entitat concedent.

b) Comprovar, si és el cas, el compliment i l'efectivitat de les condicions o requisits determinants per al seu atorgament, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o el gaudi de la subvenció.

c) Justificar l'entrega dels fons percebuts davant de l'òrgan concedent de la subvenció i, si és el cas, entregar la justificació presentada pels beneficiaris.

d) Sotmetre's a les actuacions de comprovació que, respecte de la gestió dels dits, fons pugua efectuar l'òrgan concedent, així com qualssevol altres de comprovació i control financer que puguen realitzar els òrgans de control competents, tant nacionals com comunitaris, aportant tota la informació que li siga requerida en l'exercici de les actuacions anteriors.

2. Quan l'Administració General de l'Estat, els seus organismes públics o les comunitats autònomes actuen com a entitats col·laboradores, les actuacions de comprovació i control a què es fa referència en el paràgraf d) de l'apartat anterior es duran a terme pels corresponents òrgans dependents d'estes, sense perjudici de les competències dels òrgans de control comunitaris i de les del Tribunal de Comptes.

#### Article 16. *Conveni de col·laboració.*

1. Es formalitzarà un conveni de col·laboració entre l'òrgan administratiu concedent i l'entitat col·laboradora en què es regularan les condicions i obligacions assumides per esta.

2. El conveni de col·laboració no podrà tindre un termini de vigència superior a quatre anys, si bé s'hi podrà prevore la seua modificació i la seua pròrroga per mutu acord de les parts abans de la finalització d'aquell, sense que la duració total de les pròrrogues pugua ser superior a la vigència del període inicial i sense que en conjunt la duració total del conveni de col·laboració pugua excedir de sis anys.

No obstant això, quan la subvenció tinga per objecte la subsidiació de préstecs, la vigència del conveni podrà prolongar-se fins a la total cancel·lació dels préstecs.

3. El conveni de col·laboració haurà de contindre, com a mínim, els següents punts:

a) Definició de l'objecte de la col·laboració i de l'entitat col·laboradora.

b) Identificació de la normativa reguladora especial de les subvencions que seran gestionades per l'entitat col·laboradora.

c) Termini de duració del conveni de col·laboració.

d) Mesures de garantia que siga necessari constituir a favor de l'òrgan administratiu concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.

e) Requisits que ha de complir i fer complir l'entitat col·laboradora en les diferents fases del procediment de gestió de les subvencions.

f) En cas de col·laboració en la distribució dels fons públics, determinació del període d'entrega dels fons a l'entitat col·laboradora i de les condicions de depòsit dels fons rebuts fins a la seua entrega posterior als beneficiaris.

g) En cas de col·laboració en la distribució dels fons públics, les condicions d'entrega als beneficiaris de les subvencions concedides per l'òrgan administratiu concedent.

h) Forma de justificació per part dels beneficiaris del compliment de les condicions per a l'atorgament de les subvencions i requisits per a la verificació d'esta.

i) Termini i forma de la presentació de la justificació de les subvencions aportada pels beneficiaris i, en cas de col·laboració en la distribució dels fons públics, d'acreditació per part de l'entitat col·laboradora de l'entrega dels fons als beneficiaris.

j) Determinació dels llibres i registres comptables específics que ha de portar l'entitat col·laboradora per a facilitar l'adequada justificació de la subvenció i la comprovació del compliment de les condicions establides.

k) Obligació de reintegrament dels fons en el supòsit d'incompliment dels requisits i obligacions establides per a la concessió de la subvenció i, en tot cas, en els supòsits regulats en l'article 37 d'esta llei.

l) Obligació de l'entitat col·laboradora de sotmetre's a les actuacions de comprovació i control previstes en el paràgraf d) de l'apartat 1 de l'article 15 d'esta llei.

m) Compensació econòmica que, si és el cas, es fixe a favor de l'entitat col·laboradora.

4. Quan les comunitats autònomes o les corporacions locals actuen com a entitats col·laboradores, l'Administració General de l'Estat o els organismes públics vinculats o dependents d'esta hauran de subscriure amb aquelles els corresponents convenis en què es determinen els requisits per a la distribució i entrega dels fons, els criteris de justificació i de rendició de comptes.

D'igual manera, i en els mateixos termes, es procedirà quan l'Administració General de l'Estat o els organismes públics vinculats o dependents d'esta actuen com a entitats col·laboradores respecte de les subvencions concedides per les comunitats autònomes o les corporacions locals.

5. Quan les entitats col·laboradores siguen persones subjectes a dret privat, se seleccionaran prèviament per mitjà d'un procediment sotmés als principis de publicitat, concurrència, igualtat i no discriminació,

i la col·laboració es formalitzarà per mitjà de conveni, llevat que, per objecte de la col·laboració, resulte d'aplicació plena el text refós de la Llei de Contractes de les Administracions Públiques, aprovat pel Reial Decret Legislatiu 2/2000, de 16 de juny.

El contracte, que haurà d'incloure necessàriament el contingut mínim previst en l'apartat 3 d'este article, així com el que resulte preceptiu d'acord amb la normativa reguladora dels contractes administratius, haurà de fer menció expressa al sotmetiment del contractista a la resta de les obligacions imposades a les entitats col·laboradores per esta llei.

#### Article 17. *Bases reguladores de la concessió de les subvencions.*

1. En l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, així com dels organismes públics i la resta d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents d'aquella, els ministres corresponents establiran les oportunes bases reguladores de la concessió.

Les citades bases s'aprovaran per orde ministerial, d'acord amb el procediment previst en l'article 24 de la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, i amb un informe previ dels servicis jurídics i de la Intervenció Delegada corresponent, i seran objecte de publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

No serà necessària la promulgació d'orde ministerial quan les normes sectorials específiques de cada subvenció incloguen les citades bases reguladores amb l'abast previst en l'apartat 3 d'este article.

2. Les bases reguladores de les subvencions de les corporacions locals s'hauran d'aprovar en el marc de les bases d'execució del pressupost, a través d'una ordenança general de subvencions o per mitjà d'una ordenança específica per a les distintes modalitats de subvencions.

3. La norma reguladora de les bases de concessió de les subvencions concretarà, com a mínim, els següents aspectes:

a) Definició de l'objecte de la subvenció.

b) Requisits que hauran de reunir els beneficiaris per a l'obtenció de la subvenció, i, si és el cas, els membres de les entitats recollides en l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'esta llei, i forma i termini en què han de presentar-se les sol·licituds.

c) Condicions de solvència i eficàcia que hagen de reunir les persones jurídiques a què es referix l'apartat 2 de l'article 12 d'esta llei.

d) Procediment de concessió de la subvenció.

e) Criteris objectius d'atorgament de la subvenció i, si és el cas, ponderació d'estos.

f) Quantia individualitzada de la subvenció o criteris per a la seua determinació.

g) Òrgans competents per a l'ordenació, instrucció i resolució del procediment de concessió de la subvenció i el termini en què serà notificada la resolució.

h) Determinació, si és el cas, dels llibres i registres comptables específics per a garantir l'adequada justificació de la subvenció.

i) Termini i forma de justificació per part del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, si és el cas, del compliment de la finalitat per a la qual es va concedir la subvenció i de l'aplicació dels fons percebuts.

j) Mesures de garantia que, si és el cas, es considere necessari constituir a favor de l'òrgan concedent, mitjans de constitució i procediment de cancel·lació.

k) Possibilitat d'efectuar pagaments anticipats i abonaments a compte, així com el règim de garanties que, si és el cas, hauran d'aportar els beneficiaris.

l) Circumstàncies que, com a conseqüència de l'alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció, podran donar lloc a la modificació de la resolució.

m) Compatibilitat o incompatibilitat amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol Administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

n) Criteris de graduació dels possibles incompliments de condicions imposades amb motiu de la concessió de les subvencions. Estos criteris resultaran d'aplicació per a determinar la quantitat que finalment haja de percebre el beneficiari o, si és el cas, l'import a reintegrar, i hauran de respondre al principi de proporcionalitat.

#### Article 18. *Publicitat de les subvencions concedides.*

1. Els òrgans administratius concedents publicaran en el diari oficial corresponent, i en els termes que es fixen reglamentàriament, les subvencions concedides amb expressió de la convocatòria, el programa i el crèdit pressupostari a què s'imputen, el beneficiari, la quantitat concedida i la finalitat o finalitats de la subvenció.

2. Sense perjudi del que estableix l'apartat anterior, la publicitat de les subvencions concedides per entitats locals de menys de 50.000 habitants podrà realitzar-se en el tauler d'anuncis. A més, quan es tracte d'entitats locals de més de 5.000 habitants, en el diari oficial corresponent es publicarà un extracte de la resolució per la qual s'ordena la publicació, indicant els llocs on es troba exposat el seu contingut íntegre.

3. No serà necessària la publicació en el diari oficial de l'Administració competent la concessió de les subvencions en els supòsits següents:

a) Quan les subvencions públiques tinguen assignació nominativa en els pressupostos de les Administracions, organismes i la resta d'entitats públiques a què es fa referència en l'article 3 d'esta llei.

b) Quan el seu atorgament i quantia, a favor de beneficiari concret, resulten imposats en virtut de norma de rang legal.

c) Quan els imports de les subvencions concedides, individualment considerades, siguen de quantia inferior a 3.000 euros. En este supòsit, les bases reguladores hauran de prevore la utilització d'altres procediments que, d'acord amb les seues especials característiques, quantia i nombre, asseguruen la publicitat dels beneficiaris d'estes.

d) Quan la publicació de les dades del beneficiari en raó de l'objecte de la subvenció pugua ser contrària al respecte i la salvaguarda de l'honor, la intimitat personal i familiar de les persones físiques en virtut del que estableix la Llei Orgànica 1/1982, de 5 de maig, de protecció civil del dret a l'honor, a la intimitat personal i familiar i a la pròpia imatge, i haja sigut previst en la seua normativa reguladora.

4. Els beneficiaris hauran de donar l'adequada publicitat del caràcter públic del finançament de pro-

grames, activitats, inversions o actuacions de qualsevol tipus que siguen objecte de subvenció, en els termes reglamentàriament establits.

#### Article 19. *Finançament de les activitats subvencionades.*

1. La normativa reguladora de la subvenció podrà exigir un import de finançament propi per a cobrir l'activitat subvencionada. L'aportació de fons propis al projecte o acció subvencionada haurà de ser acreditada en els termes previstos en l'article 30 d'esta llei.

2. La normativa reguladora de la subvenció determinarà el règim de compatibilitat o incompatibilitat per a la percepció d'altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol Administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals, sense perjudi del que disposa l'apartat següent.

3. L'import de les subvencions en cap cas podrà ser de tal quantia que, aïlladament o en concurrència amb altres subvencions, ajudes, ingressos o recursos, supere el cost de l'activitat subvencionada.

4. Tota alteració de les condicions tingudes en compte per a la concessió de la subvenció, i en tot cas l'obtenció concurrent d'altres aportacions fora dels casos permesos en les normes reguladores, podrà donar lloc a la modificació de la resolució de concessió, en els termes establits en la normativa reguladora de la subvenció.

5. Els rendiments financers que es generen pels fons alliberats als beneficiaris incrementaran l'import de la subvenció concedida i s'aplicaran igualment a l'activitat subvencionada, llevat que, per raons degudament motivades, es dispose el contrari en les bases reguladores de la subvenció.

Este apartat no s'aplicarà en els supòsits en què el beneficiari siga una Administració pública.

#### Article 20. *Informació sobre la gestió de subvencions.*

1. Els subjectes previstos en l'article 3 d'esta llei hauran de facilitar a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, als efectes merament estadístics i informatius i en aplicació de l'article 4.1.c) de la Llei 30/1992, informació sobre les subvencions per ells gestionades, en els termes previstos reglamentàriament, a fi de formar una base de dades nacionals, per a complir a l'exigència de la Unió Europea, millorar l'eficàcia, controlar l'acumulació i concurrència de subvencions i facilitar la planificació, el seguiment i les actuacions de control.

2. La referida base de dades contindrà, almenys, referència a les bases reguladores de la subvenció, convocatòries, identificació dels beneficiaris amb la subvenció atorgada i efectivament percebuda, resolucions de reintegrament i sancions imposades. Igualment, contindrà la identificació de les persones sotmeses en alguna de les prohibicions incloses en l'article 13 d'esta llei.

3. La cessió de dades de caràcter personal que, en virtut dels apartats precedents, ha d'efectuar-se a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat no requerirà el consentiment de l'afectat.

4. La informació inclosa en la base de dades nacionals tindrà caràcter reservat, sense que pugua ser cedida

o comunicada a tercers, llevat que la cessió tinga per objecte:

a) La col·laboració amb qualsevol Administració pública per a la lluita contra el frau en l'obtenció o percepció d'ajudes o subvencions a càrrec de fons públics o de la Unió Europea.

b) La investigació o persecució de delictes públics pels òrgans jurisdiccionals o el Ministeri Públic.

c) La col·laboració amb les Administracions tributària i de la Seguretat Social en l'àmbit de les seues competències.

d) La col·laboració amb les comissions parlamentàries d'investigació en el marc legalment establert.

e) La col·laboració amb el Tribunal de Comptes o amb els òrgans de fiscalització externa de les comunitats autònomes en l'exercici de les seues funcions.

f) La col·laboració amb la Comissió de Vigilància d'Activitats de Finançament del Terrorisme en l'exercici de les seues funcions d'acord amb el que preveu l'article 8 de la Llei de Prevenció i Bloqueig del Finançament del Terrorisme.

5. Les autoritats i el personal al servici de les Administracions públiques que tinguen coneixement d'estes dades estaran obligades al més estricte i complet secret professional respecte d'estes, excepte en els casos citats en l'apartat anterior. Amb independència de les responsabilitats penals o civils que puguen correspondre, la infracció d'este particular deure de secret es considerarà sempre falta disciplinària molt greu.

#### Article 21. Règim de garanties.

El règim de les garanties, mitjans de constitució, depòsit i cancel·lació que hagen de constituir els beneficiaris o les entitats col·laboradores s'establirà reglamentàriament.

## TÍTOL I

### Procediments de concessió i gestió de les subvencions

#### CAPÍTOL I

##### Del procediment de concessió

#### Article 22. Procediments de concessió.

1. El procediment ordinari de concessió de subvencions es tramitarà en règim de concurrència competitiva. Als efectes d'esta llei, tindrà la consideració de concurrència competitiva el procediment per mitjà del qual la concessió de les subvencions es realitza per mitjà de la comparació de les sol·licituds presentades, a fi d'establir una prelación entre estes d'acord amb els criteris de valoració prèviament fixats en les bases reguladores i en la convocatòria, i adjudicar, amb el límit fixat en la convocatòria dins del crèdit disponible, aquelles que hagen obtingut major valoració en aplicació dels criteris esmentats.

En este supòsit, i sense perjuí de les especialitats que pogueren derivar-se de la capacitat d'autoorganització de les Administracions públiques, la proposta de concessió es formularà a l'òrgan concedent per un òrgan col·legiat a través de l'òrgan instructor. La composició de l'òrgan col·legiat serà la que establisquen les corresponents bases reguladores.

Excepcionalment, sempre que així es preveja en les bases reguladores, l'òrgan competent procedirà al prorrateig, entre els beneficiaris de la subvenció, de l'import global màxim destinat a les subvencions.

2. Podran concedir-se de manera directa les subvencions següents:

a) Les previstes nominativament en els Pressupostos Generals de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les entitats locals, en els termes recollits en els convenis i en la normativa reguladora d'estes subvencions.

b) Aquelles l'atorgament o la quantia de les quals estiga imposat a l'Administració per una norma de rang legal, que seguirà el procediment de concessió que els resulte d'aplicació d'acord amb la seua pròpia normativa.

c) Amb caràcter excepcional, aquelles altres subvencions en què s'acrediten raons d'interés públic, social, econòmic o humanitari, o altres degudament justificades que dificulten la seua convocatòria pública.

3. No podran atorgar-se subvencions per quantia superior a la que es determine en la convocatòria.

## CAPÍTOL II

### Del procediment de concessió en règim de concurrència competitiva

#### Article 23. Iniciació.

1. El procediment per a la concessió de subvencions s'inicia sempre d'ofici.

2. La iniciació d'ofici es realitzarà sempre per mitjà de convocatòria aprovada per l'òrgan competent, que desenvoluparà el procediment per a la concessió de les subvencions convocades segons el que establi este capítol i d'acord amb els principis de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i tindrà necessàriament el contingut següent:

a) Indicació de la disposició que establisca, si és el cas, les bases reguladores i del diari oficial en què està publicada, llevat que en atenció a la seua especificitat, estes s'incloguen en la pròpia convocatòria.

b) Crèdits pressupostaris a què s'imputa la subvenció i quantia total màxima de les subvencions convocades dins dels crèdits disponibles o, si no n'hi ha, quantia estimada de les subvencions.

c) Objecte, condicions i finalitat de la concessió de la subvenció.

d) L'expressió que la concessió s'efectua per mitjà d'un règim de concurrència competitiva.

e) Requisits per a sol·licitar la subvenció i forma d'acreditar-los.

f) Indicació dels òrgans competents per a la instrucció i resolució del procediment.

g) Termini de presentació de sol·licituds, a les quals s'aplicaran les previsions contingudes en l'apartat 3 d'este article.

h) Termini de resolució i notificació.

i) Documents i informacions que han d'acompanyar-se a la petició.

j) Si és el cas, possibilitat de reformulació de sol·licituds de conformitat amb el que disposa l'article 27 d'esta llei.

k) Indicació de si la resolució posa fi a la via administrativa i, en cas contrari, òrgan davant el qual ha d'interposar-se recurs d'alçada.

l) Criteris de valoració de les sol·licituds.

m) Mitjà de notificació o publicació, de conformitat amb el que preveu l'article 59 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

3. Les sol·licituds dels interessats acompanyaran els documents i les informacions determinats en la norma o convocatòria, llevat que els documents exigits ja estiguen en poder de qualsevol òrgan de l'Administració actuant, i en este cas el sol·licitant podrà acollir-se al que estableix el paràgraf f) de l'article 35 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, sempre que es faça constar la data i l'òrgan o dependència en què van ser presentats o, si és el cas, emesos, i quan no hagen transcorregut més de cinc anys des de la finalització del procediment a què corresponguen.

En els supòsits d'impossibilitat material d'obtindre el document, l'òrgan competent podrà requerir al sol·licitant la seua presentació, o, si no n'hi ha, l'acreditació per altres mitjans dels requisits a què es referix el document, amb anterioritat a la formulació de la proposta de resolució.

La presentació telemàtica de sol·licituds i documentació complementària es realitzarà en els termes previstos en la disposició addicional diuitena de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Als efectes del que preveu l'apartat 3 de la citada disposició addicional diuitena, la presentació de la sol·licitud per part del beneficiari comportarà l'autorització a l'òrgan gestor per a demanar els certificats a emetre per l'Agència Estatal d'Administració Tributària i per la Tresoreria General de la Seguretat Social.

4. Als efectes del que disposen els apartats anteriors, la normativa reguladora de la subvenció podrà admetre la substitució de la presentació de determinats documents per una declaració responsable del sol·licitant. En este cas, amb anterioritat a la proposta de resolució de concessió de la subvenció s'haurà de requerir la presentació de la documentació que acredite la realitat de les dades contingudes en la dita declaració, en un termini no superior a 15 dies.

5. Si la sol·licitud no reuneix els requisits establits en la norma de convocatòria, l'òrgan competent requerirà l'interessat perquè l'esmene en el termini màxim i improrrogable de 10 dies, indicant-li que si no ho fa se li tindrà per desistit de la seua sol·licitud, després de la resolució que haurà de ser dictada en els termes previstos en l'article 71 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

#### Article 24. Instrucció.

1. La instrucció del procediment de concessió de subvencions correspon a l'òrgan que es designe en la convocatòria.

2. L'òrgan competent per a la instrucció realitzarà d'ofici totes les actuacions que estime necessàries per a la determinació, coneixement i comprovació de les dades en virtut dels quals ha de formular-se la proposta de resolució.

3. Les activitats d'instrucció comprendran:

a) Petició de tots els informes que estime necessaris que per a resoldre o que siguen exigits per les normes que regulen la subvenció. En la petició es farà constar, si és el cas, el caràcter determinant d'aquells informes que siguen preceptius. El termini per a la seua emissió serà de 10 dies, llevat que l'òrgan instructor, atenent les característiques de l'informe sol·licitat o del mateix procediment, sol·licite la seua emissió en un termini menor o major, sense que en este últim cas pugua excedir dos mesos.

Quan, en el termini assenyalat no s'haja emés l'informe qualificat per disposició legal expressa com a preceptiu i determinant, o, si és el cas, vinculant, podrà interrompre's el termini dels tràmits successius.

b) Avaluació de les sol·licituds o peticions, efectuada segons els criteris, formes i prioritats de valoració establits en la norma reguladora de la subvenció o, si és el cas, en la convocatòria.

La norma reguladora de la subvenció podrà regular la possibilitat d'establir una fase de preavaluació en la qual es verificarà el compliment de les condicions imposades per a adquirir la condició de beneficiari de la subvenció.

4. Una vegada avaluades les sol·licituds, l'òrgan col·legiat a què es referix l'apartat 1 de l'article 22 d'esta llei haurà d'emetre informe en què es concrete el resultat de l'avaluació efectuada.

L'òrgan instructor, a la vista de l'expedient i de l'informe de l'òrgan col·legiat, formularà la proposta de resolució provisional, degudament motivada, que haurà de notificar-se als interessats en la forma que estableisca la convocatòria, i es concedirà un termini de 10 dies per a presentar al·legacions.

Es podrà prescindir del tràmit d'audiència quan no figuren en el procediment ni siguen tinguts en compte altres fets ni altres al·legacions i proves que les adduïdes pels interessats. En este cas, la proposta de resolució formulada tindrà el caràcter de definitiva.

Examinades les al·legacions adduïdes, si és el cas, pels interessats, es formularà la proposta de resolució definitiva, que haurà d'expressar el sol·licitant o la relació de sol·licitants per als quals es proposa la concessió de la subvenció, i la seua quantia, especificant la seua avaluació i els criteris de valoració seguits per a efectuar-la.

L'expedient de concessió de subvencions continuarà l'informe de l'òrgan instructor en què conste que, de la informació que consta en el seu poder, es desprèn que els beneficiaris complixen tots els requisits necessaris per a accedir-hi.

5. La proposta de resolució definitiva, quan resulte procedent d'acord amb les bases reguladores, s'haurà de notificar als interessats que hagen sigut proposats com a beneficiaris en la fase d'instrucció, perquè, en el termini previst en dita normativa, comuniquen la seua acceptació.

6. Les propostes de resolució provisional i definitiva no creen cap dret a favor del beneficiari proposat, davant de l'Administració, fins que no se li haja notificat la resolució de concessió.

#### Article 25. Resolució.

1. Una vegada aprovada la proposta de resolució definitiva, i d'acord amb el que preveu l'article 89 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic

de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, i, si és el cas, en la corresponent norma o convocatòria, l'òrgan competent resoldrà el procediment.

2. La resolució es motivarà de conformitat amb el que disposen les bases reguladores de la subvenció i hauran de quedar acreditats en el procediment, en tot cas, els fonaments de la resolució que s'adopte.

3. La resolució, a més de contindre el sol·licitant o la relació de sol·licitants a qui es concedix la subvenció, farà constar, si és el cas, de manera expressa, la desestimació de la resta de les sol·licituds.

4. El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució del procediment no podrà excedir sis mesos, llevat que una norma amb rang de llei establisca un termini major o així estiga previst en la normativa de la Unió Europea. El termini es computarà a partir de la publicació de la corresponent convocatòria, llevat que esta pospose els seus efectes a una data posterior.

En el supòsit de subvencions tramitades per altres Administracions públiques en què corresponga la resolució a l'Administració General de l'Estat o a les entitats de dret públic vinculades o dependents d'esta, este termini es computarà a partir del moment en què l'òrgan atorgant dispose de la proposta o de la documentació que la norma reguladora de la subvenció determine.

5. El venciment del termini màxim sense haver-se notificat la resolució legitima els interessats per a entendre desestimada per silenci administratiu la sol·licitud de concessió de la subvenció.

#### Article 26. *Notificació de la resolució.*

La resolució del procediment es notificarà als interessats d'acord amb el que preveu l'article 58 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú. La pràctica de la dita notificació o publicació s'ajustarà a les disposicions contingudes en l'article 59 de la citada llei.

#### Article 27. *Reformulació de les sol·licituds.*

1. Quan la subvenció tinga per objecte el finançament d'activitats a desenvolupar pel sol·licitant i l'import de la subvenció de la proposta de resolució provisional siga inferior a la que figura en la sol·licitud presentada, es podrà instar del beneficiari, si així s'ha previst en les bases reguladores, la reformulació de la seua sol·licitud per a ajustar els compromisos i les condicions a la subvenció atorgable.

2. Una vegada que la sol·licitud meresca la conformitat de l'òrgan col·legiat, es remetrà amb totes les actuacions a l'òrgan competent perquè dicte la resolució.

3. En qualsevol cas, la reformulació de sol·licituds haurà de respectar l'objecte, condicions i finalitat de la subvenció, així com els criteris de valoració establits respecte de les sol·licituds o peticions.

### CAPÍTOL III

#### Del procediment de concessió directa

#### Article 28. *Concessió directa.*

1. La resolució de concessió i, si és el cas, els convenis a través dels quals es canalitzen estes subvencions

establiran les condicions i compromisos aplicables de conformitat amb allò que disposa esta llei.

Els convenis seran l'instrument habitual per a canalitzar les subvencions previstes nominativament en els Pressupostos Generals de l'Estat, o en els de les corporacions locals, sense perjudici del que a este respecte establisca la seua normativa reguladora.

2. El Govern aprovarà per reial decret, a proposta del ministre competent i amb un informe previ del Ministeri d'Hisenda, les normes especials reguladores de les subvencions regulades en el paràgraf c) de l'apartat 2 de l'article 22 d'esta llei.

3. El reial decret a què es fa referència en l'apartat anterior haurà d'ajustar-se a les previsions contingudes en esta llei, excepte en el que afecte l'aplicació dels principis de publicitat i concurrència, i haurà de contindre com a mínim els punts següents:

a) Definició de l'objecte de les subvencions, amb indicació del caràcter singular d'estes i les raons que acrediten l'interès públic, social, econòmic o humanitari i aquelles que justifiquen la dificultat de la seua convocatòria pública.

b) Règim jurídic aplicable.

c) Beneficiaris i modalitats d'ajuda.

d) Procediment de concessió i règim de justificació de l'aplicació donada a les subvencions pels beneficiaris i, si és el cas, entitats col·laboradores.

### CAPÍTOL IV

#### Del procediment de gestió i justificació de la subvenció pública

#### Article 29. *Subcontractació de les activitats subvencionades pels beneficiaris.*

1. Als efectes d'esta llei, s'entén que un beneficiari subcontracta quan concerta amb tercers l'execució total o parcial de l'activitat que constituïx l'objecte de la subvenció. Queda fora d'este concepte la contractació d'aquells gastos en què haja d'incórrer el beneficiari per a la realització per si mateix de l'activitat subvencionada.

2. El beneficiari únicament podrà subcontractar, totalment o parcialment, l'activitat quan la normativa reguladora de la subvenció així ho preveja. L'activitat subvencionada que el beneficiari subcontracte amb tercers no excedirà el percentatge que es fixe en les bases reguladores de la subvenció. En el cas que esta previsió no figure, el beneficiari podrà subcontractar fins a un percentatge que no excedisca el 50 per cent de l'import de l'activitat subvencionada.

En cap cas podran subcontractar-se activitats que, augmentant el cost de l'activitat subvencionada, no aporten valor afegit al contingut d'esta.

3. Quan l'activitat concertada amb tercers excedisca el 20 per cent de l'import de la subvenció i el dit import siga superior a 60.000 euros, la subcontractació estarà sotmesa al compliment dels requisits següents:

a) Que el contracte se celebre per escrit.

b) Que la celebració d'este s'autoritze prèviament per l'entitat concedent de la subvenció en la manera que es determine en les bases reguladores.

4. No podrà fraccionar-se un contracte per a disminuir-ne la quantia i eludir el compliment dels requisits exigits en l'apartat anterior.

5. Els contractistes quedaran obligats només davant del beneficiari, qui assumirà la total responsabilitat de l'execució de l'activitat subvencionada davant de l'Administració.

6. Als efectes del que preveu l'apartat anterior, els beneficiaris seran responsables que en l'execució de l'activitat subvencionada concertada amb tercers es respecten els límits que s'establisquen en la normativa reguladora de la subvenció pel que fa a la naturalesa i quantia de gastos subvencionables, i els contractistes estaran subjectes al deure de col·laboració previst en l'article 46 d'esta llei per a permetre l'adequada verificació del compliment dels dits límits.

7. En cap cas podrà concertar-se pel beneficiari l'execució total o parcial de les activitats subvencionades amb:

a) Persones o entitats sotmeses en alguna de les prohibicions de l'article 13 d'esta llei.

b) Persones o entitats que hagen percebut altres subvencions per a la realització de l'activitat objecte de contractació.

c) Intermediaris o assessors en què els pagaments es definisquen com un percentatge de cost total de l'operació, llevat que el dit pagament es justifique amb referència al valor de mercat del treball realitzat o els servicis prestats.

d) Persones o entitats vinculades amb el beneficiari, llevat que concórreguen les circumstàncies següents:

1a. Que la contractació es realitze d'acord amb les condicions normals de mercat.

2a. Que s'obtinga la prèvia autorització de l'òrgan concedent en els termes que es fixen en les bases reguladores.

e) Persones o entitats sol·licitants d'ajuda o subvenció en la mateixa convocatòria i programa que no hagen obtingut subvenció per no reunir els requisits o no aconseguir la valoració suficient.

#### Article 30. *Justificació de les subvencions públiques.*

1. La justificació del compliment de les condicions imposades i de la consecució dels objectius previstos en l'acte de concessió de la subvenció s'haurà de documentar de la manera que es determine reglamentàriament, podent revestir la forma de compte justificatiu del gasto realitzat o acreditar-se el dit gasto per mòduls o per mitjà de la presentació d'estats comptables, segons es dispose en la normativa reguladora.

2. La rendició del compte justificatiu constituïx un acte obligatori del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, en el qual s'han d'incloure, sota la responsabilitat del declarant, els justificants de gasto o qualsevol altre document amb validesa jurídica que permeten acreditar el compliment de l'objecte de la subvenció pública. La forma del compte justificatiu i el termini de rendició d'este estaran determinats per les corresponents bases reguladores de les subvencions públiques.

Si no ho preveuen les bases reguladores, el compte haurà d'incloure declaració de les activitats realitzades que han sigut finançades amb la subvenció i el seu cost, amb el desglossament de cada un dels gastos incorreguts, i la seua presentació s'haurà de realitzar, com a màxim, en el termini de tres mesos des de la finalització del termini per a la realització de l'activitat.

3. Els gastos s'hauran d'acreditar per mitjà de factures i la resta de documents de valor probatori equivalent amb validesa en el tràfic jurídic mercantil o amb eficàcia administrativa, en els termes establits reglamentàriament.

L'acreditació dels gastos també podrà efectuar-se per mitjà de factures electròniques, sempre que complisquen els requisits exigits per a la seua acceptació en l'àmbit tributari.

Reglamentàriament, s'establirà un sistema de validació i estampament de justificants de gasto que permeta el control de la concurrència de subvencions.

4. Quan les activitats hagen sigut finançades amb la subvenció, i a més amb fons propis o altres subvencions o recursos, haurà d'acreditar-se en la justificació l'import, procedència i aplicació d'estos fons a les activitats subvencionades.

5. En el supòsit d'adquisició de béns immobles, a més dels justificants establits en l'apartat 3 d'este article, ha d'aportar-se un certificat de taxador independent degudament acreditat i inscrit en el corresponent registre oficial.

6. Els membres de les entitats previstes en l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'esta llei estaran obligats a complir els requisits de justificació respecte de les activitats realitzades en nom i per compte del beneficiari, tal com es determina en els apartats anteriors. Esta documentació formarà part de la justificació que està obligat a presentar el beneficiari que va sol·licitar la subvenció.

7. Les subvencions que es concedisquen segons la concurrència d'una determinada situació en el perceptor només requeriran, com a justificació, l'acreditació per qualsevol mitjà admissible en dret de la dita situació prèviament a la concessió, sense perjudi dels controls que puguen establir-se per a verificar-ne l'existència.

8. L'incompliment de l'obligació de justificació de la subvenció en els termes establits en este capítol o la justificació insuficient d'esta comportarà el reintegrament en les condicions previstes en l'article 37 d'esta llei.

#### Article 31. *Gastos subvencionables.*

1. Es consideren gastos subvencionables, als efectes previstos en esta llei, aquells que de manera indubitada responguen a la naturalesa de l'activitat subvencionada, i es realitzen en el termini establit per les diferents bases reguladores de les subvencions. En cap cas el cost d'adquisició dels gastos subvencionables podrà ser superior al valor de mercat.

2. Excepte disposició expressa en contra en les bases reguladores de les subvencions, es considerarà gasto realitzat el que ha sigut efectivament pagat amb anterioritat a la finalització del període de justificació determinat per la normativa reguladora de la subvenció.

3. Quan l'import del gasto subvencionable supere la quantia de 30.000 euros en el supòsit de cost per execució d'obra, o de 12.000 euros en el supòsit de subministrament de béns d'equip o prestació de servicis per empreses de consultoria o assistència tècnica, el beneficiari haurà de sol·licitar com a mínim tres ofertes de diferents proveïdors, amb caràcter previ a la contractació del compromís per a la prestació del servici o l'entrega del bé, llevat que, per les especials característiques dels gastos subvencionables, no existisca en el mercat suficient nombre d'entitats que el subministren o presten,

o llevat que el gasto s'haguera realitzat amb anterioritat a la sol·licitud de la subvenció.

L'elecció entre les ofertes presentades, que hauran d'aportar-se en la justificació, o, si és el cas, en la sol·licitud de la subvenció, es realitzarà segons criteris d'eficiència i economia, havent de justificar-se expressament en una memòria l'elecció quan no recaiga en la proposta econòmica més avantatjosa.

4. En el supòsit d'adquisició, construcció, rehabilitació i millora de béns inventariables, se seguiran les regles següents:

a) Les bases reguladores fixaran el període durant el qual el beneficiari haurà de destinar els béns al fi concret per al qual es va concedir la subvenció, que no podrà ser inferior a cinc anys en cas de béns inscriptibles en un registre públic, ni a dos anys per a la resta de béns.

En el cas de béns inscriptibles en un registre públic, haurà de fer-se constar en l'escriptura esta circumstància, així com l'import de la subvenció concedida, havent de ser objecte estes qüestions d'inscripció en el registre públic corresponent.

b) L'incompliment de l'obligació de destinació referida en el paràgraf anterior, que es produirà en tot cas amb l'alienació o el gravamen del bé, serà causa de reintegrament, en els termes establits en el capítol II del títol II d'esta llei, i quedarà el bé afecte al pagament del reintegrament siga quin siga el seu posseïdor, llevat que resulte ser un tercer protegit per la fe pública registral o es justifique l'adquisició dels béns amb bona fe i just títol o en establiment mercantil o industrial, en cas de béns mobles no inscriptibles.

5. No es considerarà incomplida l'obligació de destí referida en l'anterior apartat 4 quan:

a) Tractant-se de béns no inscriptibles en un registre públic, siguen substituïts per altres que servisquen en condicions anàlogues al fi per al qual es va concedir la subvenció i este ús es mantinga fins a completar el període establert, sempre que la substitució haja sigut autoritzada per l'Administració concedent.

b) Tractant-se de béns inscriptibles en un registre públic, el canvi de destí, alienació o gravamen siga autoritzat per l'Administració concedent. En este supòsit, l'adquirent assumirà l'obligació de destí dels béns pel període restant i, en cas d'incompliment d'esta, del reintegrament de la subvenció.

6. Les bases reguladores de les subvencions establiran, si és el cas, les regles especials que es consideren oportunes en matèria d'amortització dels béns inventariables. No obstant això, el caràcter subvencionable del gasto d'amortització estarà subjecte a les condicions següents:

a) Que les subvencions no hagen contribuït a la compra dels béns.

b) Que l'amortització es calcule de conformitat amb les normes de comptabilitat generalment acceptades.

c) Que el cost es referisca exclusivament al període subvencionable.

7. Els gastos financers, els gastos d'assessoria jurídica o financera, els gastos notarials i registrals i els gastos pericials per a la realització del projecte subvencionat i els d'administració específics són subvencionables si estan directament relacionats amb l'activitat

subvencionada i són indispensables per a l'adequada preparació o execució d'esta, i sempre que així es preveja en les bases reguladores. Amb caràcter excepcional, els gastos de garantia bancària podran ser subvencionats quan així ho preveja la normativa reguladora de la subvenció.

En cap cas seran gastos subvencionables:

a) Els interessos deutors dels comptes bancaris.

b) Els interessos, recàrrecs i sancions administratives i penals.

c) Els gastos de procediments judicials.

8. Els tributs són gasto subvencionable quan el beneficiari de la subvenció els abona efectivament. En cap cas es consideren gastos subvencionables els impostos indirectes quan siguin susceptibles de recuperació o compensació ni els impostos personals sobre la renda.

9. Els costos indirectes hauran d'imputar-se pel beneficiari a l'activitat subvencionada en la part que raonablement corresponga d'acord amb principis i normes de comptabilitat generalment admeses i, en tot cas, en la mesura que estos costos corresponguen al període en què efectivament es realitza l'activitat.

#### Article 32. *Comprovació de subvencions.*

1. L'òrgan concedent comprovarà l'adequada justificació de la subvenció, així com la realització de l'activitat i el compliment de la finalitat que determinen la concessió o el gaudi de la subvenció.

2. L'entitat col·laboradora, si és el cas, realitzarà, en nom i per compte de l'òrgan concedent, les comprovacions previstes en el paràgraf b) de l'apartat 1 de l'article 15 d'esta llei.

#### Article 33. *Comprovació de valors.*

1. L'Administració podrà comprovar el valor de mercat dels gastos subvencionats emprant un o diversos dels següents mitjans:

a) Preus mitjans de mercat.

b) Cotitzacions en mercats nacionals i estrangers.

c) Estimació per referència als valors que figuren en els registres oficials de caràcter fiscal.

d) Dictamen de pèrits de l'Administració.

e) Taxació pericial contradictòria.

f) Qualsevol altres mitjans de prova admesos en dret.

2. El valor comprovat per l'Administració servirà de base per al càlcul de la subvenció i es notificarà, degudament motivat i amb expressió dels mitjans i criteris emprats, junt amb la resolució de l'acte que conté la liquidació de la subvenció.

3. El beneficiari podrà, en tot cas, promoure la taxació pericial contradictòria, en correcció dels altres procediments de comprovació de valors assenyalats en l'apartat 1 d'este article, dins del termini del primer recurs que procedisca contra la resolució del procediment en què l'Administració exercisca la facultat prevista en l'apartat anterior.

La presentació de la sol·licitud de taxació pericial contradictòria determinarà la suspensió de l'execució del procediment resolt i del termini per a interposar recurs contra este.



4. Si la diferència entre el valor comprovat per l'Administració i la taxació practicada pel pèrit del beneficiari és inferior a 120.000 euros i al 10 per cent del valor comprovat per l'Administració, la taxació del pèrit del beneficiari servirà de base per al càlcul de la subvenció. En cas contrari, haurà de designar-se un pèrit tercer en els termes que es determinen reglamentàriament.

Els honoraris del pèrit del beneficiari seran satisfets per este. Quan la taxació practicada pel pèrit tercer siga inferior al valor justificat pel beneficiari, tots els gastos de la perícia seran abonats per este, i, al contrari, en cas de ser superior, seran per compte de l'Administració.

La valoració del pèrit tercer servirà de base per a la determinació de l'import de la subvenció.

## CAPÍTOL V

### Del procediment de gestió pressupostària

Article 34. *Procediment d'aprovació del gasto i pagament.*

1. Amb caràcter previ a la convocatòria de la subvenció o a la concessió directa d'esta, haurà d'efectuar-se l'aprovació del gasto en els termes previstos en la Llei General Pressupostària o en les normes pressupostàries de les restants Administracions públiques.

2. La resolució de concessió de la subvenció comportarà el compromís del gasto corresponent.

3. El pagament de la subvenció es realitzarà, amb justificació prèvia, pel beneficiari de la realització de l'activitat, projecte, objectiu o adopció del comportament per al qual es va concedir, en els termes establits en la normativa reguladora de la subvenció.

Es produirà la pèrdua del dret al cobrament total o parcial de la subvenció en el supòsit de falta de justificació o de concurrència d'alguna de les causes previstes en l'article 37 d'esta llei.

4. Quan la naturalesa de la subvenció així ho justifique, podran realitzar-se pagaments a compte. Els dits abonaments a compte podran suposar la realització de pagaments fraccionats que respondran al ritme d'execució de les accions subvencionades, abonant-se per quantia equivalent a la justificació presentada.

També es podran realitzar pagaments anticipats que suposaran entregues de fons amb caràcter previ a la justificació, com a finançament necessari per a poder dur a terme les actuacions inherents a la subvenció. La dita possibilitat i el règim de garanties hauran de prevore's expressament en la normativa reguladora de la subvenció.

En cap cas podran realitzar-se pagaments anticipats a beneficiaris quan s'haja sol·licitat la declaració de concurs, hagen sigut declarats insolvents en qualsevol procediment, es troben declarats en concurs, estiguen subjectes a intervenció judicial o hagen sigut inhabilitats segons la Llei Concursal sense que haja conclòs el període d'inhabilitació fixat en la sentència de qualificació del concurs, hagen sigut declarats en fallida, en concurs de creditors, insolvent fallit en qualsevol procediment o subjecte a intervenció judicial, hagen iniciat expedient de quitament i espera o de suspensió de pagaments o hagen presentat sol·licitud judicial de fallida o de concurs de creditors, fins que, si és el cas, no siguen rehabilitats.

La realització de pagaments a compte o pagaments anticipats, així com el règim de garanties, hauran de

prevore's expressament en la normativa reguladora de la subvenció.

5. No podrà realitzar-se el pagament de la subvenció fins que el beneficiari no es trobe al corrent en el compliment de les seues obligacions tributàries i davant de la Seguretat Social o siga deutor per resolució de procedència de reintegrament.

Article 35. *Retenció de pagaments.*

1. Una vegada acordat l'inici del procediment de reintegrament, com a mesura cautelar, l'òrgan concedent pot acordar, a iniciativa pròpia o d'una decisió de la Comissió Europea o a proposta de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat o de l'autoritat pagadora, la suspensió dels lliuraments de pagament de les quantitats pendents d'abonar al beneficiari o entitat col·laboradora, sense superar, en cap cas, l'import que fixen la proposta o resolució d'inici de l'expedient de reintegrament, amb els interessos de demora meritats fins aquell moment.

2. La imposició d'esta mesura cautelar ha d'acordar-se per resolució motivada, que ha de notificar-se a l'interessat, amb indicació dels recursos pertinents.

3. En tot cas, procedirà la suspensió si hi ha indicis racionals que permeten prevore la impossibilitat d'obtenir el rescabament, o si este pot vore's frustrat o greument dificultat, i, en especial, si el perceptor fa actes d'ocultació, gravamen o disposició dels seus béns.

4. La retenció de pagaments estarà subjecta, en qualsevol dels supòsits anteriors, al següent règim jurídic:

a) Ha de ser proporcional a la finalitat que es pretén aconseguir, i, en cap cas, ha d'adoptar-se si pot produir efectes de difícil o impossible reparació.

b) Ha de mantindre's fins que es dicte la resolució que posa fi a l'expedient de reintegrament, i no pot superar el període màxim que es fixe per a la seua tramitació, incloses les pròrrogues.

c) No obstant el que disposa el paràgraf anterior, ha d'alçar-se quan desapareguen les circumstàncies que la van originar o quan l'interessat propose la substitució d'esta mesura cautelar per la constitució d'una garantia que es considere suficient.

## TÍTOL II

### Del reintegrament de subvencions

#### CAPÍTOL I

##### Del reintegrament

Article 36. *Invalidesa de la resolució de concessió.*

1. Són causes de nul·litat de la resolució de concessió:

a) Les indicades en l'article 62.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

b) La carència o insuficiència de crèdit, de conformitat amb el que estableix l'article 60 de la Llei General Pressupostària i les altres normes d'igual caràcter de les Administracions públiques subjectes a esta llei.

2. Són causes d'anul·lilitat de la resolució de concessió les altres infraccions de l'ordenament jurídic,

i, en especial, de les regles contingudes en esta llei, de conformitat amb el que disposa l'article 63 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

3. Quan l'acte de concessió incórrega en algun dels supòsits mencionats en els apartats anteriors, l'òrgan concedent procedirà a la seua revisió d'ofici o, si és el cas, a la declaració de lesivitat i ulterior impugnació, de conformitat amb el que estableixen els articles 102 i 103 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

4. La declaració judicial o administrativa de nul·litat o anul·lació comportarà l'obligació de tornar les quantitats percebudes.

5. No procedirà la revisió d'ofici de l'acte de concessió quan concórrega alguna de les causes de reintegrament recollides en l'article següent.

#### Article 37. Causes de reintegrament.

1. També procedirà el reintegrament de les quantitats percebudes i l'exigència de l'interés de demora corresponent des del moment del pagament de la subvenció fins a la data en què s'acorde la procedència del reintegrament, en els casos següents:

a) Obtenció de la subvenció falsejant les condicions requerides per a això o ocultant aquelles que ho hagueren impedit.

b) Incompliment total o parcial de l'objectiu, de l'activitat, del projecte o la no adopció del comportament que fonamenten la concessió de la subvenció.

c) Incompliment de l'obligació de justificació o la justificació insuficient, en els termes establits en l'article 30 d'esta llei, i si és el cas, en les normes reguladores de la subvenció.

d) Incompliment de l'obligació d'adoptar les mesures de difusió contingudes en l'apartat 4 de l'article 18 d'esta llei.

e) Resistència, excusa, obstrucció o negativa a les actuacions de comprovació i control financer previstes en els articles 14 i 15 d'esta llei, així com l'incompliment de les obligacions comptables, registrals o de conservació de documents quan d'això es derive la impossibilitat de verificar l'ocupació donada als fons percebuts, el compliment de l'objectiu, la realitat i la regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol Administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

f) Incompliment de les obligacions imposades per l'Administració a les entitats col·laboradores i als beneficiaris, així com dels compromisos per estos assumits, amb motiu de la concessió de la subvenció, sempre que afecten o es referisquen a la manera en què s'han d'aconseguir els objectius, realitzar l'activitat, executar el projecte o adoptar el comportament que fonamenta la concessió de la subvenció.

g) Incompliment de les obligacions imposades per l'Administració a les entitats col·laboradores i beneficiaris, així com dels compromisos per estos assumits, amb motiu de la concessió de la subvenció, distints dels anteriors, quan se'n derive la impossibilitat de verificar l'ocupació donada als fons percebuts, el compliment de l'objectiu, la realitat i regularitat de les activitats

subvencionades o la concurrència de subvencions, ajudes, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol Administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

h) L'adopció, en virtut del que estableixen els articles 87 a 89 del Tractat de la Unió Europea, d'una decisió de la qual es derive una necessitat de reintegrament.

i) En els altres supòsits previstos en la normativa reguladora de la subvenció.

2. Quan el compliment pel beneficiari o, si és el cas, entitat col·laboradora s'aproxime de manera significativa al compliment total i s'acredite per estos una actuació inequívocament tendent a la satisfacció dels seus compromisos, la quantitat a reintegrar estarà determinada per l'aplicació dels criteris enunciats en el paràgraf n) de l'apartat 3 de l'article 17 d'esta llei o, si és el cas, les establides en la normativa autonòmica reguladora de la subvenció.

3. Igualment, en el supòsit recollit en l'apartat 3 de l'article 19 d'esta llei procedirà el reintegrament de l'excés obtingut sobre el cost de l'activitat subvencionada, així com l'exigència de l'interés de demora corresponent.

#### Article 38. Naturalesa dels crèdits a reintegrar i dels procediments per a la seua exigència.

1. Les quantitats a reintegrar tindran la consideració d'ingressos de dret públic, resultant d'aplicació per a la seua cobrança el que preveu la Llei General Pressupostària.

2. L'interés de demora aplicable en matèria de subvencions serà l'interés legal dels diners incrementats en un 25 per cent, llevat que la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat establisca un altre de diferent.

3. El destí dels reintegraments dels fons de la Unió Europea tindrà el tractament que, si és el cas, determine la normativa comunitària.

4. Els procediments per a l'exigència del reintegrament de les subvencions, tindran sempre caràcter administratiu.

#### Article 39. Prescripció.

1. Prescriurà al cap de quatre anys el dret de l'Administració a reconèixer o liquidar el reintegrament.

2. Este termini es computarà, en cada cas:

a) Des del moment que va véncer el termini per a presentar la justificació per part del beneficiari o entitat col·laboradora.

b) Des del moment de la concessió, en el supòsit previst en l'apartat 7 de l'article 30.

c) En el cas que s'hagen establert condicions o obligacions que hagen de ser complides o mantingudes per part del beneficiari o entitat col·laboradora durant un període determinat de temps, des del moment que va véncer el dit termini.

3. El còmput del termini de prescripció s'interromprà:

a) Per qualsevol acció de l'Administració, realitzada amb coneixement formal del beneficiari o de l'entitat col·laboradora, conduent a determinar l'existència d'alguna de les causes de reintegrament.

b) Per la interposició de recursos de qualsevol classe, per la remissió del tant de culpa a la jurisdic-

ció penal o per la presentació de denúncia davant del Ministeri Fiscal, així com per les actuacions realitzades amb coneixement formal del beneficiari o de l'entitat col·laboradora en el curs dels dits recursos.

c) Per qualsevol actuació fefaent del beneficiari o de l'entitat col·laboradora conduent a la liquidació de la subvenció o del reintegrament.

#### Article 40. *Obligats al reintegrament.*

1. Els beneficiaris i entitats col·laboradores, en els casos previstos en l'article 37 d'esta llei, hauran de reintegrar la totalitat o part de les quantitats percebudes més els corresponents interessos de demora, sense perjudi del que disposa el paràgraf b) de l'apartat 5 de l'article 31 d'esta llei en l'àmbit estatal. Esta obligació serà independent de les sancions que, si és el cas, resulten exigibles.

2. Els membres de les persones i entitats compreses en l'apartat 2 i en el segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'esta llei respondran solidàriament de l'obligació de reintegrament del beneficiari en relació a les activitats subvencionades que s'hagen compromés a efectuar.

Respondran solidàriament de l'obligació de reintegrament els representants legals del beneficiari quan este manque de capacitat d'obrar.

Respondran solidàriament els membres, partícips o cotitulars de les entitats a què es referix l'apartat 3 de l'article 11 en proporció a les seues respectives participacions, quan es tracte de comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat.

3. Respondran subsidiàriament de l'obligació de reintegrament els administradors de les societats mercantils, o aquells que tinguen la representació legal d'altres persones jurídiques, que no realitzen els actes necessaris que siguen de la seua incumbència per al compliment de les obligacions infringides, adopten acords que facen possibles els incompliments o els consentisquen als qui depenen d'ells.

Així mateix, els que exercisquen la representació legal de les persones jurídiques, d'acord amb les disposicions legals o estatutàries que els resulten d'aplicació, que hagen acabat les seues activitats respondran subsidiàriament en tot cas de les obligacions de reintegrament d'estes.

4. En el cas de societats o entitats dissoltes i liquidades, les seues obligacions de reintegrament pendent es transmetran als socis o partícips en el capital que respondran d'estes solidàriament i fins al límit del valor de la quota de liquidació que se'ls haguera adjudicat.

5. En cas de mort de l'obligat al reintegrament, l'obligació de satisfer les quantitats pendents de restitució es transmetrà als seus drethavents, sense perjudi del que establisca el dret civil comú, foral o especial aplicable a la successió per a determinats supòsits, en particular per al cas d'acceptació de l'herència a benefici d'inventari.

## CAPÍTOL II

### Del procediment de reintegrament

#### Article 41. *Competència per a la resolució del procediment de reintegrament.*

1. L'òrgan concedent serà el competent per a exigir del beneficiari o entitat col·laboradora el rein-

tegrament de subvencions per mitjà de la resolució del procediment regulat en este capítol, quan aprecie l'existència d'algun dels supòsits de reintegrament de quantitats percebudes establits en l'article 37 d'esta llei.

2. Si el reintegrament és acordat pels òrgans de la Unió Europea, l'òrgan al qual corresponga la gestió del recurs executarà els dits acords.

3. Quan la subvenció haja sigut concedida per la Comissió Europea o una altra institució comunitària i l'obligació de restituir sorgisca com a conseqüència de l'actuació fiscalitzadora, distinta del control financer de subvencions regulat en el títol III d'esta llei, corresponent a les institucions espanyoles habilitades legalment per a la realització d'estes actuacions, l'acord de reintegrament serà dictat per l'òrgan gestor nacional de la subvenció. El mencionat acord es dictarà d'ofici o a proposta d'altres institucions i òrgans de l'Administració habilitats legalment per a fiscalitzar fons públics.

#### Article 42. *Procediment de reintegrament.*

1. El procediment de reintegrament de subvencions es regirà per les disposicions generals sobre procediments administratius contingudes en el títol VI de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, sense perjudi de les especialitats que s'establixen en esta llei i en les seues disposicions de desenvolupament.

2. El procediment de reintegrament de subvencions s'iniciarà d'ofici per acord de l'òrgan competent, bé per pròpia iniciativa, bé com a conseqüència d'orde superior, a petició raonada d'altres òrgans o per denúncia. També s'iniciarà a conseqüència de l'informe de control financer emés per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

3. En la tramitació del procediment s'haurà de garantir, en tot cas, el dret de l'interessat a l'audiència.

4. El termini màxim per a resoldre i notificar la resolució del procediment de reintegrament serà de 12 mesos des de la data de l'acord d'iniciació. El dit termini podrà suspendre's i ampliar-se d'acord amb el que preveuen els apartats 5 i 6 de l'article 42 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

Si transcorre el termini per a resoldre sense que s'haja notificat resolució expressa, es produirà la caducitat del procediment, sense perjudi de continuar les actuacions fins a la seua terminació i sense que es considere interrompuda la prescripció per les actuacions realitzades fins a la finalització del dit termini.

5. La resolució del procediment de reintegrament posarà fi a la via administrativa.

#### Article 43. *Coordinació d'actuacions.*

El pronunciament de l'òrgan gestor respecte a l'aplicació dels fons pels perceptors de subvencions s'entendrà sense perjudi de les actuacions de control financer que competixen a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

## TÍTOL III

**Del control financer de subvencions**

Article 44. *Objecte i competència per a l'exercici del control financer de subvencions.*

1. El control financer de subvencions s'exercirà respecte de beneficiaris i, si és el cas, entitats col·laboradores per raó de les subvencions de l'Administració General de l'Estat i organismes i entitats vinculats o dependents d'aquella, atorgades a càrrec dels Pressupostos Generals de l'Estat o als fons de la Unió Europea.

2. El control financer de subvencions tindrà com a objecte verificar:

a) L'adequada i correcta obtenció de la subvenció per part del beneficiari.

b) El compliment per part de beneficiaris i entitats col·laboradores de les seues obligacions en la gestió i aplicació de la subvenció.

c) L'adequada i correcta justificació de la subvenció per part de beneficiaris i entitats col·laboradores.

d) La realitat i la regularitat de les operacions que, d'acord amb la justificació presentada per beneficiaris i entitats col·laboradores, han sigut finançades amb la subvenció.

e) L'adequat i correcte finançament de les activitats subvencionades, en els termes establits en l'apartat 3 de l'article 19 d'este llei.

f) L'existència de fets, circumstàncies o situacions no declarades a l'Administració per beneficiaris i entitats col·laboradores i que pogueren afectar el finançament de les activitats subvencionades, a l'adequada i correcta obtenció, utilització, gaudi o justificació de la subvenció, així com a la realitat i regularitat de les operacions finançades amb esta.

3. La competència per a l'exercici del control financer de subvencions correspondrà a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, sense perjudi de les funcions que la Constitució i les lleis atribuïsquen al Tribunal de Comptes i del que disposa l'article 6 d'esta llei.

4. El control financer de subvencions podrà consistir en:

a) L'examen de registres comptables, comptes o estats financers i la documentació que els acompanye, de beneficiaris i entitats col·laboradores.

b) L'examen d'operacions individualitzades i concretes relacionades o que puguen afectar les subvencions concedides.

c) La comprovació d'aspectes parcials i concrets d'una sèrie d'actes relacionats o que puguen afectar les subvencions concedides.

d) La comprovació material de les inversions finançades.

e) Les actuacions concretes de control que hagen de realitzar-se d'acord amb el que en cada cas establisca la normativa reguladora de la subvenció i, si és el cas, la resolució de concessió.

f) Qualsevol altres comprovacions que resulten necessàries atenent les característiques especials de les activitats subvencionades.

5. El control financer podrà estendre's a les persones físiques o jurídiques a les quals es troben associats

els beneficiaris, així com a qualsevol altra persona susceptible de presentar un interès en la consecució dels objectius, en la realització de les activitats, en l'execució dels projectes o en l'adopció dels comportaments.

Article 45. *Control financer d'ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment a càrrec de fons comunitaris.*

1. En les ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment a càrrec de fons comunitaris, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat serà l'òrgan competent per a establir, d'acord amb la normativa comunitària i nacional vigent, la necessària coordinació de controls, mantenint a estos efectes exclusivament les necessàries relacions amb els òrgans corresponents de la Comissió Europea, dels ens territorials i de l'Administració General de l'Estat.

2. En les ajudes finançades pel Fons Europeu d'Orientació i de Garantia Agrària, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat realitzarà les comeses assignades al servici específic previst en l'article 11 del Reglament (CEE) núm. 4045/89 del Consell de les Comunitats Europees, de 21 de desembre de 1989, relatiu als controls, pels Estats membres, de les operacions compreses en el sistema de finançament pel Fons Europeu d'Orientació i Garantia Agrària (FEOGA), secció Garantia.

Els controls previstos en el Reglament (CEE) núm. 4045/89 seran realitzats, d'acord amb les seues respectives competències, pels següents òrgans i entitats d'àmbit nacional i autonòmic:

a) L'Agència Estatal d'Administració Tributària.

b) Els òrgans de control intern de les Administracions de les comunitats autònomes.

La Intervenció General de l'Administració de l'Estat, com a servici específic per a l'aplicació del referit reglament:

a) Elaborarà els plans anuals de control en coordinació amb els òrgans de control d'àmbit nacional i autonòmic.

b) Serà l'òrgan encarregat de la relació amb els servicis corresponents de la Comissió de la Unió Europea en l'àmbit del Reglament (CEE) núm. 4045/89, centralitzarà la informació relativa al seu compliment i elaborarà l'informe anual sobre la seua aplicació, segons el que preveuen els articles 9.1 i 10.1.

c) Efectuarà els controls previstos en el pla anual quan raons de tipus territorial o d'una altra índole així ho aconsellen.

d) Vetlarà per l'aplicació a Espanya, en tots els seus termes, del Reglament (CEE) núm. 4045/89.

3. Els òrgans de control de les Administracions públiques, en aplicació de la normativa comunitària, podran dur a terme, a més, controls i verificacions dels procediments de gestió dels distints òrgans gestors que intervinguen en la concessió i gestió i pagament de les ajudes cofinançades amb fons comunitaris que permeten garantir la correcta gestió financera dels fons comunitaris.

4. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat i els òrgans de control financer de la resta de les Administracions públiques hauran d'acreditar davant de l'òrgan competent els gastos en què hagueren incorregut com a conseqüència de la realització de controls financers de fons comunitaris, als efectes del seu finançament d'acord amb el que establix la normativa

comunitària reguladora de gastos subvencionables a càrrec dels dits fons.

**Article 46. Obligació de col·laboració.**

1. Els beneficiaris, les entitats col·laboradores i els tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o la seua justificació estaran obligats a prestar col·laboració i facilitar tota la documentació que siga requerida en l'exercici de les funcions de control que corresponen, dins de l'àmbit de l'Administració concedent, a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, de les comunitats autònomes o de les corporacions locals, així com als òrgans que, d'acord amb la normativa comunitària, tinguen atribuïdes funcions de control financer. Per a això tindran les facultats següents:

a) El lliure accés a la documentació objecte de comprovació, inclosos els programes i arxius en suports informàtics.

b) El lliure accés als locals de negoci i la resta d'establiments o llocs en què s'exercisca l'activitat subvencionada o es permeta verificar la realitat i regularitat de les operacions finançades a càrrec de la subvenció.

c) L'obtenció de còpia o la retenció de les factures, documents equivalents o substitutius i de qualsevol altre document relatiu a les operacions en què es deduïsquen indicis de la incorrecta obtenció, gaudi o destinació de la subvenció.

d) El lliure accés a informació dels comptes bancaris en les entitats financeres on es puga haver efectuat el cobrament de les subvencions o a càrrec de les quals es puguin haver realitzat les disposicions dels fons.

2. La negativa al compliment d'esta obligació es considerarà resistència, excusa, obstrucció o negativa als efectes previstos en l'article 37 d'esta llei, sense perjuí de les sancions que, si és el cas, puguin correspondre.

**Article 47. Facultats del personal controlador.**

1. Els funcionaris de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en l'exercici de les funcions de control financer de subvencions, seran considerats agents de l'autoritat.

Tindran esta mateixa consideració els funcionaris dels òrgans que tinguen atribuïdes funcions de control financer, d'acord amb la normativa comunitària.

2. Les autoritats, siga quina siga la seua naturalesa, així com els caps o directors d'oficines públiques, organismes autònoms i altres ens de dret públic i els que, en general, exercisquen funcions públiques o desenvolupen el seu treball en les dites entitats, hauran de prestar la deguda col·laboració i suport als funcionaris encarregats de la realització del control financer de subvencions.

3. Els jutjats i tribunals hauran de facilitar a l'Administració, d'ofici o a requeriment d'esta, totes les dades que tinguen transcendència en l'aplicació de subvencions es desprenguen de les actuacions judicials de què coneguen, respectant, si és el cas, el secret de les diligències sumarians.

4. El Servei Jurídic de l'Estat haurà de prestar l'assistència jurídica que, si és el cas, corresponga als funcionaris que, com a conseqüència de la seua participació en actuacions de control financer de subvencions, si-guen objecte de citacions per un òrgan jurisdiccional.

**Article 48. Deures del personal controlador.**

1. El personal controlador que realitze el control financer de subvencions haurà de guardar la confidencialitat i el secret respecte dels assumptes que coneguen per raó del seu treball.

Les dades, informes o antecedents obtinguts en l'exercici del dit control només podran utilitzar-se per als fins assignats a este, servir de fonament per a l'exigència de reintegrament i, si és el cas, per a posar en coneixement dels òrgans competents els fets que puguin ser constitutius d'infracció administrativa, responsabilitat comptable o penal.

2. Quan, en la pràctica d'un control financer, el funcionari actuant aprecie que els fets acreditats en l'expedient puguin ser susceptibles de constituir una infracció administrativa o de responsabilitats comptables o penals, ho haurà d'informar de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat a l'efectes que, si procedix, remeta el que actua a l'òrgan competent per a la iniciació dels oportuns procediments.

**Article 49. Del procediment de control financer.**

1. L'exercici del control financer de subvencions s'haurà d'adequar al pla anual d'auditories i les seues modificacions que aprobe anualment la Intervenció General de l'Administració de l'Estat. Reglamentàriament es determinaran els supòsits en què, com a conseqüència de la realització d'un control, es puga estendre l'àmbit més enllà del que preveu inicialment en el pla.

No obstant això, no serà necessari incloure en el pla d'auditories i actuacions de control financer de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, les comprovacions que sol·liciten altres Estats membres en aplicació de reglaments comunitaris sobre beneficiaris perceptors de fons comunitaris.

2. La iniciació de les actuacions de control financer sobre beneficiaris i, si és el cas, entitats col·laboradores s'efectuarà per mitjà de la seua notificació a estos, en la qual s'indicarà la naturalesa i l'abast de les actuacions a desenvolupar, la data de personació de l'equip de control que les realitzarà, la documentació que en un principi ha de posar-se a disposició d'este i la resta d'elements que es consideren necessaris. Els beneficiaris i, si és el cas, les entitats col·laboradores hauran de ser informats, a l'inici de les actuacions, sobre els seus drets i obligacions en el curs d'estes. Estes actuacions seran comunicades, igualment, als òrgans gestors de les subvencions.

3. Quan, en el desenvolupament del control financer, es determine l'existència de circumstàncies que puguin donar origen a la devolució de les quantitats percebudes per causes distintes de les previstes en l'article 37, es posaran els fets en coneixement de l'òrgan concedent de la subvenció, que haurà d'informar sobre les mesures adoptades, podent acordar-se la suspensió del procediment de control financer.

La suspensió del procediment haurà de notificar-se al beneficiari o entitat col·laboradora.

4. La finalització de la suspensió, que en tot cas haurà de notificar-se al beneficiari o entitat col·laboradora, es produirà quan:

a) Una vegada adoptades per l'òrgan concedent les mesures que, al seu parer, resulten oportunes, estes seran comunicades a l'òrgan de control.

b) Si, transcorreguts tres mesos des de l'acord de suspensió, no s'ha comunicat l'adopció de mesures per part de l'òrgan gestor.

5. Quan, en l'exercici de les funcions de control financer, es deduïsquen indicis de la incorrecta obtenció, destinació o justificació de la subvenció percebuda, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà acordar l'adopció de les mesures cautelars que s'estimen necessàries a fi d'impedir la desaparició, destrucció o alteració de les factures, de documents equivalents o substitutius i de qualsevol altre document relatiu a les operacions en què estos indicis es manifesten.

Les mesures hauran de ser proporcionades al fi que es persegueixca. En cap cas s'adoptaran aquelles que puguen produir un perjudici de difícil o impossible reparació.

6. Les actuacions de control financer sobre beneficiaris i, si és el cas, entitats col·laboradores finalitzaran amb l'emissió dels corresponents informes que incloquen els fets posats de manifest i les conclusions que se'n deriven.

Quan l'òrgan concedent, en aplicació del que disposa l'apartat 4 anterior, comuniqui l'inici d'actuacions que puguen afectar la validesa de l'acte de concessió, la finalització del procediment de control financer de subvencions es produirà per mitjà de resolució de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat en què es declararà la impropedència de continuar les actuacions de control, sense perjudici que, una vegada dictada la resolució que declare la validesa total o parcial de l'acte de concessió, puguen tornar a iniciar-se les actuacions.

7. Les actuacions de control financer sobre beneficiaris i, si és el cas, sobre entitats col·laboradores, hauran de concloure en el termini màxim de 12 mesos a comptar des de la data de notificació a aquells de l'inici d'estes. El dit termini podrà ampliar-se, amb l'abast i els requisits que es determinen reglamentàriament, quan en les actuacions concórrega alguna de les circumstàncies següents:

a) Que es tracte d'actuacions que tinguen especial complexitat.

b) Quan, en el transcurs de les actuacions, es descobrisca que el beneficiari o l'entitat col·laboradora han ocultat informació o documentació essencial per a un adequat desenvolupament del control.

8. Als efectes del termini previst en l'apartat anterior, no es computaran les dilacions imputables al beneficiari o a l'entitat col·laboradora, si és el cas, ni els períodes d'interrupció justificada que s'especifiquen reglamentàriament.

#### Article 50. *Documentació de les actuacions de control financer.*

1. Les actuacions de control financer s'hauran de documentar en diligències, per a reflectir fets rellevants que es posen de manifest en l'exercici d'este, i en informes, que tindran el contingut i l'estructura, i compliran els requisits que es determinen reglamentàriament.

2. Els informes es notificaran als beneficiaris o entitats col·laboradores que hagen sigut objecte de control. Una còpia de l'informe es remetrà a l'òrgan gestor que va concedir la subvenció assenyalant, si és el cas, la necessitat d'iniciar expedients de reintegrament i sancionador.

3. Tant les diligències com els informes tindran naturalesa de documents públics i faran prova dels fets que motiven la seua formalització, llevat que s'acredite el contrari.

#### Article 51. *Efectes dels informes de control financer.*

1. Quan, en l'informe emés per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, s'arregleque la procedència de reintegrar la totalitat o part de la subvenció, l'òrgan gestor haurà d'acordar, amb base en el referit informe i en el termini d'un mes, l'inici de l'expedient de reintegrament, i ho haurà de notificar així al beneficiari o a l'entitat col·laboradora, que disposarà de 15 dies per a al·legar tot el que considere convenient en la seua defensa.

2. L'òrgan gestor haurà de comunicar a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en el termini d'un mes a partir de la recepció de l'informe de control financer, la incoació de l'expedient de reintegrament o la discrepància amb la seua incoació, que haurà de ser motivada. En este últim cas, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà emetre informe d'actuació dirigit al titular del departament de què depenga o estiga adscrit l'òrgan gestor de la subvenció. Traslladarà així mateix l'informe a l'òrgan gestor.

El titular del departament, una vegada rebut el dit informe, manifestarà a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en el termini màxim de dos mesos, la seua conformitat o disconformitat amb el seu contingut. La conformitat amb l'informe d'actuació vincularà a l'òrgan gestor per a la incoació de l'expedient de reintegrament.

En cas de disconformitat, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà elevar, a través del ministre d'Hisenda, el referit informe a la consideració de:

a) El Consell de Ministres, quan la disconformitat es referisca a un import superior a 12 milions d'euros.

b) La Comissió Delegada del Govern per a Assumptes Econòmics, en la resta dels casos.

La decisió adoptada per qualsevol d'estos òrgans resoldrà la discrepància.

3. Una vegada iniciat l'expedient de reintegrament i a la vista de les al·legacions presentades o, en qualsevol cas, transcorregut el termini atorgat per a això, l'òrgan gestor haurà de traslladar-les, junt amb la seua valoració, a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, que emetrà un informe en el termini d'un mes.

La resolució del procediment de reintegrament no podrà separar-se del criteri recollit en l'informe de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat. Quan l'òrgan gestor no accepte este criteri, amb caràcter previ a la proposta de resolució, haurà de plantejar discrepància, que serà resolta d'acord amb el procediment previst en la Llei General Pressupostària en matèria de gastos, i en el tercer paràgraf de l'apartat anterior.

4. Una vegada dictada resolució, i simultàniament a la seua notificació, l'òrgan gestor la traslladarà a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

5. La formulació de la resolució del procediment de reintegrament amb omissió del tràmit previst en l'apartat 3 donarà lloc a l'anul·labilitat de la dita resolució, que podrà ser convalidada per mitjà d'acord del Consell de Ministres, que serà també competent per a la seua revisió d'ofici.

Als referits efectes, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat elevarà al Consell de Ministres, a través del ministre d'Hisenda, informe relatiu a les resolucions de reintegrament sotmeses en la citada causa d'anul·labilitat de què tinga coneixement.

## TÍTOL IV

### Infraccions i sancions administratives en matèria de subvencions

#### CAPÍTOL I

##### De les infraccions administratives

###### Article 52. *Concepte d'infracció.*

Constituïxen infraccions administratives en matèria de subvencions les accions i omissions tipificades en esta llei i seran dignes de sanció inclús a títol de simple negligència.

###### Article 53. *Responsables.*

Seran responsables de les infraccions administratives en matèria de subvencions les persones físiques o jurídiques, públiques o privades, així com els ens sense personalitat a què es referix l'apartat 3 de l'article 11 d'esta llei, que per acció o omissió incorreguen en els supòsits tipificats com a infraccions en esta llei i, en particular, les següents:

- Els beneficiaris de subvencions, així com els membres de les persones o entitats recollides en l'apartat 2 i segon paràgraf de l'apartat 3 de l'article 11 d'esta llei, en relació amb les activitats subvencionades que s'hagen compromés a realitzar.
- Les entitats col·laboradores.
- El representant legal dels beneficiaris de subvencions que manquen de capacitat d'obrar.
- Les persones o entitats relacionades amb l'objecte de la subvenció o la seua justificació, obligades a prestar col·laboració i facilitar tota la documentació que siga requerida en compliment del que disposa l'article 46 d'esta llei.

###### Article 54. *Supòsits d'exempció de responsabilitat.*

Les accions o omissions tipificades en esta llei no donaran lloc a responsabilitat per infracció administrativa en matèria de subvencions en els supòsits següents:

- Quan es realitzen pels que no tinguen capacitat d'obrar.
- Quan concórrega força major.
- Quan deriven d'una decisió col·lectiva, per als qui hagen salvat el seu vot o no hagen assistit a la reunió en què es va prendre aquella.

###### Article 55. *Concurrència d'actuacions amb l'orde jurisdiccional penal.*

1. En els supòsits en què la conducta pugua ser constitutiva de delictes, l'Administració passarà el tant de culpa a la jurisdicció competent i s'abstindrà de seguir el procediment sancionador fins que l'autoritat judicial no dicte sentència ferma, tinga lloc el sobreseïment o

l'arxiu de les actuacions o es produïska la devolució de l'expedient pel Ministeri Fiscal.

2. La pena imposada per l'autoritat judicial exclourà la imposició de sanció administrativa.

3. Si no s'ha estimat l'existència de delictes, l'Administració haurà d'iniciar o continuar l'expedient sancionador amb base en els fets que els tribunals hagen considerat provats.

###### Article 56. *Infraccions lleus.*

Constituïxen infraccions lleus els incompliments de les obligacions recollides en esta llei i en les bases reguladores de subvencions quan no constituïsqen infraccions greus o molt greus i no operen com a element de graduació de la sanció. En particular, constituïxen infraccions lleus les conductes següents:

- La presentació fora de termini dels comptes justificatius de l'aplicació donada als fons percebuts.
- La presentació de comptes justificatius inexacets o incomplets.
- L'incompliment de les obligacions formals que, no estant previstes de manera expressa en la resta de paràgrafs d'este article, siguen assumides com a conseqüència de la concessió de la subvenció, en els termes establits reglamentàriament.
- L'incompliment d'obligacions d'índole comptable o registral, en particular:

1r. La inexactitud o omissió d'una o diverses operacions en la comptabilitat i en els registres legalment exigits.

2n. L'incompliment de l'obligació de portar o conservar la comptabilitat, els registres legalment establits, els programes i arxius informàtics que els servisquen de suport i els sistemes de codificació utilitzats.

3r. El portament de comptabilitats diverses que, referides a una mateixa activitat i exercici econòmic, no permeten conèixer la verdadera situació de l'entitat.

4t. La utilització de comptes amb significat distint del que els correspon, segons la seua naturalesa, que dificulte la comprovació de la realitat de les activitats subvencionades.

e) L'incompliment de les obligacions de conservació de justificants o documents equivalents.

f) L'incompliment per part de les entitats col·laboradores de les obligacions establides en l'article 15 d'esta llei que no es prevegen de manera expressa en la resta d'apartats d'este article.

g) La resistència, obstrucció, excusa o negativa a les actuacions de control financer.

S'entén que hi ha estes circumstàncies quan el responsable de les infraccions administratives en matèria de subvencions, degudament notificat a l'efecte, haja realitzat actuacions tendents a dilatar, entorpir o impedir les actuacions dels funcionaris de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat o de les comunitats autònomes en l'exercici de les funcions de control financer.

Entre altres, constituïxen resistència, obstrucció, excusa o negativa les conductes següents:

1a. No aportar o no facilitar l'examen de documents, informes, antecedents, llibres, registres, fitxers, justificants, assentaments de comptabilitat, programes i arxius informàtics, sistemes operatius i de control i qualsevol altra dada objecte de comprovació.

2a. No atendre algun requeriment.

3a. La incompareixença, excepte causa justificada, en el lloc i temps assenyalat.

4a. Negar o impedir indegudament l'entrada o permanència en locals de negoci i la resta d'establiments o llocs en què hi haja indicis probatoris per a la correcta justificació dels fons rebuts pel beneficiari o l'entitat col·laboradora o de la realitat i regularitat de l'activitat subvencionada.

5a. Les coaccions al personal controlador que realitze el control financer.

h) L'incompliment de l'obligació de col·laboració per part de les persones o entitats a què es referix l'article 46 d'esta llei, quan se'n derive la impossibilitat de contrastar la informació facilitada pel beneficiari o l'entitat col·laboradora.

i) Les altres conductes tipificades com a infraccions lleus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

#### Article 57. *Infraccions greus.*

Constituïxen infraccions greus les conductes següents:

a) L'incompliment de l'obligació de comunicar a l'òrgan concedent o a l'entitat col·laboradora l'obtenció de subvencions, ajudes públiques, ingressos o recursos per a la mateixa finalitat, a què es referix el paràgraf d) de l'apartat 1 de l'article 14 d'esta llei.

b) L'incompliment de les condicions establides alterant substancialment els fins per als quals la subvenció va ser concedida.

c) La falta de justificació de l'ocupació donada als fons rebuts una vegada transcorregut el termini establert per a la seua presentació.

d) L'obtenció de la condició d'entitat col·laboradora falsejant els requisits requerits en les bases reguladores de la subvenció o ocultant els que l'hagen impedit.

e) L'incompliment per part de l'entitat col·laboradora de l'obligació de verificar, si és el cas, el compliment i efectivitat de les condicions o requisits determinants per a l'atorgament de les subvencions, quan se'n derive l'obligació de reintegrament.

f) Les altres conductes tipificades com a infraccions greus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

#### Article 58. *Infraccions molt greus.*

Constituïxen infraccions molt greus les conductes següents:

a) L'obtenció d'una subvenció falsejant les condicions requerides per a la seua concessió o ocultant les que l'hagen impedit o limitat.

b) La no aplicació, en tot o en part, de les quantitats rebudes als fins per als quals la subvenció va ser concedida.

c) La resistència, excusa, obstrucció o negativa a les actuacions de control previstes, respectivament, en el paràgraf c) de l'apartat 1 de l'article 14 i en el paràgraf d) de l'apartat 1 de l'article 15 d'esta llei, quan se'n derive la impossibilitat de verificar l'ocupació donada als fons percebuts, o el compliment de la finalitat i de la realitat i regularitat de les activitats subvencionades, o la concurrència de subvencions, ajudes, ingressos o

recursos per a la mateixa finalitat, procedents de qualssevol Administracions o ens públics o privats, nacionals, de la Unió Europea o d'organismes internacionals.

d) La falta d'entrega, per part de les entitats col·laboradores, quan així s'establisca, als beneficiaris dels fons rebuts d'acord amb els criteris previstos en les bases reguladores de la subvenció.

e) Les altres conductes tipificades com a infraccions molt greus en la normativa de la Unió Europea en matèria de subvencions.

## CAPÍTOL II

### De les sancions

#### Article 59. *Classes de sancions.*

1. Les infraccions en matèria de subvencions se sancionaran per mitjà de la imposició de sancions pecuniàries i, quan procedisca, de sancions no pecuniàries.

2. Les sancions pecuniàries podran consistir en multa fixa o proporcional. La sanció pecuniària proporcional s'aplicarà sobre la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada.

La multa fixa estarà compresa entre 75 i 6.000 euros i la multa proporcional pot anar del tant al triple de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

La multa pecuniària serà independent de l'obligació de reintegrament inclosa en l'article 40 d'esta llei i per al seu cobrament resultarà igualment d'aplicació el règim jurídic previst per als ingressos de dret públic en la Llei General Pressupostària o en les normes pressupostàries de les restants Administracions públiques.

3. Les sancions no pecuniàries, que es podran imposar en cas d'infraccions greus o molt greus, podran consistir en:

a) Pèrdua durant un termini de fins a cinc anys de la possibilitat d'obtenir subvencions, ajudes públiques i avals de les Administracions públiques o altres ens públics.

b) Pèrdua durant un termini de fins a cinc anys de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora en relació amb les subvencions regulades en esta llei.

c) Prohibició durant un termini de fins a cinc anys per a contractar amb les Administracions públiques.

#### Article 60. *Graduació de les sancions.*

1. Les sancions per les infraccions a què es referix este capítol es graduaran atenent en cada cas concret:

a) La comissió repetida d'infraccions en matèria de subvencions.

S'entendrà produïda esta circumstància quan el subjecte infractor haja sigut sancionat per una infracció de la mateixa naturalesa, ja siga greu o molt greu, en virtut de resolució ferma en via administrativa dins dels quatre anys anteriors a la comissió de la infracció.

Quan concórrega esta circumstància en la comissió d'una infracció greu o molt greu, el percentatge de la sanció mínima s'incrementarà entre 10 i 75 punts.

b) La resistència, negativa o obstrucció a les actuacions de control recollides en el paràgraf c) de l'apartat 1



de l'article 14 i en el paràgraf d) de l'apartat 1 de l'article 15 d'esta llei. Quan concórrega esta circumstància en la comissió d'una infracció greu o molt greu, el percentatge de la sanció mínima s'incrementarà entre 10 i 75 punts.

c) La utilització de mitjans fraudulents en la comissió d'infraccions en matèria de subvencions.

A estos efectes, es consideraran principalment mitjans fraudulents els següents:

1r. Les anomalies substancials en la comptabilitat i en els registres legalment establits.

2n. L'ocupació de factures, justificants o altres documents falsos o falsejats.

3r. La utilització de persones o entitats interposades que dificulten la comprovació de la realitat de l'activitat subvencionada.

Quan concórrega esta circumstància en la comissió d'una infracció greu o molt greu, el percentatge de la sanció mínima s'incrementarà entre 20 i 100 punts.

d) L'ocultació a l'Administració, per mitjà de la falta de presentació de la documentació justificativa o la presentació de documentació incompleta o inexacta, de les dades necessàries per a la verificació de l'aplicació donada a la subvenció rebuda. Quan concórrega esta circumstància en la comissió d'una infracció greu o molt greu, el percentatge de la sanció s'incrementarà entre 10 i 50 punts.

e) El retard en el compliment de les obligacions formals.

2. Els criteris de graduació són aplicables simultàniament. El criteri establert en el paràgraf e) s'emprarà exclusivament per a la graduació de les sancions per infraccions lleus.

3. Els criteris de graduació arreplegats en els apartats anteriors no podran utilitzar-se per a agreujar la infracció quan estiguen continguts en la descripció de la conducta infractora o formen part del mateix il·lícit administratiu.

4. L'import de les sancions lleus imposades a un mateix infractor per cada subvenció no excedirà en el seu conjunt l'import de la subvenció inicialment concedida.

5. L'import de les sancions greus i molt greus imposades a un mateix infractor per cada subvenció no excedirà en el seu conjunt el triple de l'import de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

#### Article 61. Sancions per infraccions lleus.

1. Cada infracció lleu serà sancionada amb multa de 75 a 900 euros, excepte el que disposa l'apartat següent.

2. Seran sancionades en cada cas amb multa de 150 a 6.000 euros les infraccions següents:

a) La inexactitud o omissió d'una o diverses operacions en la comptabilitat i registres legalment exigits.

b) L'incompliment de l'obligació del portament de comptabilitat o dels registres legalment establits.

c) El portament de comptabilitats diverses que, referides a una mateixa activitat, no permeta conèixer la verdadera situació de l'entitat.

d) La utilització de comptes amb significat distint del que els correspon, segons la seua naturalesa, que dificulte la comprovació de la realitat de les activitats subvencionades.

e) La falta d'aportació de proves i documents requerits pels òrgans de control o la negativa a la seua exhibició.

f) L'incompliment per part de les entitats col·laboradores de les obligacions establides en l'article 15 d'esta llei.

g) L'incompliment per part de les persones o entitats subjectes a l'obligació de col·laboració i de facilitar la documentació a què es referix l'article 46 d'esta llei, quan se'n derive la impossibilitat de contrastar la informació facilitada pel beneficiari o l'entitat col·laboradora.

#### Article 62. Sancions per infraccions greus.

1. Les infraccions greus seran sancionades amb multa pecuniària proporcional del tant al doble de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

2. Quan l'import del perjudic econòmic corresponent a la infracció greu represente més del 50 per cent de la subvenció concedida o de les quantitats rebudes per les entitats col·laboradores, i excedira de 30.000 euros, concorrent alguna de les circumstàncies previstes en els paràgrafs b) i c) de l'apartat 1 de l'article 60 d'esta llei, els infractors podran ser sancionats, a més, amb:

a) Pèrdua, durant un termini de fins a tres anys, de la possibilitat d'obtindre subvencions, ajudes públiques i avals de l'Administració o altres ens públics.

b) Prohibició, durant un termini de fins a tres anys, per a celebrar contractes amb l'Administració o altres ens públics.

c) Pèrdua, durant un termini de fins a tres anys, de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora en relació amb les subvencions regulades en esta llei.

#### Article 63. Sancions per infraccions molt greus.

1. Les infraccions molt greus seran sancionades amb multa pecuniària proporcional del doble al triple de la quantitat indegudament obtinguda, aplicada o no justificada o, en el cas d'entitats col·laboradores, dels fons indegudament aplicats o justificats.

No obstant això, no se sancionaran les infraccions recollides en els paràgrafs b) i d) de l'article 58 quan els infractors hagen reintegrat les quantitats i els corresponents interessos de demora sense previ requeriment.

2. Quan l'import del perjudic econòmic corresponent a la infracció molt greu excedisca de 30.000 euros, concorrent alguna de les circumstàncies previstes en els paràgrafs b) i c) de l'apartat 1 de l'article 60 d'esta llei, els infractors podran ser sancionats, a més, amb:

a) Pèrdua, durant un termini de fins a cinc anys, de la possibilitat d'obtindre subvencions, ajudes públiques i avals de l'Administració o altres ens públics.

b) Prohibició, durant un termini de fins a cinc anys, per a celebrar contractes amb l'Administració o altres ens públics.

c) Pèrdua, durant un termini de fins a cinc anys, de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora en relació amb les subvencions regulades en esta llei.

**Article 64. Desplegament reglamentari del règim d'infraccions i sancions.**

Les disposicions reglamentàries de desplegament podran introduir especificacions o graduacions al quadro de les infraccions o sancions establides legalment que, sense constituir noves infraccions o sancions, ni alterar la naturalesa o límits de què la llei regula, contribuïsquen a la més correcta identificació de les conductes o a la més precisa determinació de les sancions corresponents.

**Article 65. Prescripció d'infraccions i sancions.**

1. Les infraccions prescriuran en el termini de quatre anys a comptar des del dia en què la infracció s'haja comés.

2. Les sancions prescriuran en el termini de quatre anys a comptar des de l'endemà a aquell en què haja adquirit fermesa la resolució per la qual es va imposar la sanció.

3. El termini de prescripció s'interromprà segons el que estableix l'article 132 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de l'Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

4. La prescripció s'aplicarà d'ofici, sense perjuí que pugui ser sol·licitada la seua declaració per l'interessat.

**Article 66. Competència per a la imposició de sancions.**

1. Les sancions en matèria de subvencions seran acordades i imposades pels ministres o els secretaris d'Estat dels departaments ministerials concedents. En el cas de subvencions concedides per les altres entitats concedents, les sancions seran acordades i imposades pels titulars dels ministeris a què estigueren adscrites.

No obstant això, quan la sanció consistisca en la pèrdua de la possibilitat d'obtindre subvencions, ajudes públiques i avals d'Estat, en la prohibició per a celebrar contractes amb l'Estat o altres ens públics o en la pèrdua de la possibilitat d'actuar com a entitat col·laboradora en relació amb les subvencions regulades en esta llei, la competència correspondrà al ministre d'Hisenda.

2. El ministre designarà l'instructor del procediment sancionador quan la dita funció no estiga prèviament atribuïda a cap òrgan administratiu.

3. La competència per a imposar sancions en les corporacions locals correspon als òrgans de govern que tinguen atribuïdes estes funcions en la legislació de règim local.

**Article 67. Procediment sancionador.**

1. La imposició de les sancions en matèria de subvencions s'efectuarà per mitjà d'expedient administratiu en què, en tot cas, es donarà audiència a l'interessat abans de dictar-se l'acord corresponent i que serà tramitat segons el que disposa el capítol II del títol IX de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú.

2. El procediment s'iniciarà d'ofici, com a conseqüència de l'actuació de comprovació desenvolupada per l'òrgan concedent o per l'entitat col·laboradora, així com de les actuacions de control financer previstes en esta llei.

3. Els acords d'imposició de sancions posaran fi a la via administrativa.

**Article 68. Extinció de la responsabilitat derivada de la comissió d'infraccions.**

La responsabilitat derivada de les infraccions s'extingix pel pagament o compliment de la sanció o per prescripció o per mort.

**Article 69. Responsabilitats.**

1. Respondran solidàriament de la sanció pecuniària els membres, partícips o cotitulars de les entitats a què es referix l'apartat 3 de l'article 11 en proporció a les seues respectives participacions, quan es tracte de comunitats de béns o qualsevol altre tipus d'unitat econòmica o patrimoni separat.

2. Respondran subsidiàriament de la sanció pecuniària els administradors de les societats mercantils, o aquells que exercisquen la representació legal d'altres persones jurídiques, d'acord amb les disposicions legals o estatutàries que els resulten d'aplicació, que no realitzen els actes necessaris que siguen de la seua incumbència per al compliment de les obligacions infringides, adopten acords que facen possibles els incompliments o consentisquen els de les persones que depenguen d'ells.

3. En el cas de societats o entitats dissoltes i liquidades en les quals la llei limita la responsabilitat patrimonial dels socis, partícips o cotitulars, les sancions pendents es transmetran a estos, que quedaran obligats solidàriament fins al límit del valor de la quota de liquidació que se'ls haja adjudicat o se'ls haja hagut d'adjudicar.

4. En el cas de societats o entitats dissoltes i liquidades en les quals la llei no limita la responsabilitat patrimonial dels socis, partícips o cotitulars, les sancions pendents es transmetran a estos, que quedaran obligats solidàriament al seu compliment.

**Disposició addicional primera. Informació i coordinació amb el Tribunal de Comptes.**

Anualment, la Intervenció General de l'Administració de l'Estat remetrà al Tribunal de Comptes informe sobre el seguiment dels expedients de reintegrament i sancionadors derivats de l'exercici del control financer.

El règim de responsabilitat comptable en matèria de subvencions es regularà d'acord amb la Llei Orgànica 2/1982, de 12 de maig, del Tribunal de Comptes, i la Llei 7/1988, de 5 d'abril, de funcionament del Tribunal de Comptes.

**Disposició addicional segona. Col·laboració de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat amb altres Administracions públiques, en les actuacions de control financer de subvencions.**

1. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat, en coordinació amb els òrgans de control d'àmbit nacional i autonòmic, elaborarà un Pla anual de control del FEOGA-Garantia en el qual s'hauran d'incloure els controls a realitzar per la Intervenció General, per l'Agència Estatal d'Administració Tributària i pels òrgans de control intern de les comunitats autònomes.

La Intervenció General de l'Administració de l'Estat coordinarà amb els òrgans de control intern de les Administracions de les comunitats autònomes l'elaboració del Pla de control de fons estructurals i de cohesió que anualment hagen d'escometre dins del seu àmbit de

competència. Amb la finalitat de la seua remissió a la Comissió de la Unió Europea, formant part del Pla de control de fons estructurals i cohesió de l'Estat membre, els dits plans seran remesos a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat abans de l'1 de desembre de l'any anterior a què es referisquen.

2. Les corporacions locals podran sol·licitar de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat la realització dels controls financers sobre beneficiaris de subvencions concedides per estos ens, subjectant-se el procediment de control, reintegrament i el règim d'infraccions i sancions al que preven esta llei.

3. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat, d'acord amb el que estableix l'article 45.1, subscriurà amb els òrgans de la Comissió Europea els acords administratius de cooperació previstos en la normativa comunitària en matèria de control financer d'ajudes i subvencions finançades totalment o parcialment a càrrec de fons comunitaris.

*Disposició adicional tercera. Control financer de subvencions de la Intervenció General de la Seguretat Social.*

El control financer sobre les subvencions concedides per les entitats gestores i servicis comuns de la Seguretat Social serà exercit per la Intervenció General de la Seguretat Social en els termes previstos en esta llei.

*Disposició adicional quarta. Contractació de la col·laboració per a la realització de controls financers de subvencions amb auditors privats.*

1. La Intervenció General de l'Administració de l'Estat podrà demanar la col·laboració d'empreses privades d'auditoria per a la realització de controls financers de subvencions en els termes previstos en la Llei General Pressupostària.

2. En qualsevol cas, correspondrà a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat la realització d'aquelles actuacions que suposen l'exercici de potestats administratives.

3. La mateixa col·laboració podran demanar les corporacions locals per al control financer de les subvencions que concedisquen, quedant també reservades als seus propis òrgans de control les actuacions que suposen l'exercici de les potestats administratives.

*Disposició adicional quinta. Ajudes en espècie.*

1. Les entregues a títol gratuït de béns i drets es regiran per la legislació patrimonial.

2. No obstant l'anterior, s'aplicarà esta llei, en els termes que es desenvolupen reglamentàriament, quan l'ajuda consistisca en l'entrega de béns, drets o servicis l'adquisició dels quals es realitze amb la finalitat exclusiva d'entregar-los a un tercer.

3. En tot cas, l'adquisició se sotmetrà a la normativa sobre contractació de les Administracions públiques.

*Disposició adicional sexta. Crèdits concedits per l'Administració a particulars sense interès, o amb interès inferior al de mercat.*

Els crèdits sense interès, o amb interès inferior al de mercat, concedits pels ens previstos en l'article 3

d'esta llei a particulars es regiran per la seua normativa específica i, si no n'hi ha, per les prescripcions d'esta llei que resulten adequades a la naturalesa d'estes operacions, en particular, els principis generals, requisits i obligacions de beneficiaris i entitats col·laboradores, i procediment de concessió.

*Disposició adicional setètima. Entitats gestores i servicis comuns de la Seguretat Social.*

A les entitats gestores i servicis comuns de la Seguretat Social que integren el sistema de la Seguretat Social se'ls aplicaran les previsions d'esta llei en els mateixos termes que als organismes autònoms.

*Disposició adicional octava. Subvencions que integren el Programa de cooperació econòmica de l'Estat a les inversions de les entitats locals.*

Les subvencions que integren el Programa de cooperació econòmica de l'Estat a les inversions de les entitats locals es regiran per la seua normativa específica, resultant d'aplicació supletòria les disposicions d'esta llei.

*Disposició adicional novena. Incentius regionals, ajudes a la mineria i ajudes del Pla PYME.*

1. Els incentius regionals es regularan per la Llei 50/1985, de 27 de desembre, d'incentius regionals per a la correcció de desequilibris econòmics interterritorials, excepte en què es referix al règim de control financer i a les infraccions i sancions administratives en matèria de subvencions que es regiran, respectivament, pel que estableixen els títols III i IV d'esta llei.

Sense perjudi de l'anterior, els òrgans competents en matèria d'incentius regionals, una vegada emés l'informe de control financer per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, podran exercir en tot cas les competències que el Reglament de desenvolupament de la Llei 50/1985, aprovat pel Reial Decret 1535/1987, d'11 de desembre, els atribuïx per a acordar d'ofici la concessió de pròrrogues per a la completa execució del projecte o per a incoar el procediment de modificació del projecte inicial.

En qualsevol cas, esta llei s'aplicarà amb caràcter supletori.

2. En la gestió de les ajudes que correspon a l'Institut per a la Reestructuració de la Mineria del Carbó i Desenvolupament Alternatiu de les Comarques Mineres en execució de la política de reestructuració que té encomanada en exercici de les seues funcions, el termini màxim per a resoldre i notificar serà de sis mesos a partir del tancament de la convocatòria. En estos casos, el termini figurarà expressament en la norma que regule la concessió de les subvencions.

3. En el règim d'ajudes i gestió del Pla de consolidació i competitivitat de la xicoteta i mitjana empresa, quan el beneficiari puga, d'acord amb la normativa reguladora, concertar amb tercers l'execució total o parcial de l'activitat subvencionada, la subcontractació estarà subjecta, si és el cas, i sense necessitat d'autorització de l'entitat concedent, a l'aportació a l'expedient de sol·licitud d'una relació de contractes celebrats, i quan es tracte de persones o entitats vinculades es presente amb la sol·licitud de l'ajuda una declaració de vinculació amb tercers.

Disposició addicional deu. *Premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa.*

Reglamentàriament s'establirà el règim especial aplicable a l'atorgament dels premis educatius, culturals, científics o de qualsevol altra naturalesa, que haurà d'ajustar-se al contingut d'esta llei, excepte en aquells aspectes en què, per l'especial naturalesa de les subvencions, no resulte aplicable.

Disposició addicional onze. *Procediment de reintegrament de subvencions concedides per l'Institut Nacional d'Ocupació.*

No obstant l'establert en l'apartat 5 de l'article 42 d'esta llei, les resolucions dels procediments de reintegrament dictades per l'Institut Nacional d'Ocupació no posaran fi a la via administrativa, i podrà interposar-se contra estes recurs d'alçada en els termes arrellegats en el títol VII de la Llei 20/1992, de 26 de novembre, de Règim Jurídic de les Administracions Públiques i del Procediment Administratiu Comú, en la redacció donada per la Llei 4/1999, de 13 de gener.

Disposició addicional dotze. *Plans d'aïllament acústic.*

Les ajudes que s'establisquen en les declaracions d'impacte ambiental s'aplicaran segons els requisits, les exigències i les condicions que s'establisquen en la dita declaració, d'acord amb la seua pròpia normativa.

Disposició addicional tretze. *Plans i programes sectorials.*

Els plans i programes relatius a polítiques públiques sectorials que estiguen previstos en normes legals o reglamentàries, tindran la consideració de plans estratègics de subvencions dels regulats en l'apartat 1 de l'article 8 d'esta llei, sempre que arrelleguen el contingut previst en el mencionat apartat.

Disposició addicional catorze. *Entitats locals.*

Els procediments regulats en esta llei s'adaptaran reglamentàriament a les condicions d'organització i funcionament de les corporacions locals.

La competència per a exercir el control financer de les subvencions concedides per les corporacions locals i els organismes públics que en depenen correspondrà als òrgans o funcionaris que tinguen atribuït el control financer de la gestió econòmica de les dites corporacions a què es referixen els articles 194 i següents de la Llei 39/1988, de 28 de desembre, Reguladora de les Hisendes Locals.

El que estableix el títol III d'esta llei sobre l'objecte del control financer, l'obligació de col·laboració dels beneficiaris, les entitats col·laboradores i els tercers relacionats amb l'objecte de la subvenció o justificació, així com les facultats i deures del personal controlador, s'aplicarà al control financer de les subvencions de les Administracions locals.

Disposició addicional quinze. *Justificació de subvencions per entitats públiques estatals.*

Reglamentàriament s'establirà el règim simplificat de justificació, comprovació i control de les subvencions percebudes per organismes i ens del sector públic estatal que, d'acord amb la normativa pressupostària, es troben subjectes a control financer permanent de la Intervenció

General de l'Administració de l'Estat, sense que puguen exigir-se altres auditories o controls addicionals.

Disposició addicional setze. *Fundacions del sector públic.*

1. Les entregues dineràries sense contraprestació que realitzen les fundacions del sector públic es regiran pel dret privat, si bé s'aplicaran els principis de gestió continguts en esta llei i els d'informació a què es fa referència en l'article 20. En tot cas, les aportacions gratuïtes que realitzen hauran de tindre relació directa amb l'objecte de l'activitat contingut en la norma de creació o en els seus estatuts.

2. Als efectes d'esta llei, es consideren fundacions del sector públic aquelles fundacions en què concórrega alguna de les circumstàncies següents:

a) Que es constituïsquen amb una aportació majoritària, directa o indirecta, de les Administracions públiques, els seus organismes públics o altres entitats del sector públic.

b) Que el seu patrimoni fundacional, amb un caràcter de permanència, estiga format en més d'un 50 per cent per béns o drets aportats o cedits per les referides entitats.

Disposició addicional dèset. *Control i avaluació d'objectius.*

El control i l'avaluació de resultats derivats de l'aplicació dels plans estratègics a què es fa referència en l'article 8 d'esta llei serà realitzat per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, i sense perjudici de les competències que atribueix la Llei 6/1997, de 14 d'abril, d'Organització i Funcionament de l'Administració General de l'Estat, als departaments ministerials, organismes i la resta d'ens públics.

Disposició addicional díhuit. *Subvencions de cooperació internacional.*

1. El Govern aprovarà pel real decret, a proposta conjunta dels Ministeris d'Assumptes Exteriors i d'Hisenda, les normes especials reguladores de les subvencions de cooperació internacional.

2. La dita regulació s'adequarà amb caràcter general a allò que s'ha establert en esta llei, llevat que hagen d'exceptuar-se els principis de publicitat o concurrència o altres aspectes del règim de control, reintegraments o sancions, en la mesura que les subvencions siguin desenvolupament de la política exterior del Govern i resulten incompatibles amb la naturalesa o els destinataris d'estes.

Disposició addicional dènon. *Règim aplicable al Banc d'Espanya.*

El Banc d'Espanya es regirà en la matèria objecte de regulació d'esta llei per la normativa vigent amb anterioritat a la seua entrada en vigor.

Disposició addicional vint. *Actualització de les quanties previstes en esta llei.*

S'autoritza el Consell de Ministres perquè pugui actualitzar, per mitjà de real decret, les quanties que s'indiquen en esta llei, donant audiència a les comunitats autònomes quan l'actualització afecte un precepte de caràcter bàsic.

Disposició addicional vint-i-una. *Règim foral de Navarra.*

En virtut del seu règim foral, l'aplicació a la Comunitat Foral de Navarra del que disposa esta llei es durà a terme amb respecte a la Llei Orgànica de Reintegració i Millorament del Règim Foral de Navarra.

Disposició addicional vint-i-dos. *Règim foral del País Basc.*

En virtut del seu règim foral, l'aplicació d'esta llei a la Comunitat Autònoma del País Basc es realitzarà amb respecte al que estableix el seu Estatut d'Autonomia i la disposició addicional segona de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases del Règim Local.

Disposició transitòria primera. *Adaptació de la normativa reguladora.*

1. En el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor d'esta llei es procedirà a l'adequació de la normativa reguladora de les subvencions al règim jurídic que estableix.

2. Si en el termini assenyalat en l'apartat anterior no es procedix a l'adequació de la normativa reguladora de les subvencions, esta llei serà d'aplicació directa.

Disposició transitòria segona. *Règim transitori dels procediments.*

1. Als procediments de concessió de subvencions ja iniciats a l'entrada en vigor d'esta llei, els serà d'aplicació la normativa vigent en el moment del seu inici.

2. Els procediments iniciats durant el termini d'adequació recollit en la disposició transitòria primera es regiran pel que disposa la normativa anterior que els siga d'aplicació, llevat que haja entrat en vigor la normativa d'adequació corresponent.

3. Sense perjudi del que disposen els apartats anteriors, els procediments de control financer, reintegrament i revisió d'actes previstos en esta llei resultaran d'aplicació des de la seua entrada en vigor.

4. El règim sancionador previst en esta llei serà d'aplicació als beneficiaris i a les entitats col·laboradores, en els supòsits previstos en esta disposició, sempre que el règim jurídic siga més favorable al previst en la legislació anterior.

Disposició derogatòria única. *Derogació normativa.*

1. Queden derogades totes les normes d'igual rang o inferior en allò que contradiguen o s'oposen al que disposa esta llei.

2. Queden derogades expressament les disposicions següents:

a) Del Reial Decret Legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei General Pressupostària, els articles 81 i 82.

b) El Decret 2784/1964, de 27 de juliol, sobre justificació de les subvencions concedides a càrrec dels Pressupostos Generals de l'Estat i de les entitats estatals autònomes, en allò que s'opose al que estableix esta llei.

c) El Reial Decret 2225/1993, de 17 de desembre, pel qual s'aprova el Reglament de procediment per a la concessió de subvencions públiques, en allò que s'opose al que estableix esta llei.

d) Del Reial Decret 2188/1995, de 28 de desembre, pel qual es desenvolupa el règim de control intern exercit per la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, el segon paràgraf de l'apartat 1 de l'article 34, l'apartat 6 de l'article 36, el paràgraf b) de l'apartat 1 de l'article 37, l'apartat 3 de l'article 38 bis i els articles 43, 44 i 45.

Disposició final primera. *Habilitació competencial i caràcter de legislació bàsica.*

1. Esta llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.13a, 14a i 18a de la Constitució, constituint legislació bàsica de l'Estat, els preceptes següents:

En el títol preliminar, el capítol I i el capítol II, excepte el paràgraf d) de l'apartat 4 de l'article 9, l'article 10, l'apartat 2 i els paràgrafs d), e), f), g), h), i), j), k) i l) de l'apartat 3 de l'article 16, els apartats 1, 2, i els paràgrafs c), f), h), i), j), k), l), m) i n) de l'apartat 3 de l'article 17 i l'article 21.

En el títol I, el capítol I i el capítol IV, excepte els articles 32 i 33.

En el títol II, els articles 36, 37 i l'apartat 1 de l'article 40.

En el títol III, els articles 45 i 46.

En el títol IV, el capítol I i els articles 59, 65, 67, 68 i 69 del capítol II.

L'apartat 1 de la disposició addicional segona i la disposició addicional setze.

2. Les restants disposicions d'esta llei resultaran únicament d'aplicació en l'àmbit de l'Administració General de l'Estat, de les entitats que integren l'Administració local i dels organismes i la resta d'entitats de dret públic amb personalitat jurídica pròpia vinculades o dependents d'estes.

No obstant això, quan les comunitats autònomes hagen assumit competències en matèria de règim local, la llei s'aplicarà a les entitats que integren l'Administració local en l'àmbit territorial de les referides comunitats autònomes, d'acord amb el que estableix l'apartat 1 d'esta disposició.

Disposició final segona. *Caràcter bàsic de les normes de desplegament.*

Les normes que, en desplegament d'esta llei, approve l'Administració General de l'Estat tindran caràcter bàsic quan constituïsqen el complement necessari respecte a les normes que tinguen atribuïda esta naturalesa d'acord amb la disposició final primera.

Disposició final tercera. *Desplegament i entrada en vigor d'esta llei.*

1. En el termini d'un any a partir de l'entrada en vigor d'esta llei s'aprovarà un reglament general per a la seua aplicació.

2. La present llei entrarà en vigor al cap de tres mesos de la seua publicació en el «Boletín Oficial del Estado».

Per tant,

Mane a tots els espanyols, particulars i autoritats, que complisquen esta llei i que la facen complir.

Madrid, 17 de novembre del 2003.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
JOSÉ MARÍA AZNAR LÓPEZ