

I. DISPOSICIÓN XERAIS

MINISTERIO DE ECONOMÍA E COMPETITIVIDADE

8967 *Orde ECC/1556/2016, do 28 de setembro, pola que se modifica a Orde ECC/2741/2012, do 20 de decembro, de desenvolvemento metodolóxico da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, sobre o cálculo das previsións tendenciais de ingresos e gastos e da taxa de referencia da economía española.*

A Orde ECC/493/2014, do 27 de marzo, pola que se modifica a Orde ECC/2741/2012, do 20 de decembro, de desenvolvemento metodolóxico da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, sobre o cálculo das previsións tendenciais de ingresos e gastos e da taxa de referencia da economía española, introduciu dúas innovacións no cálculo do saldo axustado ciclicamente. En primeiro lugar, substituíu as sensibilidades cíclicas polas semielasticidades e, en segundo lugar, actualizaba os novos pesos de ingresos e gastos utilizando os datos do período 2002-2011. Ademais, prevía que os valores da sensibilidade cíclica das comunidades autónomas e do conxunto formado pola Administración central, incluída a Seguridade Social, se actualizarían cando a Unión Europea (UE) introducise modificacións no seu procedemento de cálculo, sen prexuízo de que se puidesen utilizar en canto a Comisión Europea os aplicase nas súas estimacións de saldo cíclico.

De feito, cando se aprobou a Orde ECC/493/2014, do 27 de marzo, a Comisión Europea xa subscribira un convenio coa Organización para a Cooperación e Desenvolvemento Económico (OCDE) para volver estimar as elasticidades cíclicas de ingresos e gastos. Estas novas estimacións recibiron a conformidade do Comité de Política Económica da UE na súa reunión de setembro de 2014.

Finalmente, a Comisión Europea na súas previsións de outono de 2014 publicadas o 4 de novembro de 2014 substituíu as elasticidades de ingresos e gastos que estimara a OCDE no ano 2005 por unhas novas elasticidades estimadas pola OCDE no ano 2014.

Este cambio das elasticidades cíclicas é de importancia moi inferior ao recollido na Orde ECC/493/2014, do 27 de marzo, pois a modificación só afecta as elasticidades cíclicas de cada imposto e mantéñense a utilización de semielasticidades e os pesos dos ingresos e gastos que, como na orde anterior, son a media dos pesos dos anos 2002 a 2011.

En consecuencia, os cambios que procede introducir na orde refírense exclusivamente a dous aspectos. En primeiro lugar, cómpre substituír o cadro 1 do anexo 2 da Orde ECC/2741/2012, do 20 de decembro, de modo que aparezan as novas elasticidades cíclicas de cada imposto, e con elas e os pesos no PIB dos correspondentes ingresos e gastos calcular a nova semielasticidade de ingresos, gastos e saldo orzamentario. O resultado destes cálculos é un aumento da semielasticidade que pasa de 0,48 a 0,54 fundamentalmente pola maior sensibilidade cíclica dos gastos de desemprego nesta nova estimación.

En segundo lugar, no cálculo dos saldos cíclicos das comunidades autónomas sinalouse que para as que reciben transferencias vinculadas aos chamados ingresos tributarios do Estado, que inclúen a recadación do Estado polo imposto sobre a renda das persoas físicas (IRPF), imposto sobre o valor engadido (IVE) e impostos especiais, debíase atribuír a esta cesta de impostos unha elasticidade respecto á fenda de produción de 1,45. O cambio das elasticidades dos impostos que se integran nesta cesta modifica tamén a elasticidade desta cesta de impostos que pasa a ser de 1,42.

Por outra parte, nesta orde especificase de modo practicamente exhaustivo a relación de fontes de datos que se van utilizar e o tratamento que se aplicará aos fluxos vinculados ao sistema de financiamento das comunidades autónomas,

Estas modificacións supoñen a substitución do anexo II da Orde ECC/2741/2012, do 20 de decembro, Metodoloxía do cálculo do saldo orzamentario cíclico, por un novo anexo II co mesmo título.

O obxecto desta orde é detallar a metodoloxía do cálculo do saldo orzamentario cíclico incorporando as novas sensibilidades cíclicas de ingresos e gastos e detallar as fontes que se van utilizar neste cálculo.

Esta orde foi sometida a trámite de audiencia pública, de conformidade co artigo 24.1.c) da Lei 50/1997, do 27 de novembro, do Goberno, no cal participaron as comunidades autónomas e a Autoridade Independente de Responsabilidade Fiscal.

A Autoridade Independente de Responsabilidade Fiscal, no seu informe sobre a metodoloxía para o cálculo das previsións tendenciais de ingresos e gastos e a taxa de referencia de crecemento do 27 de febreiro, considerou que daba debido cumprimento á norma pola que se prevé unha revisión da sensibilidade ao ciclo económico do orzamento do conxunto das administracións públicas e formulou varias recomendacións que se atenderon coa excepción de incluír unha serie de táboas que coa mesma estrutura do cadro 1 do anexo II facilitara para os distintos subsectores das administracións públicas (Administración central, comunidades autónomas, corporacións locais e fondos da Seguridade Social), así como para cada comunidade autónoma os pesos no total de ingresos e gastos, dos ingresos e gastos considerados cíclicos e os pesos de ingresos e gastos no PIB nacional, ou de cada comunidade autónoma. A razón é que o obxecto desta orde é incorporar ao ordenamento xurídico español a metodoloxía utilizada pola Comisión Europea para o cálculo dos déficits estruturais, e para atender as demandas de transparencia da Autoridade Independente de Responsabilidade Fiscal basta cunha relación de fontes que se van utilizar e unha descrición suficiente das operacións aritméticas que se van practicar.

Respecto ás orientacións que formulou a Autoridade Independente de Responsabilidade Fiscal para adaptar mellor a metodoloxía comunitaria ás particularidades da economía española, non se atendeu a petición de especificar a metodoloxía do cálculo do saldo cíclico do Servizo Público de Emprego Estatal, ao formar parte do subsector das administracións da Seguridade Social e non prever a Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, o cálculo por separado do seu saldo cíclico. Tampouco se atenderon as orientacións sobre fontes estatísticas, pois a súa aplicación tería levado a diferenzas apreciables no valor da semielasticidade respecto ao determinado pola Comisión Europea.

Na súa virtude, de acordo co Consello de Estado, dispoño:

Artigo único. Modificación da Orde ECC/2741/2012, do 20 de decembro, de desenvolvemento metodolóxico da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, sobre o cálculo das previsións tendenciais de ingresos e gastos e da taxa de referencia da economía española.

O anexo II da Orde ECC 2741/2012, do 20 de decembro, de desenvolvemento metodolóxico da Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, de estabilidade orzamentaria e sustentabilidade financeira, sobre o cálculo das previsións tendenciais de ingresos e gastos e da taxa de referencia da economía española, Metodoloxía do cálculo da sensibilidade cíclica das administracións públicas, queda substituído polo novo anexo II «Metodoloxía do cálculo do saldo orzamentario cíclico», que se insire a continuación:

«ANEXO II

Metodoloxía do cálculo do saldo orzamentario cíclico

Sección 1.^a Cálculo do saldo orzamentario cíclico do conxunto das administracións públicas

O saldo orzamentario estrutural constitúe un indicador central no marco de supervisión fiscal na UE que permite atribuír o saldo orzamentario dun país a dous

tipos de factores: o automático, derivado das variacións da actividade económica, e o discrecional, derivado da política fiscal do Goberno.

A Comisión Europea modificou en 2013 a metodoloxía de cálculo do saldo estrutural para que o seu novo cómputo capte con maior precisión o concepto correcto: o saldo estrutural é o que se observaría se a economía estivese no seu nivel potencial. Até agora, a metodoloxía utilizada polos países da UE, entre eles España tal como figuraba no anexo II da Orde ECC/2741/72, do 20 de decembro, baseábase no concepto de «sensibilidade» das finanzas públicas ao ciclo económico, o que equivalía a expresar o saldo estrutural en porcentaxe do PIB observado en lugar do PIB potencial. A metodoloxía revisada pola Comisión Europea implica substituír o concepto de «sensibilidade» polo de «semielasticidade» no cálculo do saldo orzamentario cíclico, a partir do cal deriva o saldo estrutural e os seus compoñentes de ingresos e gastos. En consecuencia, formalmente, pásase da elasticidade que nunha función $y = f(x)$ será igual ao cociente de variacións porcentuais de y e de x ($\% \Delta y / \% \Delta x$), á semielasticidade que é igual a $\% \Delta y / \Delta x$, isto é, a variación porcentual de y por unidade de aumento de x .

Para descompor o saldo orzamentario nos seus compoñentes cíclico e estrutural, seguindo a metodoloxía da Comisión Europea, primeiro obtéñense as semielasticidades dos ingresos e dos gastos públicos.

A semielasticidade dos ingresos virá dada pola seguinte expresión

$$\varepsilon_R = (\eta_R - 1) \frac{R}{Y} = \left(\sum_{i=1}^5 \eta_{R,i} \frac{R_i}{R} - 1 \right) \frac{R}{Y} \quad [1]$$

onde ε_R é a semielasticidade dos ingresos e η_R a elasticidade do nivel de ingresos respecto do *output gap* ou fenda de produción (OG), que, pola súa vez, se obtén como media ponderada das elasticidades individuais respecto á fenda de produción das cinco categorías de ingresos $\eta_{R,i}$ (IRPF, imposto de sociedades, impostos indirectos, cotizacións sociais e ingresos non impositivos), utilizando como peso de cada un deles a súa participación no conxunto dos ingresos (R_i / R). Considérase nula a elasticidade dos ingresos non impositivos dado que a influencia do ciclo económico sobre eles non é significativa estatisticamente.

A semielasticidade dos gastos (ε_G) será:

$$\varepsilon_G = (\eta_G - 1) \frac{G}{Y} = \left(\eta_{G_u} \frac{G_u}{G} - 1 \right) \frac{G}{Y} \quad [2]$$

onde a elasticidade respecto á fenda de produción da única categoría de gasto sensible ao ciclo económico (gasto en prestacións por desemprego) que, multiplicada polo peso do gasto en desemprego no gasto total, dá lugar á elasticidade do gasto agregado.

Para obter as semielasticidades dos ingresos e gastos respecto á fenda de produción, réstaselles ás elasticidades η_R e η_G a unidade e multiplícanse polas ratios de ingresos-PIB ($\frac{R}{Y}$) e de gastos-PIB ($\frac{G}{Y}$), respectivamente, posto que as variables fiscais acostuman expresarse en porcentaxe do PIB.

Unha vez obtidas as semielasticidades de ingresos (ε_R) e gastos (ε_G), a semielasticidade do saldo orzamentario obterase por diferenza:

$$\varepsilon = \varepsilon_R - \varepsilon_G \quad [3]$$

que, multiplicada pola fenda de produción (OG, expresada como porcentaxe do PIB potencial), dará o saldo cíclico en termos do PIB nominal:

$$\text{Saldo cíclico} = \varepsilon * \text{OG} \quad [4]$$

Finalmente, o saldo axustado do ciclo obterase restando o saldo cíclico do saldo observado, en porcentaxe do PIB nominal:

$$\text{Saldo axustado ao ciclo} = \text{Saldo observado} - \varepsilon * \text{OG} \quad [5]$$

O paso ao saldo estrutural supón deducir do saldo axustado do ciclo a diferenza entre ingresos e gastos non recorrentes, como poden ser os derivados dun aumento dos impostos para o que, simultaneamente, se anuncia a súa redución ou gastos como os asociados a unha reestruturación bancaria:

$$\text{Saldo estrutural} = \text{Saldo axustado ao ciclo} - (\text{ingresos non recorrentes} - \text{gastos non recorrentes}) \quad [6]$$

A Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, establece que o cálculo do saldo estrutural (e doutras variables non directamente observables) se basee na metodoloxía utilizada pola Comisión Europea. Como parte desa metodoloxía, a Comisión Europea facilita os parámetros para o cálculo das semielasticidades do saldo orzamentario respecto á fenda de produción. No cadro 1 aparecen as sensibilidade cíclicas dos distintos ingresos e gastos estimadas pola Comisión Europea, e os pesos calculados cos datos máis recentes da Contabilidade Nacional en SEC 1995, que difiren lixeiramente dos da Comisión Europea. O cadro 1 detalla tamén as operacións necesarias para obter o valor de 0,54 que os servizos da Comisión Europea calculan para a semielasticidade do saldo público español. As ditas operacións dedúcense das expresións [1], [2] e [3] tras arredondar a semielasticidade obtida ao segundo decimal máis próximo.

CADRO 1

Parámetros de España para o cálculo das semielasticidades do saldo orzamentario respecto á fenda de produción

	(A)	(B)	(C)	(D)	(E)	(F)
Conceptos	Elasticidades ingresos e gastos	Pesos (%) (1)	(A) x (B)/100	Semielasticidades respecto do PIB de ingresos/PIB e gastos/PIB (C) - 1	Pesos de ingresos e gastos totais (% PIB) (1)	Semielasticidades de ingresos, gastos e saldo (D) x (E)/100
IRPF	1,84	18,65	0,288			
Imposto de sociedades .	1,56	8,19	0,343			
Impostos indirectos	1,00	28,78	0,128			
Cotizacións sociais	0,72	34,42	0,248			
Ingresos non impositivos .	0,00	9,96	0,00			
Total ingresos		100,00	1,007	0,007	38,18	0,003
Gasto de desemprego .	-5,83	5,03	-0,293	-1,293	41,18	-0,533
Saldo orzamentario						0,54

(1) Media 2002-2011.

Fontes: Economic papers 478 e 536 e Ministerio de Economía e Competitividade.

No caso de España, a Comisión Europea obtén un resultado dunha semielasticidade total de 0,54, que é a que se utilizará para calcular os saldos axustados do ciclo mentres a Comisión Europea non modifique o período para o cálculo das ponderacións no PIB dos distintos ingresos fiscais ou a elasticidade dos distintos ingresos e gastos. Cando algún dos cambios anteriores teña lugar, volverase actualizar este anexo II.

Sección 2.^a Distribución do saldo cíclico do conxunto das administracións públicas españolas entre os seus subsectores

A Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, encomenda ao Ministerio de Economía e Competitividade a elaboración dun informe que conteña, entre outras informacións, o saldo cíclico das administracións públicas distribuído entre os seus subsectores.

Nesta sección determínase o procedemento de cálculo do saldo cíclico de catro subsectores: a Administración central, as comunidades autónomas, as corporacións locais e a Seguridade Social, así como do subsector formado por Administración central e Seguridade Social. A Seguridade Social pódese integrar coa Administración central porque o ciclo económico afecta conxuntamente o sector consolidado. Así, as prestacións por desemprego, único gasto considerado cíclico nas metodoloxías da UE e da OCDE, poden ser financiadas indistintamente por cotizacións, impostos ou débeda do Estado.

Nesta metodoloxía óptase por aplicar a cada tipo de imposto as elasticidades que aplican a OCDE e a Comisión Europea aos impostos españois, por motivos de simplicidade, transparencia, e porque o seu comportamento cíclico é independente do subsector da Administración pública que finalmente recibe os ingresos.

A metodoloxía neste caso é similar á descrita para o conxunto das administracións públicas na sección primeira do presente anexo (expresións [1] e [2]), de modo que se calculan as elasticidades dos ingresos e gastos de cada subsector como media ponderada das elasticidades dos compoñentes sensibles á evolución cíclica: impostos, cotizacións sociais, transferencias asociadas ao sistema de financiamento das comunidades autónomas e prestacións por desemprego. Para obter as semielasticidades, ás elasticidades dos ingresos e gastos así calculadas réstaselles a unidade e o resultado multiplícase polos pesos no PIB nacional dos correspondentes ingresos e gastos de cada subsector, netos das demais transferencias entre administracións públicas. A semielasticidade orzamentaria obtérase arredondando ao segundo decimal máis próximo a suma das semielasticidades de ingresos e gastos calculada a catro decimais, para minimizar o risco de que o arredondamento da semielasticidade dalgún ingreso ou gasto poida alterar o valor da semielasticidade do subsector. Os resultados arredondaranse ao decimal máis próximo de modo que se o quinto decimal ou o terceiro son 5, o cuarto ou o segundo, respectivamente, arredondaranse por exceso.

As transferencias asociadas ao sistema de financiamento autonómico que se toman en consideración para o cálculo da semielasticidade do subsector Estado e do subsector comunidades autónomas son as que teñen a súa evolución condicionada a algún dos ingresos que se consideran cíclicos, isto é, os impostos, directos ou indirectos. No período 2002-2008, as transferencias do Estado ás comunidades autónomas de réxime común asociadas ao Fondo de Suficiencia estiveron indiciadas aos ingresos tributarios do Estado, mentres que no período 2009-2011 estiveron indiciadas aos ingresos tributarios do Estado as transferencias asociadas aos Fondos de Garantía de Servizos Públicos, de Suficiencia e de Cooperación.

Os ingresos tributarios do Estado están constituídos pola recadación estatal no exercicio, excluídos os recursos tributarios cedidos ás comunidades autónomas, por IRPF, IVE e os impostos especiais de fabricación sobre a cervexa, sobre o viño e bebidas fermentadas, sobre produtos intermedios, sobre alcohol e bebidas derivadas, sobre hidrocarburos e sobre os elaborados do tabaco.

Estas transferencias, que supoñen un gasto para o Estado e un ingreso para o subsector comunidades autónomas, teñen unha elasticidade de 1,42, resultado de arredondar a dous decimais a elasticidade media ponderada dos impostos que integran os ingresos tributarios do Estado utilizando como pesos o peso medio do período 2002-2011 da recadación de cada imposto nos ingresos tributarios do Estado, e como elasticidades 1,84 para o imposto sobre a renda das persoas físicas e 1 para todos os demais impostos.

O importe que se computará destas transferencias asociadas ao sistema de financiamento autonómico é o que resulta da liquidación anual do sistema de financiamento, é dicir, o rendemento definitivo dos recursos que o integran. A división deste importe polos ingresos ou gastos anuais do subsector correspondente e a posterior media destas porcentaxes permiten calcular o peso medio no gasto do Estado e nos ingresos das comunidades autónomas.

Para calcular a semielasticidade do agregado formado por Estado e Seguridade Social, o total de gastos e ingresos do agregado obtense sumando ingresos e gastos e deducindo dos ingresos e gastos totais que resulten as transferencias e pagamentos por xuros entre Estado e Seguridade Social.

Unha vez calculada a semielasticidade orzamentaria de cada subsector por diferenza das semielasticidades de ingresos e gastos, o seu produto pola fenda de produción dará a medida do saldo cíclico de cada subsector (expresión [4]). A fenda de produción que se utilizará en todos os casos será a calculada para a economía nacional no seu conxunto.

O saldo cíclico do conxunto das corporacións locais calcularase aplicando os mesmos procedementos descritos para as comunidades autónomas. Para tal fin, utilizaranse a fenda de produción nacional e as elasticidades de ingresos e gastos do cadro 1 da sección primeira e os pesos de ingresos e gastos que derivan das cifras da Contabilidade Nacional.

Sección 3.^a Cálculo do saldo cíclico de cada comunidade autónoma

A Lei orgánica 2/2012, do 27 de abril, obriga a que ningunha Administración pública incorra en déficit estrutural, o que implica que o exercicio metodolóxico de distribución do saldo cíclico (e estrutural) entre as diferentes administracións públicas non se debe limitar á distribución dos ditos saldos entre os subsectores analizados no número anterior, senón que se trata de deseñar unha metodoloxía válida para todas e cada unha das comunidades autónomas españolas, o que dificulta, adicionalmente, a tarefa, dado o elevado número de administracións e as diferenzas nas súas estruturas de ingresos tanto entre elas como no tempo (como consecuencia das modificacións do sistema de financiamento autonómico).

A aplicación concreta da metodoloxía descrita ao caso das comunidades autónomas consideradas individualmente formula as cuestións do cálculo das elasticidades dos impostos destas administracións públicas e da aplicación do ciclo económico nacional a cada comunidade autónoma.

A este respecto, cabe sinalar que a estimación das elasticidades dos impostos das comunidades autónomas, ademais de difícil pola súa curta e inestable evolución histórica, como consecuencia dos cambios do sistema de financiamento autonómico ao longo do tempo (con frecuentes substitucións de transferencias do Estado por impostos), aumentaría extraordinariamente a complexidade do cálculo, sen obter, a cambio, ganancias significativas de precisión. A sensibilidade cíclica dun determinado compoñente do gasto ou do ingreso depende da súa natureza e non do territorio en que se realice ou se recade. A existencia dalgunhas diferenzas na normativa tributaria por territorios non xustifica a aplicación de diferentes elasticidades para tomalas en consideración. En consecuencia, a influencia do ciclo nas contas dunha Administración ou dun subsector da Administración pública virá determinada polas diferentes estruturas de ingresos e gastos. Aquelas administracións onde teñan un maior peso as partidas máis sensibles ao ciclo, como por exemplo o imposto sobre a renda das persoas físicas, terán un saldo cíclico con maiores oscilacións.

Ao pasar do nivel do conxunto das comunidades autónomas ao de cada comunidade autónoma, débese modificar a elasticidade asociada ás transferencias que as comunidades autónomas realizan ao ou reciben do Fondo de Garantía. En efecto, o Fondo de Garantía fórmase coas achegas das comunidades autónomas de réxime común polo 75% dos seus recursos tributarios cedidos en termos

normativos ás comunidades autónomas e coa achega de recursos adicionais do Estado. Da comparación da achega de cada comunidade autónoma ao Fondo de Garantía e a súa participación nese Fondo de Garantía resulta un saldo que se traduce nunha transferencia positiva ou negativa para a comunidade autónoma.

Calculouse a elasticidade destas transferencias durante os anos 2009 a 2011, como a media ponderada da elasticidade de todos os recursos que o integran. Os pesos empregados son o peso medio neses tres anos nos recursos do Fondo de Garantía das transferencias do Estado, do imposto sobre a renda das persoas físicas e dos distintos impostos indirectos. A elasticidade das transferencias do Estado é de 1,42; a do IRPF, de 1,84, e a dos impostos indirectos, de 1. O resultado do cálculo da elasticidade das transferencias asociadas ao Fondo de Garantía é de 1,38 tras arredondala a dous decimais.

O importe das transferencias que se utilizarán no cálculo das semielasticidades é a transferencia do ou ao Fondo de Garantía que resulte cada ano da liquidación anual do sistema de financiamento. Cada ano e para cada comunidade autónoma estas transferencias integráranse, segundo proceda, nos seus ingresos ou gastos e calcularase o peso medio nos ingresos ou nos gastos de cada comunidade autónoma para o período 2002-2011. Para as comunidades autónomas que uns anos fosen receptoras de transferencias e outros anos transferisen recursos ao Fondo de Garantía calcularase por separado o peso das transferencias nos ingresos ou gastos anuais e, posteriormente, calcularase o seu peso medio tanto en ingresos como en gastos.

Atribúese unha elasticidade de 1,42 ao resto de transferencias recibidas con cargo aos fondos de Suficiencia e de Cooperación. O importe anual destas transferencias que se utilizará no cálculo do seu peso medio nos ingresos é o que resulte para cada ano da liquidación anual do sistema de financiamento.

Polo que se refire ás elasticidades do gasto, cabe sinalar que o único gasto que se considera cíclico nas metodoloxías da UE e da OCDE é o das prestacións por desemprego. As comunidades autónomas realizan unha pequena porcentaxe deste gasto, pero non existen datos públicos que permitan distribuír este gasto entre comunidades autónomas. Provisionalmente e mentres non se dispoña da desagregación por comunidade autónoma, o gasto realizado polo conxunto das comunidades autónomas ratearase entre elas proporcionalmente ao gasto realizado por cada comunidade autónoma en prestacións sociais distintas das transferencias sociais en especie (D62).

No que se refire á posible diverxencia que poida existir entre o ciclo económico de cada unha das comunidades autónomas e o nacional, que exixiría unha estimación separada para aquel, cabe sinalar que a evidencia empírica dispoñible pon de manifesto a existencia dun elevado grao de sincronía entre ambos os ciclos e que, ademais, esta sincronía aumentou nos últimos anos.

En definitiva, no cálculo do saldo cíclico de cada comunidade autónoma, por razóns da simplicidade e transparencia que debe posuír unha regra fiscal, utilizaranse as mesmas elasticidades e fenda de produción que a nivel nacional. Hai que recordar que neste anexo se analiza a metodoloxía de cálculo das semielasticidades cíclicas de cada comunidade autónoma, que constitúe o primeiro paso para calcular o saldo cíclico, multiplicando a dita semielasticidade (que se pode tomar como fixa durante un período máis ou menos prolongado de tempo) pola fenda de produción que se calcule cada ano.

As semielasticidades cíclicas dos ingresos e gastos de cada unha das comunidades autónomas calcularanse a partir dos datos da execución orzamentaria de 2002 a 2011 preferentemente en Contabilidade Nacional. Dentro dos ingresos consideráranse, xunto aos impostos propios e cedidos, as transferencias recibidas do Estado e vinculadas ao sistema de financiamento autonómico. A estas transferencias atribuíráselles como elasticidade a que resulta dos impostos do Estado que conforman os ingresos tributarios do Estado, isto é, 1,42. Para efectos

do cálculo da sensibilidade cíclica do País Vasco tomaranse tamén en conta os ingresos recadados e os gastos realizados polas deputacións forais de Araba, Gipuzkoa e Bizkaia.

Sección 4.^a Fontes de datos

O criterio de utilización de fontes é dar prioridade ás fontes en Contabilidade Nacional e utilizar subsidiariamente outras fontes. Por outra parte, os datos que se utilizarán son os estimados segundo o Sistema europeo de contas de 1995 tanto por razón de dispoñibilidade dos datos, como de consistencia, pois a OCDE estimou as semielasticidades a partir de datos obtidos segundo o Sistema europeo de contas 1995.

Os datos que se van utilizar e as súas fontes son os seguintes:

- PIB nominal para España e para cada comunidade autónoma, na Contabilidade Nacional. Base 2008 e na Contabilidade Rexional. Base 2008, que publica o Instituto Nacional de Estatística.

- Contas dos subsectores das administracións públicas en Contabilidade Nacional e transferencias entre subsectores, dispoñibles nos cadros contables 2000-2012 da Contabilidade Nacional de España. Base 2008, que publica o Instituto Nacional de Estadística.

- Pagamentos de xuros entre subsectores e gasto en prestacións por desemprego, dispoñibles na base de datos de Eurostat no Sistema Europeo de Contas 1995.

(Os pagamentos por transferencias e xuros entre subsectores son necesarios para consolidar Administración central con Seguridade Social).

- Contas rexionais anuais para os anos 2002 a 2011 que publica a Intervención Xeral da Administración do Estado. Estas publicacións da Intervención Xeral da Administración do Estado ofrecen as contas de cada comunidade autónoma en Contabilidade Nacional.

Esta fonte utilízase para calcular o total de ingresos e gastos de cada comunidade autónoma e dos seus ingresos por cotizacións sociais, e os rendementos definitivos por impostos indirectos, imposto sobre a renda das persoas físicas e, se for o caso, imposto sobre sociedades.

As prestacións de desemprego ratearanse entre as comunidades autónomas en función do seu gasto en prestacións sociais distintas das transferencias sociais en especie (D62) que recollen as contas rexionais anuais.

No caso das transferencias asociadas ao financiamento autonómico todos os anos e dos ingresos por imposto da renda das persoas físicas de 2011, as contas rexionais non detallan a súa composición, polo que cómpre recorrer á fonte número cinco, seguinte.

- Informes sobre o financiamento definitivo das comunidades autónomas a través do sistema de financiamento. Os datos das transferencias de todos os anos do período encóntranse dispoñibles nestes informes que publicou primeiro a Dirección Xeral de Coordinación Financeira coas Comunidades Autónomas e coas Entidades Locais e, posteriormente, a Secretaría Xeral de Coordinación Autonómica e Local. Esta información utilizarase tamén para obter os rendementos definitivos por IRPF das comunidades autónomas en 2011, pois este dato non aparece desagregado nas contas rexionais.

Finalmente, quedan pendentes dous grupos de datos, os do conxunto formado polo Goberno vasco e as deputacións forais, e os datos de ingresos polo imposto de sociedades da Comunidade Foral de Navarra. As fontes para estes datos serían:

- Para os ingresos por impostos de sociedades e por imposto sobre a renda, as publicacións «Haciendas autonómicas en cifras» que publicou a Secretaría Xeral de

Coordinación Autonómica e Local para o período 2002 a 2011, dispoñible na páxina web do Ministerio de Facenda e Administracións Públicas.

– Para o conxunto formado polo Goberno vasco e as deputacións forais, os datos do total de ingresos e gastos e de ingresos por impostos indirectos son os datos de execución orzamentaria da Comunidade Autónoma do País Vasco consolidados por capítulos que publica o Instituto Vasco de Estatística. Os datos de impostos directos desagregados en impostos sobre a renda e sobre sociedades, non dispoñibles nesta fonte, tómanse da fonte anterior.»

Disposición derradeira única. *Entrada en vigor.*

Esta orde entrará en vigor o día seguinte ao da súa publicación no «Boletín Oficial del Estado».

Madrid, 28 de setembro de 2016.—O ministro de Economía e Competitividade, Luis de Guindos Jurado.