

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA, RELACIONS AMB LES CORTS I MEMÒRIA DEMOCRÀTICA

13494 *Reial decret 956/2020, de 3 de novembre, pel qual es prorroga l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.*

Mitjançant el Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, es va declarar l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2, a la vista de la tendència ascendent en el nombre de casos diagnosticats i l'increment de la pressió assistencial vinculada a l'atenció d'aquesta patologia. Mitjançant aquest Reial decret es van establir mesures de diversa naturalesa per fer front a l'expansió del virus. En primer lloc, es va establir, amb excepcions, la limitació de la lliure circulació de les persones en horari nocturn, a fi d'evitar al màxim l'expansió de la infecció durant aquest període de temps, atès que en aquesta franja horària s'han produït molts dels contagis en aquestes últimes setmanes.

En aquest sentit, una bona part de les trobades de risc es produeixen en horari nocturn, d'acord amb la informació facilitada per les comunitats autònomes, la qual cosa redueix substancialment l'eficàcia d'altres mesures de control implementades. Per aquest motiu, la restricció de la mobilitat nocturna es considera una mesura proporcionada amb un potencial impacte positiu en el control de la transmissió, ja que s'eviten situacions de contacte de risc vinculades amb trobades socials.

Així mateix, es va preveure la possibilitat de limitar l'entrada i la sortida dels territoris de les comunitats autònomes i ciutats amb estatut d'autonomia, així com d'àmbits territorials de caràcter inferior geogràficament, amb certes excepcions, amb el propòsit de reduir substancialment la mobilitat del virus. Així mateix, es va establir la possibilitat de limitar la permanència de grups de persones en espais públics i privats. Així, es persegueix la reducció de la mobilitat social de manera significativa i, per tant, es vol aturar l'expansió de l'epidèmia. Finalment, es va preveure la possibilitat que les comunitats autònomes puguin imposar la realització de prestacions personals obligatòries en l'àmbit dels seus sistemes sanitaris i sociosanitaris, sempre que això sigui imprescindible per respondre a la situació d'emergència sanitària.

II

En el moment actual, a Espanya les elevades xifres d'incidència d'aquesta malaltia, molt superiors al llindar d'alt risc establert pels estàndards europeus, s'acompanyen d'una tendència ascendent preocupant. A tall d'exemple, les dades disponibles a data 22 d'octubre indicaven una incidència acumulada de 349 casos per 100.000 habitants en 14 dies, mentre que a data 26 d'octubre aquest indicador havia ascendit fins als 410 casos per 100.00 habitants. Aquest empitjorament accelerat es reflecteix també en els indicadors assistencials de manera que, per al mateix període del 22 al 26 d'octubre, el percentatge de llits d'hospitalització per COVID-19 ha ascendit del 12% al 14% i l'ocupació mitjana de llits d'unitats de cures intensives per aquesta patologia s'ha incrementat del 22,48% al 24,24%. Aquesta situació requereix l'adopció urgent de mesures de control que evitin qualsevol impacte negatiu d'aquesta situació sobre l'atenció sanitària a altres patologies diferents de la COVID-19, i previnguin des d'un primer moment qualsevol risc de col·lapse potencial del sistema assistencial.

En efecte, les mesures de caràcter extraordinari de control de la pandèmia s'han d'intensificar ara sense demora, a la vista de l'evolució de l'epidèmia, per prevenir i contenir els contagis, i mitigar així l'impacte sanitari, social i econòmic que aquesta provoca. L'objectiu ha de ser que aquest impacte sigui el més petit possible al llarg de diversos mesos, per la qual cosa les disposicions que ofereixen cobertura a aquestes mesures han d'oferir l'estabilitat suficient a curt i mitjà termini perquè així sigui.

S'ha de tenir en compte que el descens dels indicadors epidemiològics quan aquests estan en nivells alts o molt alts es produeix després d'un temps suficient d'implementació de les mesures necessàries. En aquest sentit, l'Organització Mundial de la Salut manifesta que és prudent planificar l'aplicació d'aquestes mesures per a diversos mesos, sobre la base de l'experiència prèvia en diferents països.

A diferència de la primera onada, ens enfrontem a un període estacional que afavoreix la transmissió del virus SARS-CoV-2. Tradicionalment, els mesos de tardor i hivern es caracteritzen per l'alta freqüentació dels serveis assistencials, en part, per patologies causades per altres virus respiratoris, com la grip. Segons dades del Ministeri de Sanitat, es donen a Espanya al voltant de 13 milions d'infeccions respiratòries cada any, amb una important concentració entre els mesos de desembre i març. D'aquesta manera, els casos diaris d'infeccions respiratòries agudes del tracte superior, així com les bronquitis, les bronquiolitis agudes, les gripes i les pneumònies que arriben als serveis d'atenció primària, una part dels quals requereixen posteriorment ingrés hospitalari, creixen de manera molt important en el primer trimestre de l'any. En aquest període s'arriben a assolir xifres superiors als 63.000 casos diaris d'infecció respiratòria aguda del tracte superior, 18.000 de bronquitis o bronquiolitis aguda, altres tants de grip i gairebé 2.000 de pneumònia, en aquests últims casos a més amb una important afectació a persones grans.

Aquesta pressió assistencial concentrada en un període de temps molt concret es veurà previsiblement incrementada per la circulació del nou coronavirus, i es poden generar, en absència de mesures estrictes com les que planteja el Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, situacions de sobrecàrrega de la capacitat assistencial i de tensionament dels serveis d'atenció primària i hospitalària, que podrien impactar molt negativament sobre l'atenció sanitària a altres patologies diferents de la COVID-19. Sobre això convé insistir que els indicadors assistencials relacionats amb l'atenció a la COVID-19 han assolit ja un nivell preocupant a la majoria del territori nacional.

En definitiva, atesa la tendència ascendent en el nombre de casos, l'evolució esperada en els propers mesos, amb una climatologia adversa que redueix la possibilitat d'exercir activitats en espais oberts, i la situació de possible sobrecàrrega del sistema assistencial, que podria arribar fins ben entrada la primavera si no s'actua amb instruments apropiats per frenar la propagació de la malaltia, es considera necessari i proporcionat estendre l'aplicació de mesures que han demostrat ser eficaces per reduir situacions de risc de transmissió i frenar els contagis, com les que conté el Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, durant un període de sis mesos, atès que es considera que aquest termini de temps ofereix la màxima seguretat possible per poder protegir adequadament la salut de la població amb la informació disponible en aquests moments.

D'altra banda, és necessari tenir en compte que ens trobem en una situació inèdita, en la qual les autoritats sanitàries nacionals i de la Unió Europea estan liderant els esforços per aconseguir amb èxit un tractament i una vacuna eficaç i segura, que permeti fer front a la pandèmia. El procés fins a arribar a vacunes eficaces és d'una gran complexitat, la qual cosa fa difícil que es puguin assolir altes cobertures que garanteixin la immunització suficient per controlar la transmissió comunitària del virus en els propers sis mesos.

III

L'article 4 del Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, preveu la finalització de l'estat d'alarma a les 00.00 del dia 9 de novembre de 2020, temps que és insuficient, segons s'ha explicat, per aconseguir els objectius pretesos.

El manteniment de l'estat d'alarma durant aquest període no suposa automàticament l'aplicació de totes les mesures en tot el territori nacional, sinó que, en funció de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials, econòmics i de mobilitat, cada autoritat competent delegada ha de determinar la modulació, flexibilització o suspensió de les mesures en el seu àmbit territorial.

L'article sisè.dos de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny, preveu que la declaració d'estat d'alarma es pot prorrogar exclusivament amb autorització expressa del Congrés dels Diputats, que pot establir l'abast i les condicions vigents durant la pròrroga.

Mitjançant l'Acord del Consell de Ministres de 27 d'octubre de 2020, el Govern va sol·licitar al Congrés dels Diputats l'autorització per prorrogar l'estat d'alarma declarat mitjançant el Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, amb la finalitat de garantir la gestió eficaç de l'emergència sanitària i contenir la propagació de la malaltia, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

El Ple del Congrés dels Diputats, a la sessió del dia 29 d'octubre de 2020, va acordar concedir l'autorització requerida en els termes que recull la Resolució del mateix dia, per la qual s'ordena la publicació de l'Acord d'autorització de la pròrroga de l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

En virtut d'això, a l'empara del que preveu l'article 116.2 de la Constitució espanyola, i de conformitat amb el que disposa l'article sisè.dos de la Llei orgànica 4/1981, d'1 de juny, dels estats d'alarma, excepció i setge, a proposta de la vicepresidenta primera del Govern i ministra de la Presidència, Relacions amb les Corts i Memòria Democràtica i del ministre de Sanitat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 3 de novembre de 2020,

DISPOSO:

Article 1. *Pròrroga de l'estat d'alarma.*

Queda prorrogat l'estat d'alarma declarat pel Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.

Article 2. *Durada de la pròrroga.*

La pròrroga que estableix aquest Reial decret s'estén des de les 00.00 hores del dia 9 de novembre de 2020 fins a les 00.00 hores del dia 9 de maig de 2021, i se sotmet a les condicions establertes en el Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2, i en els decrets que, si s'escau, s'adoptin en ús de l'habilitació conferida per la disposició final primera de l'esmentat Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, sense perjudici del que estableixen les disposicions següents.

Disposició transitòria única. *Eficàcia de la limitació de la llibertat de circulació de les persones en horari nocturn.*

La mesura prevista a l'article 5 del Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, conserva la seva eficàcia, en els termes previstos abans del començament de la pròrroga autoritzada, mentre l'autoritat competent delegada que correspongui no en determini, d'acord amb l'article 10 del Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, la modulació, flexibilització o suspensió.

Disposició final primera. *Modificació del Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2.*

Es modifica el Reial decret 926/2020, de 25 d'octubre, pel qual es declara l'estat d'alarma per contenir la propagació d'infeccions causades pel SARS-CoV-2, en els termes que recullen els apartats següents:

U. L'article 9 queda redactat com figura a continuació:

«Article 9. *Eficàcia de les limitacions.*

Les mesures que preveuen els articles 5, 6, 7 i 8 són eficaces en el territori de cada comunitat autònoma o ciutat amb estatut d'autonomia quan l'autoritat competent delegada respectiva ho determini, en vista de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials, econòmics i de mobilitat, prèvia comunicació al

Ministeri de Sanitat i d'acord amb el que preveu l'article 13. L'eficàcia de la mesura no pot ser inferior a set dies naturals.

La mesura que preveu l'article 6 no afecta el règim de fronteres. Sense perjudici d'això, en cas que aquesta mesura afecti un territori amb una frontera terrestre amb un tercer Estat, l'autoritat competent delegada ho ha de comunicar amb caràcter previ al Ministeri de l'Interior i al Ministeri d'Afers Exteriors, Unió Europea i Cooperació.»

Dos. L'article 10 queda redactat com figura a continuació:

«Article 10. *Flexibilització i suspensió de les limitacions.*

L'autoritat competent delegada en cada comunitat autònoma o ciutat amb estatut d'autonomia pot, en el seu àmbit territorial, en vista de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials, econòmics i de mobilitat, prèvia comunicació al Ministeri de Sanitat i d'acord amb el que preveu l'article 13, modular, flexibilitzar i suspendre l'aplicació de les mesures que preveuen els articles 5, 6, 7 i 8, amb l'abast i àmbit territorial que determini. La regressió de les mesures fins a les que preveuen els articles esmentats s'ha de fer, si s'escau, seguint el mateix procediment.»

Tres. L'article 14 queda redactat com figura a continuació:

«Article 14. *Rendició de comptes.*

El president del Govern ha de sol·licitar la seva compareixença davant el Ple del Congrés dels Diputats, cada dos mesos, per donar compte de les dades i gestions del Govern d'Espanya en relació amb l'aplicació de l'estat d'alarma.

El ministre de Sanitat ha de sol·licitar la seva compareixença davant la Comissió de Sanitat i Consum del Congrés dels Diputats, amb periodicitat mensual, per donar compte de les dades i gestions corresponents al seu departament en relació amb l'aplicació de l'estat d'alarma.

Així mateix, transcorreguts quatre mesos de vigència d'aquesta pròrroga, la conferència de presidents autonòmics pot formular al Govern una proposta d'aixecament de l'estat d'alarma, previ acord favorable del Consell Interterritorial del Sistema Nacional de Salut a la vista de l'evolució dels indicadors sanitaris, epidemiològics, socials i econòmics.»

Quatre. La disposició addicional única passa a ser la disposició addicional primera.

Cinc. S'afegeix una nova disposició addicional segona, redactada com figura a continuació:

«Disposició addicional segona. *Tractament dels enclavaments.*

Durant la vigència del present estat d'alarma causat per la COVID-19, i als seus efectes, els municipis que constitueixen enclavaments han de rebre el tractament propi de la província que els circumda, sense que sigui obstacle que aquesta pertanyi a una comunitat autònoma diferent de la d'aquells.»

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor el dia 9 de novembre de 2020.

Madrid, 3 de novembre de 2020.

FELIPE R.

La vicepresidenta primera del Govern i ministra de la Presidència,
Relacions amb les Corts i Memòria Democràtica,
CARMEN CALVO POYATO