

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'HISENDA

- 3908** *Reial decret 91/2019, d'1 de març, pel qual es regulen la composició i el funcionament del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea.*

El Reglament (UE, Euratom) 883/2013 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de setembre de 2013, relatiu a les investigacions efectuades per l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude (OLAF) i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 1073/1999 del Parlament Europeu i del Consell i el Reglament (Euratom) núm. 1074/1999 del Consell, estableix, a l'apartat 4 de l'article 3, que «als efectes del present Reglament, els estats membres han de designar un servei (d'ara endavant anomenat «el servei de coordinació antifraude») que faciliti la coordinació efectiva i l'intercanvi d'informació amb l'Oficina, incloent-hi informació de caràcter operatiu. Quan correspongui, de conformitat amb el dret nacional, el servei de coordinació antifraude es pot considerar l'autoritat competent als efectes del present Reglament».

El setembre de 2014 va ser objecte d'aprovació pel Consell de Ministres el Reial decret 802/2014, de 19 de setembre, pel qual es modifiquen el Reial decret 390/1998, de 13 de març, pel qual es regulen les funcions i l'estructura orgànica bàsica de les delegacions d'Economia i Hisenda; el Reial decret 1887/2011, de 30 de desembre, pel qual s'estableix l'estructura orgànica bàsica del Ministeri de la Presidència; el Reial decret 256/2012, de 27 de gener, pel qual es desplega l'estructura orgànica bàsica del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, i el Reial decret 696/2013, de modificació de l'anterior.

Entre altres qüestions i als efectes de donar compliment en un termini adequat al que disposa l'article 3.4 del Reglament (UE, Euratom) 883/2013, el Reial decret esmentat va procedir a la creació del Servei Nacional de Coordinació Antifraude, com a òrgan integrat en la Intervenció General de l'Administració de l'Estat i amb les funcions que estableix l'article 11.5 d) del Reial decret esmentat 256/2012, substituït actualment per l'article 13.5 h) del Reial decret 1113/2018, de 7 de setembre, pel qual es desenvolupa l'estructura orgànica bàsica del Ministeri d'Hisenda.

Amb posterioritat, l'apartat quatre de la disposició final setena de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, va introduir una nova disposició addicional –vint-i-cinquena– a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions (LGS), amb la finalitat, d'una banda, que l'establiment del Servei Nacional de Coordinació Antifraude i la regulació de les seves funcions bàsiques estiguin continguts en un instrument normatiu adequat que el doti de vocació de permanència, i, de l'altra, de completar-ne la regulació amb determinats aspectes necessaris perquè aquest pugui exercir adequadament les seves funcions.

Un d'aquests aspectes està previst a l'apartat 4 de la disposició addicional vint-i-cinquena de la LGS, que estableix que «el Servei Nacional de Coordinació Antifraude està assistit per un consell assessor presidit per l'interventor general de l'Administració de l'Estat i integrat per representants dels ministeris, organismes i altres institucions nacionals que tinguin competències en la gestió, el control, la prevenció i la lluita contra el fraude en relació amb els interessos financers de la Unió Europea. La seva composició i funcionament s'han de determinar per mitjà d'un reial decret».

L'objecte d'aquest Reial decret precisament és regular la composició i el funcionament del Consell Assessor esmentat, al qual s'atribueix la denominació de Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea i que es configura com un òrgan col·legiat de caràcter consultiu d'assessorament i de suport del Servei Nacional de Coordinació Antifraude, que té per finalitat assistir aquest Servei en l'exercici de les funcions.

Pel que fa a la seva composició, i atès que la missió principal del Servei Nacional de Coordinació Antifrau és la coordinació de totes les mesures i actuacions dirigides a la protecció dels interessos financers de la Unió Europea contra el frau, aquest Reial decret estableix una composició àmplia del Consell Assessor en la qual estan representats tots els òrgans, entitats i institucions nacionals que tenen competències en matèria de gestió, control, prevenció i lluita contra el frau en l'àmbit esmentat, i que, per tant, participen d'una manera o una altra en l'adopció i execució de les mesures i actuacions esmentades.

Amb aquesta finalitat, en el Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea no només estan representats els diferents òrgans i entitats de l'Administració General de l'Estat amb competència en les matèries abans esmentades, sinó que es preveu que també en formin part representants de les comunitats autònomes i l'Administració local, així com representants d'òrgans de l'Estat no integrats a l'Administració General de l'Estat, ni que en depenen, però que tenen competències en matèria de lluita contra el frau, com és el cas de la Fiscalia General de l'Estat.

D'aquesta manera, el Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea es configura com un instrument essencial per garantir la cooperació efectiva entre tots els agents implicats en les diferents fases del cicle antifrau (prevenció, detecció, investigació i recuperació/sanció) i perquè el Servei Nacional de Coordinació Antifrau pugui exercir adequadament la seva funció de coordinació en l'àmbit de la prevenció i lluita contra el frau, i contribueixi així a proporcionar una resposta més integrada i eficaç de les institucions nacionals al fenomen del frau als interessos financers de la Unió Europea.

Quant a la regulació del seu funcionament, aquest Reial decret segueix els principis generals en matèria d'òrgans col·legiats que preveu la secció 3a del capítol II del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i es preveu la possibilitat de constituir comissions i grups de treball formats per un nombre reduït de membres en funció de les matèries o qüestions de què calgui tractar en cada cas, als efectes de garantir l'operativitat del Consell Assessor en l'exercici de les seves funcions.

Aquest Reial decret s'estructura en 7 articles, 3 disposicions addicionals i 2 disposicions finals.

L'article 1 recull l'objecte del Reial decret. L'article 2 descriu la naturalesa, les finalitats i la integració del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude, i l'article 3 en regula les funcions. Els articles 4 i 5 regulen, respectivament, la composició del Consell Assessor, i les normes relatives a la suplència dels seus membres. L'article 6 conté les normes relatives a l'organització i el funcionament del Consell Assessor. L'article 7 es refereix a l'aprovació del Reglament de règim interior.

Les disposicions addicionals es refereixen a les retribucions dels membres del Consell Assessor, a la inexistència d'augment de la despesa pública i al règim aplicable amb caràcter supletori en el que no preveu el Reial decret o el seu Reglament de règim interior.

Finalment, la disposició final primera habilita la ministra d'Hisenda a dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament del Reial decret, i la disposició final segona estableix l'entrada en vigor d'aquest Reial decret l'endemà de la seva publicació al BOE.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Hisenda, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 1 de març de 2019,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Aquest Reial decret té per objecte regular la composició i el funcionament del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea, que preveu l'apartat 4 de la disposició adicional vint-i-cinquena de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

## Article 2. *Naturalesa, finalitats i adscripció.*

El Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea és un òrgan col·legiat de caràcter consultiu, d'assessorament i de suport del Servei Nacional de Coordinació Antifraude, que té per finalitat assistir aquest Servei en l'exercici de les funcions que té atribuïdes en l'àmbit de la prevenció i lluita contra el fraude als interessos financers de la Unió Europea.

El Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea està integrat en la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.

## Article 3. *Funcions.*

Són funcions del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea, sense perjudici de les competències de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, les següents:

- a) Conèixer, si s'escau, els projectes normatius i les propostes de qualsevol tipus que siguin sotmesos a la seva consideració pel Servei Nacional de Coordinació Antifraude i informar-ne.
- b) L'estudi, la deliberació i la proposta al Servei Nacional de Coordinació Antifraude de totes les mesures que consideri oportunes en l'àmbit de la prevenció i lluita contra el fraude als interessos financers de la Unió Europea.
- c) Col·laborar amb el Servei Nacional de Coordinació Antifraude en l'establiment de mecanismes que permetin un intercanvi àgil d'informació entre les institucions nacionals que tinguin competències en la gestió, el control, la prevenció i la lluita contra el fraude als interessos financers de la Unió Europea, i entre aquestes i l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude, amb plena observança de la normativa vigent en matèria de confidencialitat de la informació.
- d) Col·laborar amb el Servei Nacional de Coordinació Antifraude en l'exercici de la seva funció de coordinació de les mesures antifraude que han d'adoptar les autoritats nacionals competents.
- e) Donar suport al Servei Nacional de Coordinació Antifraude en l'establiment de criteris sobre el tractament de les sospites de fraude.
- f) Informar i assessorar el Servei Nacional de Coordinació Antifraude sobre les qüestions que aquest li pugui plantejar en relació amb la prevenció i lluita contra el fraude als interessos financers de la Unió Europea.
- g) Servir de curs de comunicació de les propostes, decisions i recomanacions formulades per les autoritats comunitàries en l'àmbit de la prevenció i lluita contra el fraude.
- h) Col·laborar en l'elaboració i l'impuls de l'estratègia nacional de prevenció i lluita contra el fraude als interessos financers de la Unió Europea.
- i) Difondre bones pràctiques, mesures o accions ja contrastades en les diferents administracions, amb la finalitat que puguin servir per millorar les capacitats administratives de tot el conjunt de participants.
- j) Qualsevol altra funció que, en el marc de les seves competències, li atribueixi una disposició legal o reglamentària.

## Article 4. *Composició.*

1. El Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea està integrat pels membres següents:

- a) President, que és l'interventor general de l'Administració de l'Estat.
- b) Vicepresident, que és el titular del Servei Nacional de Coordinació Antifraude.
- c) El director general de fons europeus.
- d) El president del Fons Espanyol de Garantia Agrària OA.
- e) El director general d'Ordenació Pesquera i Aqüicultura.
- f) El director general de Desenvolupament Rural, Innovació i Política Forestal.

- g) El director general d'Integració i Atenció Humanitària.
- h) El director general d'Integració i Coordinació d'Afers Generals de la Unió Europea.
- i) La directora general de Modernització de la Justícia, Desenvolupament Tecnològic i Recuperació i Gestió d'Actius.
- j) El sub-director general de la Unitat Administradora del Fons Social Europeu.
- k) El sub-director general de Planificació i Gestió d'Infraestructures i Mitjans per a la Seguretat del Ministeri de l'Interior.
- l) Un representant dels organismes intermedis del Fons Europeu de Desenvolupament Regional, designat amb caràcter rotatori cada dos anys pel director general de fons europeus entre els dependents del Ministeri de Transició Ecològica, el Ministeri de Foment i el Ministeri de Ciència, Innovació i Universitats.
- m) El sub-director general de Planificació d'Infraestructures i Transport del Ministeri de Foment.
- n) El director de l'Oficina Nacional d'Auditoria.
- o) El president de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació.
- p) El general en cap de la policia judicial de la Direcció General de la Guàrdia Civil.
- q) La directora general del Tresor i Política Financera.
- r) El comissari general de la policia judicial de la Direcció General de la Policia.
- s) Dos vocals en representació de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, un en representació del Departament de Duanes i Impostos Especials i un altre del Departament d'Inspecció Financera i Tributària.
- t) Dos vocals en representació de les comunitats autònomes i ciutats amb Estatut d'autonomia, quan aquestes ho acceptin voluntàriament amb la invitació prèvia cursada pel president del Consell Assessor, llevat de l'existència d'un conveni o d'una norma que ho estableixi, escollits rotativament, per ordre alfabètic, per un període mínim de tres anys, sense perjudici de l'articulació dels mecanismes de coordinació entre aquestes que siguin necessaris.
- u) Un vocal en representació de les entitats que integren l'Administració local, designat per la Federació Espanyola de Municipis i Províncies, quan aquestes ho acceptin voluntàriament amb la invitació prèvia cursada pel president del Consell Assessor, llevat de l'existència d'un conveni o d'una norma que ho estableixi.

2. Els vocals poden assistir a les reunions acompanyats d'un assessor, amb veu però sense vot.

3. També forma part del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea un membre del Ministeri Fiscal, designat pel fiscal general de l'Estat.

4. El Consell Assessor està assistit per un secretari, que és un funcionari de carrera del Servei Nacional de Coordinació Antifrau designat a aquests efectes pel president del Ple, a proposta del titular d'aquest Servei.

5. El president del Ple pot convidar a assistir a les reunions del Consell Assessor, amb veu però sense vot, els experts que consideri convenients en funció dels assumptes de què calgui tractar en cada cas, la qual cosa inclou, en particular, representants de l'Oficina Europea de Lluita contra el Fraude.

## Article 5. *Suplència.*

En els supòsits de vacant, absència, malaltia o qualsevol altra causa legal:

- a) El president és substituït pel vicepresident.
- b) El vicepresident és substituït per la persona que en cada cas designi el president.
- c) Els vocals són substituïts pels membres de la Comissió Permanent que en depenguin.

No obstant això, els vocals que així mateix siguin membres de la Comissió Permanent o dels quals no depengui cap membre d'aquesta Comissió són substituïts per les persones que aquells designin com a suplents. En aquests casos, la designació de la suplència s'ha de comunicar per escrit al secretari.

d) El secretari és substituït per la persona que en cada cas designi el president, d'entre els funcionaris destinats en el Servei Nacional de Coordinació Antifrau, a proposta del seu titular.

## Article 6. *Organització i funcionament.*

1. El Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea pot funcionar en Ple, Comissió Permanent o a través de la resta de comissions que, si s'escau, es constitueixin en el seu si d'acord amb el que estableix l'apartat 3 d'aquest article.

2. El Ple l'integren el president, el vicepresident i tots els vocals del Consell Assessor. El secretari del Consell Assessor també ho és del Ple.

El Ple s'ha de reunir almenys un cop l'any, amb caràcter ordinari i amb caràcter extraordinari, quan sigui necessari per a l'exercici de les seves funcions.

Als efectes de l'adopció d'acords, el president pot dirimir amb el seu vot els empats que es puguin produir.

Correspon al Ple el coneixement de tots els assumptes de competència del Consell Assessor que no estiguin atribuïts expressament a un altre òrgan seu.

3. La Comissió Permanent està integrada pels membres següents:

- a) El president, que és el titular del Servei Nacional de Coordinació Antifrau.
- b) El sub-director general d'Inspecció i Control de la Direcció General de Fons Europeus.
- c) El sub-director general de Fons Agrícoles del Fons Espanyol de Garantia Agrària OA.
- d) El sub-director general de Competitivitat i Afers Socials de la Direcció General d'Ordenació Pesquera i Aquicultura.
- e) El sub-director general de la Sub-direcció General de Dinamització del Medi Rural de la Direcció General de Desenvolupament Rural, Innovació i Política Forestal.
- f) El sub-director general d'Integració i Relacions Institucionals de la Direcció General d'Integració i Atenció Humanitària.
- g) El sub-director general d'Afers Econòmics i Financers de la Direcció General d'Integració i Coordinació d'Afers Generals de la Unió Europea.
- h) El sub-director general de Localització i Recuperació de Béns de l'Oficina de Recuperació i Gestió d'Actius.
- i) El sub-director adjunt de Control i Pagaments de la Unitat Administradora del Fons Social Europeu.
- j) Un representant dels organismes intermedis del Fons Europeu de Desenvolupament Regional, designat amb caràcter rotatori cada dos anys pel titular de la Direcció General de Fons Europeus entre els dependents dels diferents ministeris.
- k) La sub-directora general d'Inspecció i Control de Moviments de Capitals de la Direcció General del Tresor i Política Financera.
- l) Un cap de divisió de l'Oficina Nacional d'Auditoria, designat pel director d'aquesta última.
- m) Un cap de divisió de l'Oficina Independent de Regulació i Supervisió de la Contractació, designat pel president d'aquesta última.
- n) Cap de la Unitat Tècnica de la Policia Judicial de la Guàrdia Civil.
- o) Cap de la Unitat Central de Delinqüència Econòmica i Fiscal de la Policia Nacional.
- p) Els vocals del Consell Assessor que esmenta la lletra s) de l'apartat 1 de l'article 4.
- q) Els vocals als quals fan referència les lletres k), m), t) i u) de l'apartat 1 de l'article 4 i el representant del Ministeri Fiscal a què fa referència l'apartat 3 de l'article esmentat.

El secretari del Ple també ho és de la Comissió Permanent.

En cas de vacant, absència o malaltia o qualsevol altra causa legal, els membres de la Comissió Permanent són substituïts per les persones que aquests designin, a excepció del seu president i del secretari, als quals s'aplica el règim de suplència que estableix l'article 5. La designació de suplència s'ha de comunicar per escrit al secretari.



Les normes de funcionament del Ple són aplicables a la Comissió Permanent en el que sigui compatible amb la naturalesa d'aquesta.

4. La Comissió Permanent té com a funció la preparació dels assumptes que hagi de conèixer el Ple, excepte quan això s'hagi atribuït a una altra Comissió.

El Ple pot delegar en la Comissió Permanent l'adopció de qualssevol acords que siguin de la seva competència.

5. La resta de comissions es creen mitjançant un acord del Ple i les presideix el titular del Servei Nacional de Coordinació Antifrau, o la persona en qui delegui, i actua com a secretari el funcionari d'aquest Servei designat a aquest efecte pel seu titular.

A l'acte en què s'acordi la constitució d'una comissió se n'han de fixar la composició, les funcions, els objectius, així com, si s'escau, el règim de funcionament.

6. El Ple del Consell Assessor o la seva Comissió Permanent poden constituir grups de treball als quals s'ha d'encarregar temporalment la realització d'estudis, treballs o informes sobre els assumptes relatius a la prevenció i lluita contra el frau als interessos financers de la Unió Europea.

A l'acte en què s'acordi la constitució del grup de treball se n'han de fixar la composició, els objectius, i, si s'escau, el termini d'execució de l'activitat encarregada i el règim de funcionament.

Els grups de treball els presideix un dels membres del Ple del Consell Assessor o de la seva Comissió Permanent, i hi poden participar experts en la prevenció i lluita contra el frau o en les matèries objecte d'estudi pel grup de treball, que ha de designar el titular del Servei Nacional de Coordinació Antifrau a proposta del president del grup de treball.

Els grups de treball queden dissolts automàticament una vegada compleixin la funció específica per a la qual s'hagin constituït.

#### Article 7. *Reglament de règim interior.*

El Ple del Consell Assessor pot aprovar un reglament de règim interior que contingui les normes de funcionament dels òrgans del Consell, que en tot cas han de respectar el que disposa aquest Reial decret.

#### Disposició addicional primera. *Retribucions dels membres del Consell Assessor.*

Els membres del Consell Assessor no perceben cap remuneració ni compensació per l'exercici de les funcions que se'ls atribueixen en virtut d'aquest Reial decret.

#### Disposició addicional segona. *No augment de la despesa pública.*

El funcionament del Consell Assessor de Prevenció i Lluita contra el Fraude als interessos financers de la Unió Europea no suposa un augment de la despesa pública, i s'ha d'atendre amb els mitjans personals i materials assignats a la Intervenció General de l'Administració de l'Estat o altres mitjans que es puguin posar a disposició del Servei Nacional de Coordinació Antifrau en el marc d'actuacions finançades amb càrrec a fons procedents de la Unió Europea.

#### Disposició addicional tercera. *Règim aplicable amb caràcter supletori.*

En tot el que no preveuen aquest Reial decret i el Reglament de règim interior que pugui aprovar el Ple, el Consell Assessor es regeix quant a la seva organització i funcionament pel que disposa la secció 3a del capítol II del títol preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

#### Disposició final primera. *Facultats de desplegament.*

S'habilita la ministra d'Hisenda, en l'àmbit de les seves competències, per dictar les disposicions i adoptar les mesures que siguin necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix aquest Reial decret.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 1 de març de 2019.

FELIPE R.

La ministra d'Hisenda,  
MARÍA JESÚS MONTERO CUADRADO