

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'AGRICULTURA I PESCA, ALIMENTACIÓ I MEDI AMBIENT

- 1096** *Reial decret 27/2018, de 26 de gener, pel qual es modifica el Reial decret 1075/2014, de 19 de desembre, sobre l'aplicació a partir de 2015 dels pagaments directes a l'agricultura i a la ramaderia i altres règims d'ajuda, així com sobre la gestió i el control dels pagaments directes i dels pagaments al desenvolupament rural, en aplicació de les disposicions relatives a la política agrícola comuna.*

El 14 de setembre de 2016, en ocasió de la revisió intermèdia del Marc financer plurianual 2014-2020, la Comissió va presentar una proposta de Reglament, anomenat «Òmnibus», que donava una orientació del pressupost de la Unió Europea als resultats observats durant aquest primer període finançat i reflectia la necessitat de simplificació de les mesures d'aplicació dels fons estructurals i d'inversió europeus.

Han estat diversos els estudis efectuats per la Comissió i el Tribunal de Comptes Europeu les conclusions dels quals han posat de relleu que les normes de gestió i control dels fons esmentats són massa complexes, tant per als gestors com per als beneficiaris, i menyscaben així l'eficàcia en l'execució d'aquests fons, i que requereixen, per consegüent, la introducció d'unes normes més senzilles, accessibles i fàcils d'aplicar.

D'aquesta manera, es va iniciar la tramitació de la proposta de reglament sobre les normes financeres aplicables al pressupost general de la Unió, que culmina amb la revisió de les seves normes, acompanyada dels canvis corresponents en els quinze actes legislatius que es refereixen a programes plurianuals, amb dos objectius principals: la seva simplificació i la seva flexibilització.

Aquesta revisió del Marc financer plurianual ha suposat, a més d'una revisió dels reglaments purament financers, la modificació de certs aspectes dels actes de base de la política agrícola comuna (PAC) 2014-2020, referents a l'organització comuna de mercats dels productes agraris, als pagaments directes, a l'ajuda al desenvolupament rural, i al finançament, la gestió i el seguiment de la PAC, l'entrada en vigor de la qual s'hauria hagut de produir a partir de l'1 de gener de 2018.

No obstant això, vist l'estat de tramitació de la proposta legislativa a l'últim trimestre de 2017, atès que queden altres capítols sectorials del Reglament «Òmnibus» per tancar, es va prendre la decisió de separar l'acord ja assolit en matèria agrícola de la resta del reglament original, i finalitzar-ne l'adopció formal mitjançant un reglament independent que conté les disposicions que afecten els reglaments de la PAC vigent, amb la finalitat d'assegurar l'aplicació del capítol agrícola del Reglament per a la propera campanya mitjançant la seva entrada en vigor l'1 de gener de 2018, que era l'objectiu inicial de la Comissió quan va presentar la proposta.

D'aquesta manera, es publica el Reglament (UE) 2017/2393, del Parlament Europeu i del Consell de 13 de desembre de 2017, pel qual es modifiquen els reglaments (UE) núm. 1305/2013 relatiu a l'ajuda al desenvolupament rural a través del Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural (FEADER), (UE) núm. 1306/2013 sobre el finançament, la gestió i el seguiment de la política agrícola comuna, (UE) núm. 1307/2013 pel qual s'estableixen normes aplicables als pagaments directes als agricultors en virtut dels règims d'ajuda inclosos en el marc de la política agrícola comuna, (UE) núm. 1308/2013 pel qual es crea l'organització comuna de mercats dels productes agraris i (UE) núm. 652/2014 pel qual s'estableixen disposicions per a la gestió de les despeses relatives a la cadena alimentària, la salut animal i el benestar dels animals, i relatius a la fitosanitat i als materials de reproducció vegetal.

Atès l'abast general i l'eficàcia directa de la reglamentació esmentada, només és necessari establir previsions addicionals en el nostre ordenament jurídic en els aspectes que s'hagin de completar o desenvolupar per fer-ne plenament efectiva l'aplicació i, en la mesura que sigui necessari, per raons de coherència i comprensió. Requereix, en suma, aplicar en el nostre ordenament les habilitacions que conté específicament la disposició europea esmentada, i la seva raó última és procurar seguretat jurídica.

Vista la complexitat del tràmit del nou reglament i les negociacions entre la Comissió, el Consell i el Parlament, no era d'esperar que el nou reglament estigués aprovat fins a finals de 2017, principalment quan la part agrícola, ara escindida, s'integrava en un reglament financer més ampli encara en discussió. Per aquest motiu, s'ha considerat que el contingut d'aquest Reial decret es limiti a les modificacions en allò que obligui la nova reglamentació de la Unió Europea i els canvis clarament favorables per als nostres agricultors i que disposin d'un suport institucional majoritari.

D'aquesta manera, és necessari modificar el Reial decret 1075/2014, de 19 de desembre, sobre l'aplicació a partir de 2015 dels pagaments directes a l'agricultura i a la ramaderia i altres règims d'ajuda, així com sobre la gestió i el control dels pagaments directes i dels pagaments al desenvolupament rural, que regula la normativa bàsica aplicable en el Regne d'Espanya, corresponent als règims d'ajuda que estableix el Reglament (UE) núm. 1307/2013, del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual s'estableixen normes aplicables als pagaments directes als agricultors en virtut dels règims d'ajuda inclosos en el marc de la política agrícola comuna i pel qual es deroguen els reglaments (CE) núm. 637/2008 i (CE) núm. 73/2009 del Consell.

Entre les modificacions derivades de l'aplicació del Reglament recentment publicat, es redacta en el Reial decret 1075/2014, de 19 de desembre, una nova definició per a les pastures permanents que amplia l'espectre de les pastures elegibles, es flexibilitza el compliment de diversificació de cultius mitjançant la inclusió dels cultius d'arròs i lleguminoses entre les excepcions al compliment dels llindars en matèria de diversificació en el primer cas, i de la mateixa diversificació en el segon, i s'incorpora el blat espelta (*Triticum spelta*) com a cultiu diferenciat a aquests efectes.

Així mateix, s'elimina el requisit que s'exigia, per poder estar exempt de diversificació i disposar d'una superfície d'interès ecològic, que la terra restant, no coberta pels cultius com ara guarets, herbes o altres farratges, lleguminoses, o arròs, no havia d'excedir les 30 hectàrees.

S'afegeixen, a més, nous tipus de superfícies d'interès ecològic, com ara les superfícies amb *Miscanthus*, les superfícies amb *Silphium perfoliatum* i les terres en guaret per a plantes mel·líferes.

Amb la finalitat d'incentivar la participació en els règims de pagament per a joves agricultors, es duplica aquesta ajuda fins al 50% del valor mitjà dels drets de pagament bàsic del jove, tal com possibilita el nou reglament. Amb el mateix objectiu, es flexibilitza la percepció d'aquest pagament, pel fet de poder rebre l'ajuda durant cinc anys consecutius des de la primera sol·licitud, encara que aquesta sigui anterior a 2018. Tot això, en línia amb l'objectiu d'afavorir l'impuls i el suport al relleu generacional en el camp, i contribuir a pal·liar els problemes de pèrdua de població que moltes vegades es posen de manifest, mitjançant el suport als joves com a col·lectiu clau. Aquest objectiu s'enquadra, a més, en el compromís del Govern de fer front als problemes demogràfics i de despoblament, a la posada en marxa de totes les mesures que puguin contribuir a afavorir un desenvolupament més equilibrat i a la incorporació d'aquesta perspectiva en el conjunt de les polítiques públiques.

Finalment se substitueix l'annex IX com a conseqüència del canvi del factor de ponderació dels cultius fixadors de nitrogen des de 0,7 a 1, i la inclusió dels factors de ponderació de les noves superfícies d'interès ecològic abans esmentades.

En l'elaboració d'aquesta disposició s'han consultat les comunitats autònomes i les entitats representatives dels sectors afectats.

Així mateix, en compliment del que preveu la Llei 50/1997, de 27 de novembre, del Govern, el projecte de Reial decret s'ha sotmès al procediment d'audiència i informació públiques i s'adequa als principis de bona regulació a què es refereix l'article 129 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 26 de gener de 2018,

DISPOSO:

**Article únic.** *Modificació del Reial decret 1075/2014, de 19 de desembre, sobre l'aplicació a partir de 2015 dels pagaments directes a l'agricultura i a la ramaderia i altres règims d'ajuda, així com sobre la gestió i el control dels pagaments directes i dels pagaments al desenvolupament rural.*

El Reial decret 1075/2014, de 19 de desembre, sobre l'aplicació a partir de 2015 dels pagaments directes a l'agricultura i a la ramaderia i altres règims d'ajuda, així com sobre la gestió i el control dels pagaments directes i dels pagaments al desenvolupament rural, queda modificat de la manera següent:

U. La lletra i) de l'article 3 queda redactada de la manera següent:

«i) «Pastures permanents»: les terres utilitzades per a la producció d'herbes i altres farratges herbacis naturals (espontanis) o cultivats (sebrats), inclosos els pastius permanents, i que no s'hagin inclòs en la rotació de cultius de l'explotació durant cinc anys o més, ni s'hagin esbancat durant cinc anys o més. Poden incloure altres espècies arbustives i arbòries que poden servir de pastures i altres espècies com ara arbustos i arbres que produeixen aliments per als animals, fins i tot si les herbes o altres farratges herbacis no són predominants o bé no estan presents en les terres esmentades.»

Dos. L'article 20 queda modificat de la manera següent:

i. Les lletres b) i c) de l'apartat 2 queden redactades de la manera següent:

«b) Quan més del 75% de las terres de cultiu s'utilitzi per produir herba o altres farratges herbacis, o per cultivar lleguminoses, o es deixi en guaret, o es dediqui a una combinació d'aquests usos;

c) Quan més del 75% de la superfície agrícola admissible sigui utilitzada com a pastura permanent, o per a la producció d'herba o altres farratges herbacis o de cultius sota aigua durant una part significativa de l'any o del cicle de cultiu, o es dediquin a una combinació d'aquests usos;»

ii. Els apartats 3 i 4 se substitueixen pels següents:

«3. A més, els llindars màxims requerits d'acord amb l'apartat 1 no són aplicables a les explotacions quan més del 75% de les terres de cultiu estigui cobert per herba o altres farratges herbacis o per terres en guaret o per cultius sota aigua durant una part significativa de l'any o del cicle de cultiu. En aquest cas, el cultiu principal de la terra de cultiu restant no ha de cobrir més del 75% de la terra de cultiu restant esmentada, excepte si està coberta per herba o altres farratges herbacis o per terres en guaret.

4. Als efectes d'aquest article, s'entén com a cultiu qualsevol de les accepcions següents:

a) el cultiu de qualsevol dels diferents gèneres definits a la classificació botànica de cultius;

- b) el cultiu de qualsevol de les espècies en el cas de *Brassicaceae*, *Solanaceae* i *Cucurbitaceae*;
- c) la terra en guaret;
- d) l'herba o altres farratges herbacis.

Els cultius d'hivern i primavera, i el *Triticum spelta*, es consideren cultius diferents encara que pertanyin al mateix gènere, així com qualsevol altre tipus de gènere o espècie que sigui diferent dels anteriors i que estigui expressament reconegut com un cultiu diferent per la normativa de la Unió Europea d'aplicació directa en un futur.

En el cas de superfícies amb cultius mixtos en fileres, cada cultiu es comptabilitza com un cultiu diferent si representa, almenys, el 25% de la superfície esmentada. En aquest cas, la superfície coberta per cada cultiu es calcula dividint la superfície total dedicada al cultiu mixt pel nombre de cultius presents que cobreixin, com a mínim, el 25% de la superfície esmentada, independentment de la proporció real de cada cultiu.

En les superfícies cobertes per un cultiu principal intercalat amb un cultiu secundari, la superfície es considera coberta únicament pel cultiu principal.

Les superfícies en què se sembri una barreja de llavors es consideren cobertes per un sol cultiu denominat «cultiu mixt» independentment dels cultius específics que conformin la barreja.

No obstant això, quan es pugui establir que les espècies incloses en diferents barreges difereixen les unes de les altres i es tracti de barreges cultivades tradicionalment, aquestes barreges diferents de llavors es poden considerar cultius únics diferents, sempre que no s'utilitzin per al cultiu a què fa referència la lletra d) d'aquest apartat.»

Tres. Els apartats 2 i 5 de l'article 24 queden modificats de la manera següent:

«2. Es consideraran superfícies d'interès ecològic:

- a) Les terres en guaret;
- b) Les superfícies dedicades als cultius fixadors de nitrogen que enumera l'annex VIII;
- c) Les superfícies repoblades de conformitat amb l'article 31 del Reglament (CE) núm. 1257/1999 del Consell, de 17 de maig de 1999, amb l'article 43 del Reglament (CE) núm. 1698/2005 del Consell, de 20 de setembre de 2005, o d'acord amb l'article 22 de Reglament (UE) núm. 1305/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, durant el transcurs del compromís corresponent adquirit per l'agricultor;
- d) Les superfícies dedicades a agrosilvicultura que rebin, o hagin rebut, ajudes en virtut de l'article 44 del Reglament (CE) núm. 1698/2005 del Consell, de 20 de setembre de 2005, o de l'article 23 del Reglament (UE) núm. 1305/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, o de tots dos;
- e) Les superfícies amb *Miscanthus*;
- f) Les superfícies amb *Silphium perfoliatum*;
- g) Les terres en guaret per a plantes mel·líferes (espècies riques en pol·len i nèctar).

Els requisits i les condicions que han de complir aquestes categories de superfícies d'interès ecològic es detallen en l'annex VIII.»

«5. No obstant això, l'apartat primer no és aplicable en els casos següents:

- a) Quan més del 75% de les terres de cultiu s'utilitzi per produir herba o altres farratges herbacis, o es deixi en guaret, o s'utilitzi per al cultiu de lleguminoses, o es dediqui a una combinació d'aquests usos;

b) Quan més del 75% de la superfície agrícola admissible sigui utilitzada com a pastura permanent, o per a la producció d'herba o altres farratges herbacis o de cultius sota aigua durant una part significativa de l'any o del cicle de cultiu, o es dediqui a una combinació d'aquests usos.»

Quatre. Els apartats 1 i 3 de l'article 26 queden redactats de la manera següent:

«1. L'import del pagament per a joves agricultors es calcula cada any, multiplicant el nombre de drets de pagament que l'agricultor hagi activat de conformitat amb l'article 16, per una quantitat fixa corresponent al 50% del valor mitjà dels drets de pagament, en propietat o en arrendament, que posseeixi l'agricultor.

Als efectes del càlcul de l'import que esmenta el paràgraf anterior, el nombre màxim de drets de pagament activats que s'ha de tenir en compte no ha de ser superior a 90.»

«3. El pagament es concedeix per un màxim de cinc anys a partir de l'any de la primera presentació d'una sol·licitud de pagament per a aquesta ajuda complementària i sempre que la sol·licitud esmentada es presenti durant els cinc anys següents a la instal·lació a què fa referència l'article 25.b).2n. Així mateix és aplicable aquest període de cinc anys als agricultors que hagin rebut el pagament per a joves agricultors respecte de les sol·licituds presentades abans de 2018.»

Cinc. S'afegeix un últim paràgraf en l'apartat I de l'annex VIII amb el contingut següent:

«En el cas de les terres en guaret per a plantes mel·líferes (espècies riques en pol·len i nèctar), el Fons Espanyol de Garantia Agrària ha de publicar a la seva pàgina web, abans de l'1 de febrer de 2018, la llista d'espècies riques en pol·len i nèctar admeses en l'àmbit nacional i les condicions mínimes que han de complir les superfícies esmentades».

Sis. L'annex IX se substitueix pel següent:

#### «ANNEX IX

##### Factors de ponderació a què es refereix l'apartat 6 de l'article 24

Tipus de superfície d'interès ecològic	Factor de ponderació	Superfície d'interès ecològic
Terres en guaret (per m <sup>2</sup> ) . . . . .	1	1 m <sup>2</sup>
Superfícies amb cultius fixadors de nitrogen (per m <sup>2</sup> ) . . . . .	1	1 m <sup>2</sup>
Superfícies repoblades previstes a l'article 24.2.c) (per m <sup>2</sup> ) . . . . .	1	1 m <sup>2</sup>
Superfícies dedicades a agrosilvicultura previstes a l'article 24.2.d) (per m <sup>2</sup> ) . . . . .	1	1 m <sup>2</sup>
Superfícies amb <i>Miscanthus</i> (per m <sup>2</sup> ) . . . . .	0,7	0,7 m <sup>2</sup>
Superfícies amb <i>Silphium perfoliatum</i> (per m <sup>2</sup> ) . . . . .	0,7	0,7 m <sup>2</sup>
Terres en guaret per a plantes mel·líferes (espècies riques en pol·len i nèctar) (per m <sup>2</sup> ) . . . . .	1,5	1,5 m <sup>2</sup> »

#### Disposició transitòria única. Aplicació.

Aquest Reial decret és aplicable a partir de l'1 de gener de 2018 data des de la qual és aplicable el Reglament (UE) 2017/2393, del Parlament Europeu i del Consell de 13 de desembre de 2017.

**Disposició final única.** *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 26 de gener de 2018.

FELIPE R.

La ministra d'Agricultura i Pesca, Alimentació i Medi Ambient,  
ISABEL GARCÍA TEJERINA