

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'HISENDA I FUNCIÓ PÚBLICA

5858 *Reial decret 530/2017, de 26 de maig, pel qual es modifica el Reglament de la Junta Arbitral que preveu el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, aprovat pel Reial decret 353/2006, de 24 de març.*

La Comunitat Foral de Navarra té potestat per mantenir, establir i regular el seu propi règim tributari d'acord amb el sistema tradicional de conveni econòmic, de conformitat amb la disposició addicional primera de la Constitució, que empara i respecta els drets històrics dels territoris forals que, en el cas de Navarra, es remunten –d'acord amb la disposició derogatòria de la Constitució– a la Llei de 25 d'octubre de 1839, i a l'article 45 de la Llei orgànica 13/1982, de 10 d'agost, de reintegració i millorament del règim foral de Navarra.

El Conveni econòmic vigent entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, que va ser aprovat per la Llei 28/1990, de 26 de desembre, utilitza el concepte de «punt de connexió» per determinar quan correspon a la Comunitat Foral de Navarra l'exacció d'un tribut i quan a l'Estat.

El capítol VII del títol I del Conveni preveu l'existència d'una junta arbitral que té com a objecte resoldre els conflictes que es plantegin entre l'Administració de l'Estat i la de la Comunitat Foral, o entre aquesta i l'Administració d'una comunitat autònoma, en relació amb l'aplicació dels punts de connexió dels tributs l'exacció dels quals correspon a la Comunitat Foral de Navarra, en relació amb la interpretació i l'aplicació del Conveni a casos concrets així com pel que fa a la domiciliació dels contribuents.

El Reglament de la Junta Arbitral es va aprovar mitjançant el Reial decret 353/2006, de 24 de març, en desplegament de l'article 51 del Conveni econòmic.

La present modificació del Reglament té fonamentalment caràcter tècnic i deriva de la necessitat d'adequació d'algunes de les seves disposicions a la nova redacció dels articles 43 i 67 del Conveni feta per la Llei 14/2015, de 24 de juny, per la qual es modifica la Llei 28/1990, de 26 de desembre, per la qual s'aprova el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra.

Així, d'una banda, l'ampliació del termini de tramitació del procediment de canvi de domicili, que preveu l'article 43.5 del Conveni, de dos a quatre mesos obliga a actualitzar la referència a aquest termini que conté el Reglament.

Així mateix, la modificació de l'article 67.2.g) del Conveni, que regula el plantejament del conflicte davant la Junta Arbitral en els supòsits de falta d'acord per a la resolució de consultes que es plantegin sobre l'aplicació dels punts de connexió, fa necessària la modificació de l'article 15 del Reglament.

D'altra banda, s'amplia el termini general que estableix l'article 14.2 per al plantejament del conflicte, així com el termini per formular al·legacions en el tràmit de posada de manifest de l'expedient a què es refereix l'article 17.4, que passen en tots dos casos de quinze dies hàbils a un mes.

Al mateix temps, s'inclouen en el text del Reglament altres modificacions que es consideren adequades per millorar el funcionament de la Junta Arbitral.

Finalment, s'actualitzen les referències del Reglament als òrgans tant de l'Administració General de l'Estat com de la Comunitat Foral de Navarra que han modificat la seva denominació.

En conseqüència, a proposta del ministre d'Hisenda i Funció Pública, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres a la reunió del dia 26 de maig de 2017,

DISPOSO:

Article únic. *Modificació del Reglament de la Junta Arbitral prevista en el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra aprovat pel Reial decret 353/2006, de 24 de març.*

S'introdueixen les modificacions següents en el Reglament de la Junta Arbitral prevista en el Conveni econòmic entre l'Estat i la Comunitat Foral de Navarra, aprovat pel Reial decret 353/2006, de 24 de març:

U. Es modifica l'article 5, que queda redactat de la manera següent:

«Article 5. *Nomenament, cessament i retribució dels àrbitres.*

1. Els àrbitres, els quals han de tenir la condició d'expert de reconegut prestigi en matèria tributària o d'hisenda, són nomenats per acord entre la persona titular del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i la persona titular del Departament d'Hisenda i Política Financera del Govern de Navarra.

El nomenament dels àrbitres s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat» i en el «Butlletí Oficial de Navarra» i produeix efectes des de la data de l'acord.

2. Els àrbitres són nomenats per a un període de sis anys comptats des de la data del nomenament, sense perjudici de la possible renovació per períodes successius de la mateixa durada.

Si s'escau, la renovació dels àrbitres s'ha de portar a terme, amb els mateixos requisits que els exigits per nomenar-los, dins de l'últim mes del mandat respectiu.

Si es compleix el termini de sis anys sense que s'hagi assolit un acord entre les dues administracions per al nomenament de nous àrbitres o la renovació dels que hi ha, el seu mandat s'ha d'entendre prorrogat, com a màxim, per un any.

En cas de produir-se una vacant, s'ha de cobrir pel mateix procediment de nomenament. El nou àrbitre es nomena per a la part del període de mandat que faltava per complir al substituït.

3. Els àrbitres cessen en el seu càrrec a petició pròpia i per les causes legalment establertes.

El cessament dels àrbitres es publica en el «Butlletí Oficial de l'Estat» i en el «Butlletí Oficial de Navarra».

4. Amb els mateixos requisits que s'exigeixen als àrbitres i pel mateix procediment es nomenen àrbitres suplents. Aquests només poden actuar en els supòsits d'absència o malaltia, així com quan algun àrbitre tingui una causa d'abstenció de les legalment previstes i, en general, quan hi hagi alguna causa justificada.

5. Les retribucions dels àrbitres es fixen per acord entre la persona titular del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i la persona titular del Departament d'Hisenda i Política Financera del Govern de Navarra.»

Dos. Es modifica l'article 7, que queda redactat de la manera següent:

«Article 7. *El secretari de la Junta Arbitral.*

1. La Junta Arbitral té un secretari, que no en pot ser membre, el qual ha de tenir la condició de persona al servei de l'Administració General de l'Estat o de la Comunitat Foral de Navarra.

2. El secretari de la Junta Arbitral el designen, rotativament i per períodes de tres anys, la persona titular del Ministeri d'Hisenda i Funció Pública i la persona titular del Departament d'Hisenda i Política Financera del Govern de Navarra.

3. El secretari de la Junta Arbitral cessa en el seu càrrec a petició pròpia o per decisió de qui l'hagi designat.

4. Correspon al secretari de la Junta Arbitral:
 - a) Assistir a les reunions amb veu però sense vot.
 - b) Efectuar la convocatòria de les sessions de la Junta Arbitral per ordre del seu president, així com les citacions als vocals.
 - c) Rebre els actes de comunicació dels membres de la Junta Arbitral i, per tant, les notificacions, peticions de dades, rectificacions o qualsevol altra classe d'escrits dels quals hagi de tenir coneixement.
 - d) Preparar el despatx dels assumptes, redactar i autoritzar amb el vistiplau del president les actes de les sessions.
 - e) Expedir certificacions dels acords adoptats.
 - f) Totes les que es desprenguin del que estableix aquest Reglament.»

Tres. Es modifica l'article 11, que queda redactat de la manera següent:

«Article 11. *Plantejament del conflicte per l'Administració General de l'Estat.*

1. L'Administració General de l'Estat, a través de la Direcció General de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, amb la comunicació prèvia a la Secretaria General de Finançament Autonòmic i Local, pot promoure conflictes en els supòsits següents:

- a) Quan, per aplicació de les normes incloses en el Conveni econòmic, es consideri competent quant a la gestió, liquidació, recaptació, inspecció o revisió d'un tribut respecte del qual l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra estigui exercint aquestes funcions o les hagi exercit.
- b) Quan, per aplicació de les normes incloses en el Conveni econòmic, no es consideri competent quant a la gestió, liquidació, recaptació, inspecció o revisió d'un tribut respecte del qual l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra sostingui que l'Administració General de l'Estat sí que és competent en aquests procediments.
- c) En els supòsits de tributació conjunta per l'impost sobre societats o per l'impost sobre el valor afegit, quan consideri que la proporció corresponent a cada Administració no és la correcta.
- d) Quan, per aplicació de les normes incloses en el Conveni econòmic, consideri que un contribuent té el seu domicili fiscal en territori comú o en el de la Comunitat Foral i aquesta en discrepi.
- e) Quan consideri que, per aplicació dels punts de connexió, li correspongui l'exacció d'un determinat tribut declarat i, si s'escau, ingressat pel subjecte passiu a l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra, o respecte del qual aquesta se li hagi adreçat perquè el declari o l'ingressi.

2. L'Administració General de l'Estat, a través de la Secretaria General de Finançament Autonòmic i Local, amb la comunicació prèvia a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, pot promoure conflictes en el supòsit de falta d'acord sobre les observacions a la proposta de resolució d'una consulta tributària previst a l'article 67.2. g) del Conveni econòmic.»

Quatre. Es modifica l'article 12, que queda redactat de la manera següent:

«Article 12. *Plantejament del conflicte per la Comunitat Foral de Navarra.*

La Comunitat Foral de Navarra, a través de la persona titular del Departament d'Hisenda i Política Financera, pot promoure conflictes en els supòsits següents:

- a) Quan, per aplicació de les normes incloses en el Conveni econòmic, es consideri competent quant a la gestió, liquidació, recaptació, inspecció o revisió d'un tribut respecte del qual l'Administració General de l'Estat o la d'una comunitat autònoma estigui exercint aquestes funcions o les hagi exercit.

b) Quan, per aplicació de les normes incloses en el Conveni Econòmic, no es consideri competent quant a la gestió, liquidació, recaptació, inspecció o revisió d'un tribut respecte del qual l'Administració General de l'Estat o d'una comunitat autònoma sostingui que l'Administració de la Comunitat Foral de Navarra sí que és competent en aquests procediments.

c) En els supòsits de tributació conjunta per l'impost sobre societats o per l'impost sobre el valor afegit, quan consideri que la proporció corresponent a cada Administració no és la correcta.

d) Quan, per aplicació de les normes incloses en el Conveni econòmic, consideri que un contribuent té el seu domicili fiscal en la Comunitat Foral de Navarra o en territori comú i l'Administració General de l'Estat o d'una comunitat autònoma en discrepi.

e) Quan consideri que, per aplicació dels punts de connexió, li correspongui l'exacció d'un determinat tribut declarat i, si s'escau, ingressat pel subjecte passiu a l'Administració General de l'Estat, o respecte del qual aquesta se li hagi adreçat perquè el declari o l'ingressi.

f) En el supòsit de falta d'acord sobre les observacions a la proposta de resolució d'una consulta tributària previst a l'article 67.2.g) del Conveni econòmic.»

Cinc. Es modifica l'article 14, que queda redactat de la manera següent:

«Article 14. *Procediment que s'ha de seguir per a l'inici dels conflictes que es plantegin entre administracions tributàries.*

En els conflictes que es plantegin entre administracions tributàries, exceptuant-ne els que preveu l'article 15 d'aquest Reglament, s'ha de seguir el procediment següent per iniciar-los:

1. Com a requisit per admetre el conflicte és necessari que, abans de plantejar-lo, l'Administració tributària que es consideri competent hagi requerit la inhibició de la que consideri incompetent, i reclami així la seva competència, i que aquesta última Administració hagi rebutjat el requeriment, i s'hagi ratificat en la seva competència expressament o tàcitament.

Aquest requeriment s'ha de fer en el termini màxim de dos mesos a comptar de la data en què l'Administració que es consideri competent tingui coneixement de l'acte o disposició que al seu criteri vulneri els punts de connexió que estableix el Conveni econòmic.

En l'escrit de requeriment s'han d'especificar amb claredat els actes o disposicions viciades, així com els fonaments de dret.

En cas que cap Administració es consideri competent, s'ha d'haver produït la declaració d'incompetència d'una Administració a favor de l'altra i la decisió d'aquesta en el sentit d'inhibir-se al seu torn.

S'entén que una Administració tributària es ratifica tàcitament en la seva competència quan no atengui el requeriment d'inhibició en el termini d'un mes que l'hagi rebut. Així mateix, s'entén que una Administració tributària no es considera competent quan no atengui la declaració d'incompetència de l'altra Administració.

En els casos a què es refereix l'apartat 5 de l'article 43 del Conveni econòmic, transcorregut el termini de quatre mesos a què es refereix l'apartat esmentat sense que hi hagi conformitat per part de les dues administracions, ja no és necessari efectuar el requeriment o declaració d'incompetència a què es refereix el primer paràgraf d'aquest apartat per poder plantejar el conflicte.

2. Els conflictes s'han de promoure en el termini d'un mes a comptar de la ratificació expressa o tàcita a què es refereix l'apartat anterior, mitjançant un escrit adreçat al president de la Junta Arbitral en què s'han de fer constar els punts següents, en relació amb el conflicte:

a) L'Administració tributària que el planteja.

- b) L'Administració tributària contra la qual es planteja.
- c) Tots les dades que permetin identificar el supòsit concret objecte del conflicte.
- d) Els antecedents i raonaments en els quals es fonamenta la reclamació de competència o, si s'escau, la inhibició.

A l'escrit de plantejament del conflicte, s'han d'adjuntar el requeriment a l'Administració tributària contra la qual es planteja el conflicte, així com el de ratificació d'aquesta en la seva competència o en la seva inhibició, o bé, si no, l'acreditació del transcurs del termini a què es refereix l'apartat anterior.

3. En els supòsits en què cap Administració es consideri competent, si en el termini d'un mes assenyalat a l'apartat anterior cap de les dues administracions s'ha adreçat a la Junta Arbitral per promoure el conflicte, n'hi ha prou que l'obligat tributari, dins del mes següent, comuniqui aquesta circumstància a la Junta perquè el conflicte s'entengui automàticament plantejat.

En el supòsit del paràgraf anterior, la Junta Arbitral es pot adreçar a qualsevol de les dues administracions i a l'obligat tributari perquè aportin totes les dades i documents necessaris per resoldre'l.

No obstant això, el conflicte no s'ha de tramitar si en el termini dels dos mesos següents a la comunicació de l'obligat tributari una de les dues administracions accepta la competència.»

Sis. Es modifica l'article 15, que queda redactat de la manera següent:

«Article 15. *Plantejament del conflicte derivat de la falta d'acord en la resolució de consultes tributàries.*

La Comissió Coordinadora del Conveni Econòmic, així com qualsevol de les administracions concernides, pot promoure el conflicte en els supòsits de falta d'acord en la resolució de consultes que es plantegin sobre l'aplicació dels punts de connexió que conté el Conveni econòmic, en els termes i terminis que preveu el seu article 67.2.g).

El conflicte s'ha de promoure mitjançant un escrit adreçat a la Junta Arbitral al qual s'ha d'adjuntar la documentació següent:

- a) L'escrit presentat pel consultant.
- b) La proposta de resolució elaborada per l'Administració receptora de la consulta.
- c) Les observacions formulades per l'altra Administració.
- d) Tots les dades i informes que permetin la formació d'un criteri per part de la Junta Arbitral.»

Set. Es modifica l'article 16, que queda redactat de la manera següent:

«Article 16. *Notificació del plantejament del conflicte i efectes.*

1. L'Administració tributària que promogui el conflicte l'ha de notificar a l'Administració afectada pel conflicte, i totes dues s'han d'abstenir, des d'aquell moment, de qualsevol actuació en relació amb l'assumpte objecte de conflicte fins a la seva resolució.

Així mateix, les administracions en conflicte han de notificar el plantejament del conflicte als interessats en el procediment del qual en porta causa, i aquesta notificació produeix efectes d'interrupció de la prescripció o de suspensió del termini per a la resolució de procediments que puguin incórrer en caducitat, si s'escau.

En els supòsits en què cap administració es consideri competent, la Junta Arbitral ha de notificar el plantejament automàtic del conflicte tant als interessats com a les administracions afectades.

2. Mentre no es resolgui el conflicte de competències, l'Administració que estigui gravant els contribuents en qüestió els ha de continuar sotmetent al seu fur, sense perjudici de les rectificacions i compensacions tributàries que s'hagin d'efectuar entre les administracions, i les actuacions de la qual s'han de remuntar en els seus efectes a la data des de la qual sigui procedent, si s'escau, un nou fur tributari, segons l'acord de la Junta Arbitral.»

Vuit. Es modifica l'article 17, que queda redactat de la manera següent:

«Article 17. *Tramitació.*

1. Una vegada rebut l'escrit de plantejament del conflicte, el president de la Junta Arbitral n'ha de justificar la recepció dins del termini de cinc dies hàbils, i ha de sol·licitar, si s'escau, a l'Administració tributària promotora del conflicte o a la Comissió Coordinadora que esmeni els defectes advertits en la documentació exigible que preveuen els articles 14 i 15, respectivament, del present Reglament, per a la qual cosa l'esmentada Administració tributària o la Comissió Coordinadora disposen d'un termini de deu dies hàbils.

2. Complert el tràmit anterior, el president de la Junta Arbitral, llevat del cas que l'hagi plantejat la Comissió Coordinadora, ha de notificar el plantejament del conflicte a l'Administració tributària contra la qual s'hagi promogut, i ha d'adjuntar a la notificació l'escrit de plantejament del conflicte, així com la documentació annexa a l'escrit, amb les esmenes que, si s'escau, s'hi hagin fet.

En la notificació a què es refereix el paràgraf anterior s'ha de donar a l'Administració tributària afectada un termini d'un mes a fi que formuli les alegacions que consideri convenients i aporti i proposi les proves i la documentació que consideri oportunes.

3. Després de rebre les alegacions o, si no, quan finalitzi el termini que assenyala el paràgraf segon de l'apartat anterior, el president de la Junta Arbitral disposa d'un termini de dos mesos per completar la instrucció de l'expedient.

Durant aquest període, el president de la Junta Arbitral pot recollir dels òrgans administratius competents per raó de la matèria, dels interessats en el procediment del qual porta causa el conflicte, així com del Consell Superior per a la Direcció i Coordinació de la Gestió Tributària quan la controvèrsia se suscitï entre la Comunitat Foral de Navarra i una comunitat autònoma, tots els antecedents, informes i documents que consideri necessaris a fi de l'adequada instrucció de l'expedient.

Així mateix, i amb la mateixa finalitat, pot sol·licitar a l'Administració que sigui competent d'acord amb els criteris inclosos en el Conveni referents a la competència i actuació inspectora, la pràctica de totes les proves que consideri oportunes. En tot cas s'ha de notificar la pràctica de la prova a l'altra Administració en conflicte perquè, si ho considera oportú, designi un funcionari al seu servei que assisteixi a les actuacions corresponents.

4. Una vegada evacuats els tràmits a què es refereix l'apartat anterior i, en tot cas, quan finalitzi el termini de dos mesos que assenyala el paràgraf primer de l'apartat esmentat, el president de la Junta Arbitral ha de posar de manifest l'expedient a les administracions tributàries en conflicte, així com als interessats en el procediment del qual porta causa el conflicte, tots els quals disposen d'un termini d'un mes per formular totes les alegacions que considerin convenients.

5. Complert el tràmit d'alegacions a què es refereix l'apartat anterior, el president o els vocals, per torn de repartiment, han d'elaborar una proposta de resolució en el termini de quinze dies hàbils, la qual ha de comprendre:

a) Una llista de tots els antecedents del conflicte i de les actuacions portades a terme durant la instrucció de l'expedient, amb una descripció succinta del seu contingut.

b) Una llista de les normes legals i reglamentàries aplicables en el cas en controvèrsia.

c) Les consideracions jurídiques que es cregui que són necessàries pel que fa a totes les qüestions que derivin de l'expedient, hagin estat suscidades o no per les administracions tributàries o pels interessats en el conflicte.

d) El contingut de l'acord.

e) La fórmula d'execució de l'acord.

f) La data des de la qual és procedent exercir, si s'escau, el nou fur tributari.

Una vegada complert el termini de quinze dies hàbils, el ponent ha de remetre la proposta de resolució al secretari perquè la notifiqui als restants membres de la Junta Arbitral.

Així mateix el secretari, per indicació del president, ha de convocar els vocals a la sessió de la Junta Arbitral perquè deliberin i adoptin l'acord que escaigui, amb indicació de la data, lloc i hora en què s'ha de dur a terme aquesta sessió, la qual ha de tenir lloc dins dels quinze dies hàbils següents a la notificació de la proposta.»

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 26 de maig de 2017.

FELIPE R.

El ministre d'Hisenda i Funció Pública,
CRISTÓBAL MONTORO ROMERO