

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'Ocupació I Seguretat Social

12117 *Ordre ESS/1924/2016, de 13 de desembre, per la qual es determinen les despeses subvencionables pel Fons Social Europeu durant el període de programació 2014-2020.*

El Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, pel qual s'estableixen disposicions comunes relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió, al Fons Europeu Agrícola de Desenvolupament Rural i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca, i pel qual s'estableixen disposicions generals relatives al Fons Europeu de Desenvolupament Regional, al Fons Social Europeu, al Fons de Cohesió i al Fons Europeu Marítim i de la Pesca, i es deroga el Reglament (CE) núm. 1083/2006 del Consell.

Per la seva banda, el Reglament (UE) núm. 1304/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, sobre el Fons Social Europeu i pel qual es deroga el Reglament (CE) núm. 1081/2006, de 5 de juliol de 2006, estableix les missions, l'àmbit d'aplicació i les disposicions específiques del Fons Social Europeu, inclosa la Iniciativa d'Ocupació Juvenil.

L'article 65.1 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, disposa que la subvencionabilitat de la despesa s'ha de determinar sobre la base de normes nacionals, llevat que en el Reglament esmentat o en les normes específiques dels fons, o sobre la base d'aquests, s'estableixin normes específiques.

A l'empara de la disposició esmentada, s'estableix la present norma sobre la subvencionabilitat de les despeses del Fons Social Europeu, al Regne d'Espanya, sense perjudici de les normes sobre aquesta matèria aprovades en l'àmbit de la Unió Europea.

Aquesta Ordre recull, juntament amb els criteris generals de subvencionabilitat, criteris específics que han de complir determinades despeses per poder ser objecte de cofinançament amb càrrec al Fons Social Europeu i, si s'escau, a la Iniciativa d'Ocupació Juvenil.

Es dicta de conformitat amb el que estableix l'article 61.a) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que atribueix als ministres l'exercici de la potestat reglamentària en els termes que prevegi la legislació específica; la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i l'article 1.1 i la disposició final primera del Reial decret 683/2002, de 12 de juliol, pel qual es regulen les funcions i els procediments de gestió de la Unitat administradora del Fons Social Europeu, i l'article 4 del Reial decret 343/2012, de 10 de febrer, pel qual es desplega l'estructura orgànica bàsica del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

En la tramitació d'aquesta Ordre han emès informe l'Advocacia de l'Estat i la Intervenció Delegada de la Intervenció General de l'Estat en el Departament.

En virtut d'això, d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

Article 1. *Àmbit d'aplicació.*

Aquesta Ordre és aplicable a les despeses en què s'incorri en l'execució de les operacions i els projectes dels programes operatius del Regne d'Espanya cofinançats pel Fons Social Europeu (d'ara endavant, «FSE»), inclosa la Iniciativa d'Ocupació Juvenil, durant el període de programació 2014-2020.

Article 2. *Definicions.*

Als efectes d'aquesta Ordre, s'entén per:

1. «Costos directes»: els costos que siguin inequívocament identificables amb una activitat subvencionada i tinguin un nexa amb aquesta activitat que es pugui demostrar de manera indubtable.

2. «Costos indirectes»: els costos que, encara que no es puguin vincular directament amb l'activitat subvencionada, són necessaris per a la seva execució. Dins dels costos indirectes s'inclouen tant aquells que són imputables a diverses activitats específiques, independentment de si totes són subvencionables o no, com els costos generals d'estructura d'una entitat que, sense ser imputables a una activitat subvencionada concreta, són necessaris perquè aquesta es porti a terme.

3. «Costos de personal»: els costos derivats d'un acord entre l'ocupador i l'empleat, inclosa la relació estatutària dels empleats públics definits a l'article 8 del text refós de la Llei de l'Estatut bàsic de l'empleat públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 5/2015, de 30 d'octubre, que compreguin la remuneració abonada a canvi del treball prestat, inclosos els impostos i les cotitzacions dels treballadors i les cotitzacions a càrrec de l'empresari.

D'acord amb això, es considera cost de personal qualsevol pagament que retribueixi el treball efectiu, incloses les quantitats pactades en el contracte de treball o en un conveni col·lectiu o recollides en la normativa vigent, sempre que formin part de la remuneració rebuda per l'exercici de l'activitat contractualment acordada o estatutària que sigui objecte de finançament pel FSE.

4. «Subcontractació»: els casos en què el beneficiari d'una operació subvencionada concerta amb tercers la seva execució total o parcial. Queden fora d'aquest concepte les contractacions que porti a terme el beneficiari per efectuar per si mateix l'operació subvencionada.

Article 3. *Formes de les subvencions i de l'assistència reemborsable.*

Les subvencions i l'assistència reemborsable poden revestir qualsevol de les formes següents:

1. Reemborsament de despeses reals, entenent per tals les despeses subvencionables en què el beneficiari hagi efectivament incorregut i realment abonat.

Es consideren incloses en aquest concepte les amortitzacions i les contribucions en espècie de conformitat amb els requisits que estableix aquesta norma.

2. Reemborsament de despeses calculades mitjançant opcions de costos simplificats que revesteixin la forma de barems estàndard de costos unitaris, imports a preu fet que no superin els 100.000 euros de contribució pública, o finançament a tipus fix determinat mitjançant l'aplicació d'un percentatge a una o diverses categories definides de costos.

Aquestes despeses poden ser subvencionables sempre que compleixin els criteris que defineixen els articles 67 i 68 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, i l'article 14 del Reglament (UE) 1304/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013.

Article 4. *Criteris generals de subvencionabilitat.*

1. Les despeses subvencionables pel FSE han de correspondre de manera indubtable a operacions seleccionades per l'Autoritat de Gestió o, si s'escau, pels organismes intermedis del programa operatiu de què es tracti, de conformitat amb els criteris establerts pel Comitè de Seguiment i amb els objectius específics i els resultats esperats que prevegi el programa esmentat.

2. La despesa és subvencionable amb una contribució del FSE si el beneficiari hi ha incorregut i l'ha abonat entre l'1 de gener de 2014 i el 31 de desembre de 2023. En el cas de la Iniciativa d'Ocupació Juvenil aquest període s'inicia l'1 de setembre de 2013.

3. No són subvencionables les despeses següents:

a) Els interessos de deute, excepte en el cas de subvencions concedides en forma de bonificacions d'interessos o subvencions de comissions de garantia.

b) Les inversions en immobilitzat material i immobilitzat intangible, segons es defineixen en el quadre de comptes del Pla general de comptabilitat aprovat pel Reial decret 1514/2007, de 16 de novembre, així com en el Pla general de comptabilitat pública, aprovat per l'Ordre EHA/1037/2010, de 13 d'abril.

c) La compra o el desenvolupament d'aplicacions informàtiques quan el seu tractament comptable sigui el propi d'una inversió, llevat que la seva imputació es faci amb càrrec a l'eix d'assistència tècnica.

d) L'impost sobre el valor afegit, així com altres tributs i taxes, de tipus nacional, autonòmic o local, quan siguin recuperables de conformitat amb la legislació aplicable.

e) Els interessos de mora, els recàrrecs i les sancions administratives i penals.

f) Les despeses derivades de procediments judicials.

4. Queda exclosa la possibilitat de finançament complementari entre el Fons Europeu de Desenvolupament Regional i el Fons Social Europeu que preveu l'article 98 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, llevat que en el text del programa operatiu corresponent es prevegin de manera expressa les actuacions els costos de les quals entrarien dins de l'àmbit d'aplicació del Fons Europeu de Desenvolupament Regional.

Article 5. *Criteris específics de subvencionabilitat.*

1. Costos de personal.

a) Són subvencionables en concepte de costos de personal:

1r Les retribucions brutes pactades amb l'empresa o establertes en un conveni col·lectiu. S'inclouen en aquest concepte les percepcions salarials següents: el salari base, els complements per antiguitat, els complements per coneixements especials, el treball per torns, nocturnitat, penositat o altres complements derivats de l'activitat, les pagues extraordinàries, els incentius a la producció, les hores extraordinàries i els complements de residència.

2n Les percepcions extrasalarials pactades amb l'empresa o establertes en un conveni col·lectiu per als conceptes de plus de distància i transport, abonades per l'empresa als treballadors als efectes de minorar o sufragar el seu desplaçament fins al centre de treball habitual.

3r La indemnització per finalització del servei prestat que regula l'article 49.1.c) del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre, sempre que el servei estigui vinculat a l'operació cofinançada pel FSE.

4t Les cotitzacions socials i impostos a càrrec del treballador i la Seguretat Social a càrrec de l'empresa.

En relació amb les despeses relatives a les cotitzacions socials, per al càlcul de l'import elegible s'ha de descomptar l'import corresponent a les bonificacions o reduccions que puguin estar associades al pagament d'aquesta cotització.

5è Els costos de personal que formin part de la prestació de serveis externs, sempre que a la factura emesa pel proveïdor dels serveis s'identifiqui clarament la part corresponent a costos de personal.

b) Sense perjudici de la seva subvencionabilitat per altres conceptes, no són subvencionables com a costos de personal els següents:

1r La percepció salarial corresponent a la participació en beneficis.

2n Les prestacions en espècie, les dietes per viatges, allotjament i manutenció, així com la resta de percepcions extrasalarials diferents de les que esmenta l'anterior apartat a).

3r Les indemnitzacions i els salaris abonats en benefici dels participants en operacions del FSE.

c) Per calcular els costos de personal s'ha de tenir en compte només el temps efectiu dedicat a l'operació FSE, incloent-hi les vacances, els dies de lliure disposició o el temps d'assistència a cursos de formació relacionats amb el lloc de treball, sempre que el seu exercici tingui connexió amb l'operació FSE.

En el cas de dedicació parcial a les activitats subvencionades, les vacances i els dies de lliure disposició s'han d'imputar a prorrata entre el temps total treballat i el temps dedicat als projectes objecte de finançament pel FSE.

A aquests efectes, no s'han de computar les situacions amb dret a retribució en les quals no es presta servei efectiu, com les absències o les incapacitats temporals, ni les situacions que recull l'article 37.3 del text refós de la Llei de l'Estatut dels treballadors, aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2015, de 23 d'octubre. En aquests casos, de l'import de les despeses de personal reemborsables, se n'ha d'excloure també la part proporcional de les cotitzacions a la Seguretat Social que sigui procedent.

d) L'aplicació de les opcions de costos simplificats que prenen com a base de càlcul els costos de personal només es pot fer si aquests costos tenen la consideració de costos directes de personal, d'acord amb la definició de cost directe de l'article 2.1 d'aquesta norma.

2. Costos indirectes. Els costos indirectes només són subvencionables en cas que la seva justificació es faci mitjançant alguna de les opcions de costos simplificats que assenyalava l'article 3.2 d'aquesta norma.

3. Contribucions en espècie. Les contribucions en espècie en forma de provisió d'obres, béns, serveis, terrenys i béns immobles pels quals no s'hagi efectuat cap pagament en efectiu documentat amb factures o documents de valor probatori equivalent són subvencionables sempre que compleixin els criteris que defineix l'article 69.1 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013.

4. Despeses d'amortització. Les despeses d'amortització dels béns inventariables utilitzats en l'execució d'una operació són subvencionables sempre que compleixin els criteris que defineix l'article 69.2 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013.

5. Despeses financeres i legals.

a) Les despeses financeres diferents de les que assenyalava l'article 4.3 d'aquesta norma, les despeses d'assessoria jurídica o financera, les despeses notariales i registrals, les despeses pericials, les despeses de garanties bancàries o d'altres institucions financeres són subvencionables quan siguin exigibles per la normativa estatal, autonòmica o local per al desenvolupament de l'operació.

b) En els casos en què l'execució d'una operació requereixi l'obertura d'un o diversos comptes separats, són subvencionables les despeses d'obertura i manteniment d'aquests comptes.

6. Arrendament financer.

a) En un contracte d'arrendament financer són subvencionables els pagaments abonats per l'arrendatari a l'arrendador, a excepció dels interessos deutors. No són subvencionables altres costos lligats al contracte d'arrendament financer, específicament l'exercici de l'opció de compra, el marge de l'arrendador, assegurances i interessos de costos de refinançament.

b) Pel que fa als impostos vinculats a l'arrendament financer s'ha de tenir en compte el que estableix l'article 4.3 d'aquesta norma.

7. Subcontractació. La subcontractació, segons es defineix a l'article 2 de la present norma, s'ha de sotmetre al que estableix l'article 227 del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, o, en cas que no estigui dins del seu àmbit d'aplicació, al que estableix l'article 29 de la Llei 38/2003,

de 17 de novembre, general de subvencions, i s'ha de poder acreditar el compliment dels requisits que estableixen aquestes disposicions.

8. Assistència tècnica.

a) D'acord amb els tipus d'actuacions d'assistència tècnica que defineixin els programes operatius corresponents, són subvencionables per aquest concepte les despeses en què s'incorri en les activitats de preparació, gestió, seguiment i avaluació, informació i comunicació, creació i participació en xarxes, atenció i resolució de reclamacions, control i auditoria dels programes operatius.

b) Així mateix, són subvencionables les despeses derivades de les accions dirigides a reduir la càrrega administrativa dels beneficiaris, en especial els sistemes d'intercanvi electrònic de dades, i a reforçar-ne la capacitat administrativa per a la millor utilització dels recursos del FSE.

9. Operacions fora de la zona d'intervenció del programa operatiu. El FSE pot finançar despeses ocasionades per projectes que tinguin lloc fora de la zona d'intervenció del programa sempre que es compleixin les condicions que estableix l'article 13. 2 i 3 del Reglament (UE) núm. 1304/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013.

Article 6. *Documentació justificativa de les despeses.*

1. Justificació de despeses reals.

a) Les despeses reals, segons es defineixen a l'article 3.1 d'aquesta norma, s'han d'acreditar mitjançant factures pagades o documents comptables de valor probatori equivalent. En els casos en què així s'indiqui en altres disposicions de la present norma, s'exigeix amb caràcter addicional la documentació justificativa que aquestes disposicions assenyalin específicament.

Quan les despeses reals corresponguin a despeses directes de personal, hi ha d'haver una acreditació adequada de les hores efectivament dedicades i imputades als projectes.

En el cas de despeses de personal que formin part de la prestació de serveis externs, la seva acreditació s'ha de fer mitjançant la factura emesa pel proveïdor dels serveis, en la qual s'ha d'identificar clarament per separat el cost del personal extern participant.

b) Quan en l'execució d'una operació s'utilitzin procediments de licitació, les despeses efectuades en el marc d'aquests procediments s'han de justificar mitjançant les factures pagades emeses de conformitat amb el que estipulin els contractes.

A aquests efectes, es considera que hi ha licitació quan sigui aplicable la normativa de contractació pública o, en cas que no estigui dins del seu àmbit d'aplicació, es compleixi el que disposa l'article 31.3 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions.

c) Amb caràcter específic, quan l'execució d'una operació es faci a l'empara d'un conveni dels que estableix l'article 4.1.c) i d) del text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat pel Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, a més de l'acreditació de les despeses reals, hi ha d'haver un informe del servei jurídic competent, de conformitat amb el que indica l'article 50.2.a) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

2. Justificació de despeses calculades mitjançant opcions de costos simplificats. Les despeses calculades mitjançant opcions de costos simplificats, en el sentit de l'article 3.2 de la present norma, s'han de justificar atenent els criteris següents:

a) Documentació justificativa. La documentació necessària per justificar adequadament les despeses calculades mitjançant opcions de costos simplificats és la següent:

1r La descripció del mètode de càlcul, les fonts de les dades utilitzades per al càlcul i el mateix càlcul efectuat, en cas que sigui procedent, de conformitat amb els articles 67 i

68 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, i l'article 14 del Reglament (UE) 1304/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013.

2n L'acreditació de l'aplicació correcta del mètode de càlcul en funció de la realitat de les quantitats declarades i els productes o resultats.

Quan s'utilitzin opcions de costos simplificats que revesteixin la forma de barems estàndard de costos unitaris o imports a preu fet, no hi ha l'obligació de justificar els costos reals de les categories de despeses cobertes pels costos simplificats.

En el cas de finançament a tipus fix, només s'ha de justificar el cost real subvencionable que s'hagi pres com a base per al càlcul. Si el cost que s'ha pres com a base per al càlcul correspon a un cost calculat mitjançant altres opcions de costos simplificats, és aplicable el que estableix l'incís 1r d'aquest apartat a).

b) Acreditació dels mètodes. Els mètodes que s'hagin d'utilitzar en aplicació de les opcions de costos simplificats han de complir el següent:

1r La base per calcular els costos ha de ser clara i s'ha de referir a alguna de les formes que detalla l'article 67. 5 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013.

2n Les opcions de costos simplificats s'han de recollir per endavant en el document que estableixi les condicions de l'ajuda. Així mateix, en aquest document s'ha d'informar adequadament els beneficiaris del sistema de simplificació establert.

Disposició transitòria única. *Règim de les despeses prèvies a aquesta norma.*

Les despeses en què s'hagi incorregut en l'execució de les operacions abans de l'entrada en vigor d'aquesta norma es regeixen per les disposicions que estableixen els articles 65 a 71 del Reglament (UE) núm. 1303/2013 i pels articles 13 i 14 del Reglament (UE) núm. 1304/2013, tots dos del Parlament Europeu i del Consell, de 17 de desembre de 2013, així com per la resta de normes aplicables, tant d'àmbit nacional com europeu, que estiguin vigents en el moment d'entrada en vigor d'aquesta Ordre.

Disposició final primera. *Facultats de desplegament i aplicació.*

S'autoritza la Unitat administradora del FSE a elaborar les instruccions i orientacions necessàries que garanteixin l'aplicació correcta de les normes en matèria de subvencionabilitat de despeses pel FSE, així com a establir terminis de presentació de documents per part dels organismes intermedis dels programes operatius, i dels beneficiaris sota responsabilitat directa de l'Autoritat de Gestió, als efectes de l'elaboració de les sol·licituds de pagament a la Comissió Europea.

Disposició final segona. *Aplicabilitat al Fons d'Ajuda Europea per a les persones més desfavorides.*

El que disposa aquesta norma és aplicable a la subvencionabilitat de les despeses del Fons d'Ajuda Europea per a les persones més desfavorides, amb caràcter supletori a les disposicions en matèria de subvencionabilitat que estableix el Reglament (UE) núm. 223/2014 del Parlament Europeu i del Consell, d'11 de març de 2014, relatiu al Fons d'Ajuda Europea per a les persones més desfavorides.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 13 de desembre de 2016.–La ministra d'Ocupació i Seguretat Social, Fátima Báñez García.