

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'AGRICULTURA, ALIMENTACIÓ I MEDI AMBIENT

11727 *Reial decret 986/2015, de 30 d'octubre, pel qual es regula l'arrossegament d'unitats del primer al segon període de compromís del Protocol de Kyoto als titulars de compte privats amb compte obert en el Registre nacional d'Espanya.*

El Protocol de Kyoto de la Convenció marc de les Nacions Unides sobre el canvi climàtic (CMNUCC) va establir objectius obligatoris i quantificats de limitació i reducció de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle per als països industrialitzats, a portar a terme durant el període de 2008 a 2012, denominat primer període de compromís. Posteriorment, a la Cimera internacional de canvi climàtic que va tenir lloc a Doha el desembre de 2012, els països signants del Protocol de Kyoto van adoptar un paquet d'esmenes per tal de donar continuïtat al marc jurídic i institucional establert pel Protocol esmentat, i van determinar un segon període de compromís per als anys 2013 a 2020.

Tant el Protocol de Kyoto com les decisions que el despleguen adoptades per la Conferència de les Parts en la seva qualitat de reunió de les parts en el Protocol de Kyoto estableixen una sèrie de procediments que s'han d'iniciar al final del primer període de compromís per tal de procedir a la comprovació del compliment de les obligacions de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle de cada part per a aquest període, així com el tractament específic que s'ha de donar a les unitats d'emissió definides en el marc del Protocol. Aquests procediments inclouen, entre d'altres, la presentació d'un Inventari nacional d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle que inclogui la sèrie històrica des de l'any 1990 fins a l'any 2012 i la seva revisió per part d'equips d'experts revisors independents, a fi d'efectuar la determinació definitiva de les emissions i absorcions de cada país part durant el període 2008-2012. També s'ha d'efectuar un procés de retirada de les unitats d'emissió necessàries per cobrir les emissions produïdes, es pot portar a terme un procés d'arrossegament del primer al segon període de compromís de les unitats sobrants i un procés final de cancel·lació de les unitats que no hagin estat arrossegades ni cancel·lades en fases prèvies. Aquests procediments s'han de dur a terme a partir de l'any 2015, de conformitat amb els terminis marcats per les decisions adoptades per la Conferència de les Parts en la seva qualitat de reunió de les parts en el Protocol de Kyoto.

En particular, els processos d'arrossegament al segon període de compromís (2013-2020) d'unitats generades en el primer període de compromís (2008-2012) que no hagin estat retirades o cancel·lades en aquest primer període es poden dur a terme una vegada s'hagin assolit les fites temporals següents:

1. La revisió de l'Inventari nacional d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle que inclou la sèrie històrica des de l'any 1990 fins a l'any 2012 i que s'havia de completar per al 10 d'agost de 2015 com a molt tard, si bé va ser conclosa abans de la data prevista;

2. La finalització del termini addicional de 100 dies, respecte del 10 d'agost de 2015, per complir els compromisos de reducció d'emissions corresponents al primer període de compromís (període denominat *true-up period* en anglès). De conformitat amb la Decisió 3/ CMP.10 de la Conferència de les Parts en la seva qualitat de reunió de les parts en el Protocol de Kyoto (data de finalització del procés d'examen per experts que preveu l'article 8 del Protocol de Kyoto, corresponent al primer període de compromís), aquest termini finalitza el 18 de novembre de 2015.

3. La remissió de l'informe relatiu a l'estat de compliment de les obligacions de reducció d'emissions de gasos d'efecte d'hivernacle del primer període de compromís (informe denominat *true-up period report* en anglès) que cada part ha de facilitar al Secretariat de la CMNUCC una vegada finalitzi el període de 100 dies esmentat, en el termini màxim de 45 dies després del venciment d'aquest període; això és, el 2 de gener de 2016.

4. La determinació del compliment dels compromisos adquirits sota el Protocol per cada part, que s'ha d'efectuar després de la revisió de l'informe esmentat i com a molt tard el 9 d'abril de 2016, de conformitat amb les decisions 22/CMP.1 (Directrius per a l'examen que preveu l'article 8 del Protocol de Kyoto) i 3/CMP.10.

Per tant, a partir del 9 d'abril de 2016, es podran iniciar els processos d'arrossegament al segon període de compromís (2013-2020) de les unitats generades durant el primer període de compromís (2008-2012) que no hagin estat retirades o cancel·lades.

Els països part en el Protocol de Kyoto que inclou l'annex I de la CMNUCC han d'establir i mantenir un registre nacional (d'ara endavant «registre nacional Kyoto») segons les normes i especificacions tècniques que estableix la secció A de la part II de l'annex de la Decisió 19/CP.7 de la Conferència de les Parts (Modalitats de comptabilitat de les quantitats atribuïdes, previstes en el paràgraf 4 de l'article 7 del Protocol de Kyoto). L'objecte d'aquest registre és garantir la comptabilització exacta de l'expedició, la titularitat, la transferència, la cancel·lació i la retirada de les unitats generades sota el Protocol. Aquestes unitats són les denominades unitats de reducció d'emissions (URE), reduccions certificades d'emissions (RCE en el cas de les permanents i RCeT i RCEI en el cas de les temporals), unitats de quantitat atribuïda (UQA) i les unitats d'absorció (UDA).

En el cas de les parts pertanyents a l'Espai Econòmic Europeu, els registres nacionals Kyoto estan consolidats en una plataforma comuna en la qual es gestionen aquests registres nacionals i el Registre de la Unió. Aquest últim s'ha establert als efectes del seguiment comptable del règim comunitari de comerç de drets d'emissió (EU ETS, per les sigles en anglès).

La plataforma comuna esmentada es coneix com a Sistema consolidat de registres europeus (CSEUR, per les sigles en anglès). Cadascun dels estats membres administra un conjunt de comptes en una àrea nacional ubicada en aquesta plataforma comuna. Aquests comptes gestionats pels estats membres tenen diferent codificació segons si es tracta de comptes oberts en un registre nacional Kyoto o oberts en una àrea nacional del Registre de la Unió.

Tots dos registres, el Registre de la Unió i els registres nacionals Kyoto, compleixen les especificacions tècniques necessàries per funcionar com a registres del Protocol de Kyoto. La diferència entre tots dos radica en el fet que sobre el Registre de la Unió també és aplicable la normativa reguladora de l'establiment i desenvolupament de l'EU ETS. D'aquest fet resulta que, amb caràcter general, els comptes oberts en el Registre de la Unió estan subjectes a més limitacions en la seva operativa que els comptes oberts en els registres nacionals Kyoto.

L'arrossegament al segon període de compromís de les unitats Kyoto que han estat originades durant el primer període implica que aquestes unitats seguiran existint una vegada conclusos tots els processos relatius al tancament del primer període, de manera que es podran seguir utilitzant en el segon període de compromís, amb les limitacions que estableixi la normativa aplicable sobre això. Quant a les unitats que no siguin arrossegades al següent període de compromís han de ser cancel·lades per l'administrador del registre en compliment del paràgraf 32 de l'annex a la Decisió 13/CMP.1 (Modalitats de comptabilitat de les quantitats atribuïdes, article 7, apartat 4, del Protocol de Kyoto). De conformitat amb el paràgraf 35 de l'annex esmentat, les unitats cancel·lades per les parts del Protocol no es poden utilitzar per demostrar el compliment dels seus compromisos de reducció, per la qual cosa aquesta cancel·lació suposa l'eliminació definitiva de les unitats sense que sigui possible comptabilitzar-les als efectes de compliment.

La Decisió 13/CMP.1 estableix a l'apartat I.F de l'annex les disposicions relatives a l'arrossegament d'unitats. De conformitat amb aquesta Decisió, la part pot arrossegar al període de compromís següent:

a) Les unitats de reducció d'emissions (URE) mantingudes en el seu registre nacional que no s'hagin convertit de les unitats d'absorció (UDA) i que no s'hagin retirat per a aquest període de compromís o cancel·lat, fins a un màxim del 2,5% de la quantitat atribuïda d'aquesta part de conformitat amb els paràgrafs 7 i 8 de l'article 3 del Protocol;

b) Les reduccions certificades d'emissions (RCE) mantingudes en el seu registre nacional que no s'hagin retirat per a aquest període de compromís o cancel·lat, fins a un màxim del 2,5% de la quantitat atribuïda d'aquesta part de conformitat amb els paràgrafs 7 i 8 de l'article 3 del Protocol;

c) Les unitats de quantitat assignada (UQA) mantingudes en el seu registre nacional que no s'hagin retirat per a aquest període de compromís o cancel·lat, en la seva totalitat.

Les unitats d'absorció (UDA) no es poden arrossegar al període de compromís següent.

Així, d'acord amb les decisions sota el Protocol de Kyoto, les parts tenen la potestat d'efectuar l'arrossegament de les unitats esmentades i, en cas que així ho decideixin, han de concretar les regles que garanteixin el compliment efectiu dels límits del 2,5% d'arrossegament d'URE i de RCE.

En aquest sentit, a l'empara de les disposicions en l'àmbit internacional, són necessàries una sèrie d'actuacions per part dels estats que confirmen en un sentit o en un altre la possibilitat d'arrossegament d'unitats en els seus registres nacionals Kyoto, tant pel que fa a l'arrossegament de les unitats de titularitat pública, com de les unitats dels titulars de compte privats amb compte obert en el Registre nacional d'Espanya.

El Govern d'Espanya ha exercit les opcions que el dret internacional i de la Unió Europea atorguen a l'àmbit discrecional de la sobirania dels estats part del Protocol de Kyoto; ha adoptat la decisió d'arrossegament de la totalitat de les unitats de titularitat pública, i ha permès l'arrossegament de les URE i RCE de titulars de compte privats amb compte obert en el Registre nacional d'Espanya dins dels límits permesos per la normativa internacional assenyalada.

D'acord amb això, mitjançant aquest Reial decret es regula, d'una banda, l'arrossegament d'unitats de titulars de compte privats amb compte obert en el Registre nacional d'Espanya, dins dels límits marcats, amb la concreció de determinats aspectes sobre l'abast que aquest arrossegament té per als participants en els mecanismes de flexibilitat del Protocol de Kyoto i en el Registre nacional Kyoto d'Espanya.

D'altra banda, mitjançant aquest Reial decret s'atribueix l'execució de l'arrossegament de les unitats de titularitat pública a la Direcció General de l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic.

Pel que fa a la regulació nacional, la Llei 1/2005, de 9 de març, per la qual es regula el règim del comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle, transposa la Directiva 2003/87/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 13 d'octubre de 2003, per la qual s'estableix un règim per al comerç de drets d'emissió de gasos d'efecte d'hivernacle a la Comunitat i per la qual es modifica la Directiva 96/61/CE del Consell, i permet a les instal·lacions i els operadors aeris utilitzar RCE i URE en el marc del règim esmentat, de conformitat amb les limitacions establertes a l'article 11 bis de la Directiva esmentada i concretades al Reglament (UE) núm. 389/2013, pel qual s'estableix el Registre de la Unió. La disposició addicional segona de la Llei 1/2005, de 9 de març, regula els mecanismes basats en projectes del Protocol de Kyoto. Així mateix, el Reial decret 1031/2007, de 20 de juliol, pel qual es desplega el marc de participació en els mecanismes de flexibilitat del Protocol de Kyoto, regula la participació dels titulars de compte privats en aquests mecanismes del Protocol. Entre altres aspectes, el seu article 5 autoritza tots els titulars de comptes oberts en el Registre nacional Kyoto d'Espanya a transferir i adquirir RCE i URE d'acord amb l'article 17 del Protocol de Kyoto, relatiu a la participació en operacions de comerç d'emissions. D'acord amb aquesta autorització, els titulars dels comptes oberts en el registre nacional espanyol que ho han considerat oportú han operat amb RCE i URE originades en el primer període de compromís del Protocol. Això explica que a dia d'avui encara hi hagi unitats d'aquest tipus disponibles en els seus comptes.

No obstant això, ni el Reial decret 1031/2007, de 20 de juliol, ni la Llei 1/2005, de 9 de març, aclareixen si les RCE i URE generades en el primer període de compromís poden ser arrossegades per conservar la seva validesa una vegada finalitzat el període esmentat o si han de ser eliminades mitjançant la seva cancel·lació. Tampoc concreten quines unitats, si s'escau, es poden arrossegar.

La disposició final tercera de la Llei 1/2005, de 9 de març, habilita el Govern, en l'àmbit de les seves competències, a dictar les disposicions necessàries per al desplegament de la Llei.

Sobre la base de l'esmentada habilitació legal per al desplegament reglamentari, aquest Reial decret regula l'arrossegament de RCE i URE del període 2008-2012 al període 2013-2020 ubicades en comptes oberts per titulars privats a l'àrea espanyola del Sistema consolidat de registres europeus.

És important destacar que aquest Reial decret regula l'arrossegament de RCE i URE de titulars de compte privats únicament. D'altra banda, autoritza l'arrossegament de RCE i URE sota determinades condicions, però, com no podia ser d'una altra manera, no canvia els usos permesos a aquest tipus d'unitats en la normativa comunitària. Així, per exemple, les RCE i URE del primer període de compromís arrossegades al segon període de compromís del Protocol de Kyoto segueixen sense poder ser utilitzades en el règim europeu de comerç de drets d'emissió atès que no estan entre els tipus d'unitats que poden ser utilitzats de conformitat amb l'article 11 bis de la Directiva 2003/87/CE.

En particular, aquest Reial decret permet l'arrossegament de RCE i URE de titulars de compte privats de les unitats que a data 1 d'abril de 2015 estiguin en comptes del Registre nacional Kyoto o de l'àrea espanyola del Registre de la Unió. L'elecció d'aquesta data està justificada per la limitació que estableix la Decisió 13/CMP.1 respecte de la quantia d'unitats susceptibles d'arrossegament d'un període de compromís al següent. Aquesta data correspon al dia en què les unitats esmentades han deixat de ser utilitzables en el marc del règim comunitari de comerç de drets d'emissió d'acord amb l'article 11 bis de la Directiva 2003/87/CE, marc principal d'utilització d'aquestes unitats pels titulars privats de l'àrea espanyola.

Així mateix, és necessari tenir en compte que, d'acord amb les disposicions normatives adoptades en el marc del Protocol de Kyoto que són aplicables, l'arrossegament de RCE i URE entre períodes de compromís és una operació que només es pot fer des de comptes oberts en un registre nacional Kyoto atès que es tracta d'una operació que només es pot fer sobre determinades unitats expedides sota aquest (UQA, RCE i URE, concretament). Els titulars privats no poden contenir UQA en els seus comptes de conformitat amb la normativa nacional en vigor. Així doncs, tan sols poden ser objecte d'arrossegament al període 2013-2020 els havers d'unitats RCE i URE que estiguin en comptes del Registre nacional Kyoto (comptes la numeració dels quals comenci per ES-100, pel que fa als comptes de l'Estat, i comptes la numeració dels quals comenci per ES-120 o ES-121, pel que fa als de titularitat privada).

A partir de la finalització de l'esmentat termini addicional de 100 dies per complir els compromisos corresponents al primer període de compromís (*true up period*), això és, a partir del 18 de novembre de 2015, no serà possible fer transferències de RCE i URE entre els diferents registres nacionals Kyoto, ni entre aquests registres i el Registre de la Unió, de conformitat amb la secció XIII de l'annex de la Decisió 27/CMP.1 i amb la Decisió 3/CMP.10. En vista d'aquesta limitació, l'arrossegament d'unitats només es podrà fer respecte de les unitats que estiguin allotjades en comptes d'havers del Registre nacional Kyoto en la data esmentada. D'aquesta manera, els havers continguts a 1 d'abril de 2015 en comptes d'havers i de comerç de l'àrea espanyola del Registre de la Unió han d'haver estat traslladats pels seus respectius titulars abans del 18 de novembre de 2015 a un compte del Registre nacional Kyoto perquè puguin ser objecte de l'arrossegament esmentat.

Adicionalment, amb la finalitat de preservar la utilitat de les inversions fetes per particulars en l'àmbit del Protocol de Kyoto i d'assegurar, al seu torn, l'operativitat de l'arrossegament, aquest Reial decret també preveu la possibilitat de portar a terme l'arrossegament de RCE originades en el primer període de compromís que siguin transferides entre l'1 d'abril i el 18 de novembre de 2015 des del registre del Mecanisme de desenvolupament net a qualsevol dels comptes de titulars privats assenyalats.

La Direcció General de l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic ha d'executar l'arrossegament de les unitats de titularitat pública, de conformitat amb el que preveu el Protocol.

En virtut d'això, a proposta de la ministra d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 30 d'octubre de 2015,

DISPOSO:

Article 1. Unitats objecte d'arrossegament.

1. Poden ser objecte d'arrossegament al segon període de compromís (2013-2020) les reduccions certificades d'emissions (RCE) i les unitats de reducció d'emissions (URE) originades en el primer període de compromís del Protocol de Kyoto (2008-2012) que estaven, a data 1 d'abril de 2015, en comptes d'havers de titular d'instal·lació, comptes d'havers d'operador d'aeronaus, comptes d'havers de persona i comptes de comerç oberts a l'àrea espanyola del Registre de la Unió, així com en comptes d'havers de persona (comptes la numeració dels quals comença per ES-121) i comptes d'havers de titular d'instal·lació (comptes la numeració dels quals comença per ES-120) oberts en el Registre nacional Kyoto.

2. Poden ser objecte d'arrossegament, així mateix, les reduccions certificades d'emissions (RCE) originades en el primer període de compromís del Protocol de Kyoto (2008-2012) que siguin transferides directament des del registre del Mecanisme de desenvolupament net a qualsevol dels comptes identificats en el paràgraf anterior, amb posterioritat a l'1 d'abril de 2015 i fins al 18 de novembre de 2015, inclusivament.

Article 2. Arrossegament d'unitats.

1. L'administrador nacional espanyol ha de fer l'arrossegament de les reduccions certificades d'emissions i unitats de reducció d'emissions a què es refereix l'apartat 1 de l'article 1 que hagin estat transferides com a molt tard el 18 de novembre de 2015, a favor de comptes d'havers de titulars privats oberts en el Registre nacional Kyoto pertanyents al mateix titular.

2. L'administrador nacional espanyol ha de fer l'arrossegament de les reduccions certificades d'emissions que esmenta el paràgraf 2 de l'article 1 que, a data 18 de novembre de 2015, estiguin allotjades en comptes d'havers de titulars privats oberts en el Registre nacional Kyoto, sempre que aquestes unitats segueixin sent titularitat del participant al qual van ser lliurades.

Article 3. Cancel·lació d'unitats.

1. Una vegada s'hagi efectuat l'operació d'arrossegament que esmenta l'article 2, el romanent de reduccions certificades d'emissions i unitats de reducció d'emissions originades en el primer període de compromís que estigui en comptes d'havers del Registre nacional Kyoto i no hagi estat arrossegat al segon període de compromís ha de ser cancel·lat de conformitat amb el que s'acordi sobre això en l'àmbit de la CNMUCC.

2. Qualsevol reducció certificada d'emissions originada en el primer període de compromís que sigui transferida a un compte del Registre nacional Kyoto amb posterioritat a la realització de l'operació d'arrossegament que esmenta l'article 2 ha de ser cancel·lada.

Disposició addicional única. Arrossegament d'unitats de titularitat pública.

La Direcció General de l'Oficina Espanyola de Canvi Climàtic ha de procedir a l'arrossegament de les unitats de titularitat pública, de conformitat amb el que preveu el Protocol de Kyoto.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de les competències exclusives de l'Estat que preveu l'article 149.1.13a i 23a de la Constitució en matèria de bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i de legislació bàsica sobre protecció del medi ambient.

Disposició final segona. *Facultat de desplegament.*

Es faculta el ministre d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient per desplegar el que disposa aquest Reial decret.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 30 d'octubre de 2015.

FELIPE R.

La ministra d'Agricultura, Alimentació i Medi Ambient,
ISABEL GARCÍA TEJERINA