

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

2671 *Reial decret 127/2015, de 27 de febrer, pel qual s'integren els centres de finestra única empresarial i la finestra única de la Directiva de serveis en els punts d'atenció a l'emprenedor.*

La disposició addicional segona de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, estableix la integració de finestretes úniques en els punts d'atenció a l'emprenedor, de manera que els actuals PAIT, punts d'assessorament i inici de tramitació, passin a denominar-se punts d'atenció a l'emprenedor o PAE, i els centres de finestra única empresarial (VUE) i la finestra única de la Directiva de serveis, eugo.es (VUDS) del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques s'han d'integrar en els punts d'atenció a l'emprenedor. La disposició esmentada afegeix que la forma d'integració s'ha d'establir per reglament.

Tant la xarxa de VUE com la de PAIT són fruit de diferents iniciatives posades en marxa pel Govern d'Espanya entre els anys 1999 i 2003 amb l'objecte de facilitar, simplificar i accelerar la creació d'empreses.

Els centres VUE es van crear a l'empara del Protocol de col·laboració de 26 d'abril de 1999 entre l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes, les entitats locals i el Consell Superior de Cambres Oficials de Comerç, Indústria i Navegació i les cambres oficials de comerç, indústria i navegació.

Posteriorment, en aquest mateix àmbit, es va aprovar l'Acord del Consell de Ministres de 15 de juliol de 2005, per a la implantació d'una xarxa d'oficines integrades d'atenció al ciutadà amb la finalitat d'incrementar la col·laboració amb les cambres de comerç, indústria i navegació potenciant la xarxa de finestretes úniques empresarials mitjançant la seva unió a la nova xarxa d'oficines integrades. Això va donar com a resultat a diverses comunitats autònomes la redefinició dels seus centres VUE en oficines integrades-finestretes úniques empresarials.

Per la seva banda, els PAIT es van crear a la Llei 7/2003, d'1 d'abril, de la societat limitada nova empresa que modificava la Llei 2/1995, de 23 de març, de societats de responsabilitat limitada, afegint-hi una nova disposició addicional, la vuitena, relativa al document únic electrònic (DUE), en la qual es creaven els PAIT.

Els PAIT es definien com a oficines dependents d'organismes públics o privats mitjançant les quals s'oferia als emprenedors serveis d'informació, assessorament i tramitació electrònica, i en aquesta definició s'inclouïen els centres VUE, que podien actuar com a PAIT pel que fa a la tramitació electrònica a través del DUE.

Posteriorment, la Directiva 123/2006, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior, establia a l'article 8 que els procediments en matèria d'establiment de serveis havien de ser accessibles per mitjans electrònics, entre altres obligacions. La Directiva esmentada es transposa mitjançant la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici, i s'estableix una finestra virtual, eugo.es, des de la qual s'han de poder fer tots els tràmits relacionats amb l'inici i l'exercici d'una activitat de serveis, així com els de proporcionar informació sobre requisits aplicables als prestadors establerts en altres estats membres o sobre les vies de reclamació existents, entre altres aspectes.

Després de l'experiència acumulada amb totes aquestes iniciatives, la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, les unifica en una sola xarxa de suport als emprenedors, la xarxa de PAE, fet que es produeix a l'article 13 i les disposicions addicional segona i final sisena.

Els PAE es defineixen com a oficines pertanyents a organismes públics i privats que s'encarreguen de facilitar la creació de noves empreses, l'inici efectiu de la seva activitat i

el seu desenvolupament, a través de la prestació de serveis d'informació, tramitació de documentació, assessorament, formació i suport al finançament empresarial.

Tot això, amb la finalitat de donar un servei unificat tant a emprenedors com a empreses, i establir un catàleg ampli de serveis que compreguin l'establiment, l'exercici i el cessament d'activitat. A més, amplia aquestes funcions a possibles finestretes virtuals que es puguin incorporar i fixa en el PAE electrònic del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme l'obligatorietat d'oferir el conjunt de serveis que recull el seu article 13.

L'objecte, per tant, d'aquest Reial decret és portar a efecte aquesta integració de manera que a partir de la seva entrada en vigor només hi hagi una única xarxa d'oficines d'atenció als emprenedors, sota una sola denominació i marca, amb la finalitat d'evitar costos per duplicitats a les administracions públiques, millorar la informació al ciutadà i a les empreses i oferir una tramitació electrònica completa en tots els estats pels quals transita una empresa. Integració que es fa tant a escala d'oficines físiques com virtuals, respectant en tot moment el que s'ha desenvolupat fins a ara, sobretot pel que fa a la VUDS que, a causa de la seva pròpia normativa, segueix oferint els seus serveis sense perjudici de la seva integració en el PAE.

Atès que durant aquest temps el Govern ha posat en marxa la plataforma «Emprèn en 3», un projecte de simplificació administrativa, aprovat pel Consell de Ministres de 24 de maig de 2013, que facilita la comunicació per part d'emprenedors i empreses de les declaracions responsables a les entitats locals, és lògic establir la integració d'aquesta plataforma en la xarxa PAE en el present Reial decret.

En definitiva, es tracta del primer pas per assolir l'objectiu d'una integració real no només de les diferents plataformes de l'Administració General de l'Estat, sinó també arribar a incorporar, a mesura que sigui possible, altres plataformes de tramitació electrònica de comunitats autònomes i de les entitats locals.

En virtut d'això, a proposta dels ministres d'Indústria, Energia i Turisme i d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 27 de febrer de 2015,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

Disposicions generals

Article 1. *Objecte.*

Constitueix l'objecte d'aquest Reial decret la regulació de les especificacions i les condicions per a la integració dels centres de finestreta única empresarial (d'ara endavant, VUE) i la finestreta única de la Directiva de serveis 123/2006, de 12 de desembre de 2006, relativa als serveis en el mercat interior (d'ara endavant, VUDS), del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, en la xarxa de punts d'atenció a l'emprenedor, segons estableix la disposició addicional segona de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització.

Article 2. *Àmbit d'aplicació.*

Les disposicions que conté aquest Reial decret són aplicables a la VUDS, a la plataforma «Emprèn en 3», al PAE electrònic del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme i als centres VUE creats a l'empara del Protocol de 26 d'abril de 1999, així com a les oficines integrades d'atenció al ciutadà que prestin serveis a empreses, creades segons l'Acord del Consell de Ministres de 15 de juliol de 2005, que s'integren en la xarxa de punts d'atenció a l'emprenedor.

CAPÍTOL II

Organització i serveis

Article 3. *Organització.*

1. Els centres VUE als quals es refereix l'article anterior passen a denominar-se punts d'atenció a l'emprenedor (d'ara endavant, PAE).

2. D'acord amb el que disposa l'article 13.3 de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, els PAE han d'utilitzar el sistema de tramitació telemàtica del Centre d'Informació i Xarxa de Creació d'Empresa (d'ara endavant, CIRCE) i han d'iniciar la tramitació a través del document únic electrònic (d'ara endavant, DUE) que regula la disposició addicional tercera del text refós de la Llei de societats de capital, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/2010, de 2 de juliol, modificada per la disposició final sisena de la Llei 14/2013, de 27 de setembre.

3. El Punt d'atenció a l'emprenedor electrònic del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme (d'ara endavant, PAE electrònic) resideix a la subseu electrònica de la Subdirecció General de Suport a la Petita i Mitjana Empresa del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme.

4. La titularitat, l'administració i la gestió del PAE electrònic corresponen a la Direcció General d'Indústria i de la Petita i Mitjana Empresa, sense perjudici del que estableix l'article 6.2 en relació amb la VUDS.

5. El PAE electrònic forma part de la xarxa PAE i l'emplenament per via electrònica del DUE ha d'estar disponible per als ciutadans a través de la xarxa esmentada.

Article 4. *Serveis.*

1. Els PAE als quals es refereix l'article 3.1 han de prestar els serveis següents:

a) Facilitar la creació de noves empreses, l'inici efectiu de la seva activitat i el seu desenvolupament, a través de la prestació de serveis d'informació, tramitació de documentació, assessorament, formació i suport al finançament empresarial.

b) Subministrar tota la informació i els formularis necessaris per a l'accés a l'activitat i el seu exercici.

c) Oferir la possibilitat de presentar tota la documentació i les sol·licituds necessàries.

d) Oferir la possibilitat de conèixer l'estat de tramitació dels procediments en què tinguin la condició d'interessat i, si s'escau, rebre la corresponent notificació dels actes de tràmit preceptius i la seva resolució per l'òrgan administratiu competent.

e) Subministrar tota la informació sobre les ajudes, les subvencions i altres tipus de suport financer disponibles per a l'activitat econòmica de què es tracti a l'Administració General de l'Estat, les comunitats autònomes i les entitats locals.

f) Facilitar els tràmits necessaris per a la constitució de societats, l'inici efectiu d'una activitat econòmica i el seu exercici per emprenedors.

g) Facilitar la tramitació del cessament de l'activitat.

2. Sense perjudici d'altres serveis que puguin prestar, els serveis a què es refereix aquest article es poden prestar mitjançant contraprestació econòmica, excepte el que fa referència a la tramitació del DUE. Cada punt d'atenció a l'emprenedor ha de mantenir una llista dels serveis gratuïts i dels que es presten mitjançant contraprestació econòmica d'acord amb els convenis que, si s'escau, se subscriu amb el Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme.

CAPÍTOL III

Integració de finestretes úniques

Article 5. *Integració de finestretes úniques presencials.*

1. Als efectes d'aplicar el que disposa l'article 3.1 d'aquest Reial decret, els centres VUE existents a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret poden:

a) Integrar-se en la xarxa PAE i oferir els serveis que estableix l'article 4 d'aquest Reial decret.

b) Cessar la seva activitat com a conseqüència del procés d'integració.

2. En cas que s'integrin en la xarxa PAE, els ministeris d'Indústria, Energia i Turisme i d'Hisenda i Administracions Públiques han de coordinar conjuntament, extingits els convenis VUE, el procés que permeti la continuïtat de la col·laboració amb les administracions públiques i les institucions interessades.

En aquest cas, el Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme ha de dur a terme les actuacions necessàries per incloure en el sistema CIRCE els tràmits de les administracions públiques i les institucions interessades, així com facilitar la signatura amb aquestes de nous convenis PAE.

En cas de cessament d'activitat, també el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, en col·laboració amb les administracions públiques i les institucions interessades, ha de supervisar la finalització de les obligacions assumides en els convenis de finestra.

3. Amb la finalitat de desenvolupar el procés que descriu l'apartat anterior, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha d'elaborar un pla d'actuació, en col·laboració amb les administracions públiques i les institucions interessades.

Article 6. *Integració de finestretes electròniques.*

1. Sense perjudici de la identitat definida en el marc de la Unió Europea, la VUDS queda integrada en el PAE electrònic. Així mateix, s'han d'establir les mesures que permetin garantir la interoperabilitat d'aquestes finestretes amb els PAE presencials.

2. La VUDS ha de prestar els serveis que defineix l'article 18 de la Llei 17/2009, de 23 de novembre, sobre el lliure accés a les activitats de serveis i el seu exercici.

3. La plataforma «Emprèn en 3» queda integrada en el PAE electrònic.

4. Els ministeris d'Indústria, Energia i Turisme i d'Hisenda i Administracions Públiques han de determinar conjuntament les condicions d'integració i interoperabilitat necessàries i han de procedir de manera coordinada en la seva promoció.

Disposició addicional primera. *No-increment de la despesa pública.*

Les mesures incloses en aquesta norma no poden suposar un increment de dotacions, ni de retribucions, ni d'altres despeses de personal en el conjunt de l'Administració General de l'Estat.

Disposició addicional segona. *Punts d'assessorament i inici de tramitació (PAIT).*

1. Els PAIT passen a denominar-se PAE i han de prestar els serveis que estableixin els convenis PAIT vigents, a partir de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

2. Els organismes que tenen signats convenis PAIT poden incorporar nous serveis entre els que estableix l'article 13 de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, mitjançant una comunicació a la Direcció General d'Indústria i de la Petita i Mitjana Empresa.

3. Sense perjudici d'altres serveis que puguin prestar, els serveis a què es refereix l'apartat anterior, així com els establerts en els convenis PAIT vigents, es poden prestar

mitjançant contraprestació econòmica, excepte el que fa referència a la tramitació del DUE.

Disposició addicional tercera. *Modificacions pressupostàries.*

El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha de portar a terme les modificacions pressupostàries necessàries per al compliment del que preveu aquest Reial decret.

Disposició addicional quarta. *Pla d'actuació.*

1. Els ministeris d'Indústria, Energia i Turisme i d'Hisenda i Administracions Públiques han de portar a terme un pla d'actuació en què s'han d'establir les modificacions perquè els mitjans humans i materials necessaris per dur a terme la integració efectiva de les finestretes electròniques a les quals es refereix l'article 6 s'adscriguin al Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme en el termini de nou mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.

El pla d'actuació ha d'incloure totes les mesures necessàries per a la implantació, en el mateix termini, de tots els serveis que, de conformitat amb l'article 13 de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, ha de prestar el Punt d'atenció a l'emprenedor electrònic del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme. Per a això, s'han de crear programes de treball en coordinació amb les comunitats autònomes i les entitats locals.

2. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha de portar a terme les modificacions pressupostàries i de personal necessàries per al compliment del que prevegi el pla d'actuació.

3. En el termini de nou mesos, el Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme ha de passar a exercir totes les funcions referents a finestretes úniques electròniques a les quals es refereix l'article 6.

Disposició transitòria única. *Centres de finestra única empresarial.*

En el termini de sis mesos a comptar de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret s'ha de portar a terme el que estableix l'article 5.

Disposició final primera. *Actualització de referències.*

De conformitat amb la disposició addicional segona de la Llei 14/2013, de 27 de setembre, de suport als emprenedors i la seva internacionalització, les referències als punts d'assessorament i inici de tramitació que contenen el Reial decret 682/2003, de 7 de juny, pel qual es regula el sistema de tramitació telemàtica a què es refereixen l'article 134 i la disposició addicional vuitena de la Llei 2/1995, de 23 de març, de societats de responsabilitat limitada, el Reial decret 1332/2006, de 21 de novembre, pel qual es regulen les especificacions i condicions per a l'ús del document únic electrònic (DUE) per a la constitució i posada en marxa de societats de responsabilitat limitada mitjançant el sistema de tramitació telemàtica, i el Reial decret 368/2010, de 26 de març, pel qual es regulen les especificacions i condicions per a l'ús del document únic electrònic (DUE) per a la posada en marxa de les empreses individuals mitjançant el sistema de tramitació telemàtica, s'entenen referides als punts d'atenció a l'emprenedor.

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret es dicta a l'empara de l'article 149.1.18a de la Constitució, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva sobre procediment administratiu comú.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 27 de febrer de 2015.

FELIPE R.

La vicepresidenta del Govern i ministra de la Presidència,
SORAYA SÁENZ DE SANTAMARÍA ANTÓN