

## I. DISPOSICIONS GENERALS

### MINISTERI D'HISENDA I ADMINISTRACIONS PÚBLIQUES

**8133** *Reial decret 636/2014, de 25 de juliol, pel qual es crea la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques i es regula la remissió d'informació pel Banc d'Espanya i les entitats financeres al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.*

Disposar d'informació economicofinancera coordinada, ordenada i clara, elaborada amb uns criteris homogenis i referida a les diferents administracions públiques, és fonamental per complir el principi de transparència en la informació pública. Per atendre aquesta necessitat, es considera clau crear una central d'informació economicofinancera que simplifiqui l'accés a la informació pública i la manera d'oferir-la.

Els antecedents d'aquest instrument estan recollits a la Llei orgànica 5/2001, de 13 de desembre, complementària a la Llei general d'estabilitat pressupostària, que va establir la creació d'una central d'informació, dependent del llavors Ministeri d'Economia i Hisenda, encarregada de proveir amb caràcter públic d'informació relativa a l'endeutament de les comunitats autònomes i els seus ens dependents. Malgrat això, aquesta central no es va arribar a posar en funcionament i des de llavors s'han anat incrementant les obligacions de transparència, atès que cada vegada es publica més informació econòmica de les diferents administracions, cosa que ha augmentat el problema de la dispersió.

L'article 28 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, estableix que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ha de mantenir una central d'informació, de caràcter públic, que proveeixi d'informació sobre l'activitat economicofinancera de les diferents administracions públiques, i disposa que la central esmentada s'ha de nodrir amb la informació que remetin les administracions públiques, els bancs, les caixes d'estalvi i altres entitats financeres, així com per la informació que proveeixi el Banc d'Espanya en relació amb l'endeutament de les comunitats autònomes i corporacions locals.

Així mateix, l'article 6 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, estableix el principi de transparència, i disposa l'obligació de les administracions públiques de subministrar tota la informació necessària per al compliment de les disposicions d'aquesta Llei així com de les normes i els acords que s'adoptin en el seu desplegament.

Aquest principi es completa al seu torn amb el que disposa l'article 27 de la Llei orgànica esmentada atès que estableix, entre altres aspectes, que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques pot publicar informació economicofinancera de les administracions públiques amb l'abast, la metodologia i la periodicitat que es determini de conformitat amb els acords i les normes nacionals i les disposicions comunitàries.

D'altra banda, el 21 de juny de 2013 es va elevar al Consell de Ministres l'informe elaborat per la Comissió per a la Reforma de les Administracions Públiques, en el qual es va incloure com a proposta la creació i posada en funcionament per part del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques d'una central d'informació de caràcter economicofinancer de les administracions públiques.

Aquesta central ha de facilitar la informació que és pública en el portal del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, [www.minhap.gob.es](http://www.minhap.gob.es), i s'ha d'alimentar dels continguts que han d'aportar els centres directius, que han de ser els responsables de les dades que generen, de la seva custòdia i arxivament. Per a això, s'ha de portar a terme l'homogeneïtzació dels criteris de publicació de la informació i s'ha d'establir un sistema de governança que permeti el manteniment permanentment actualitzat i complet dels continguts de la central.

La creació i posada en marxa de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques ha de suposar una reducció dels temps de recerca de la

informació, ha de millorar la quantitat i qualitat de la informació econòmica, pressupostària, financera i estadística que publica el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, n'ha d'augmentar la interoperabilitat i reutilització i n'ha d'evitar la duplicitat i dispersió de les publicacions. En particular, sempre que sigui possible, no hi ha d'haver duplicitat en l'emmagatzematge de les dades que correspon al centre o l'entitat font de les dades. Tot això ha de generar la màxima transparència i confiança en la informació economicofinancera del sector públic.

Des de l'aprovació de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i davant les noves exigències en matèria d'obligacions d'informació i transparència que estableix la normativa europea, s'ha anat aprovant nombrosa normativa de desplegament en l'àmbit pressupostari, tributari, i financer que regula les obligacions d'informació, i en què s'especifica qui ha de remetre la informació, quina informació, amb quina periodicitat i per quin mitjà, així com quina informació s'ha de publicar. D'entre aquestes normes destaca l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació que preveu la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, que, en desplegament dels articles 27.4 i 28.5 de la Llei orgànica esmentada, ha concretat les obligacions periòdiques i no periòdiques de remissió d'informació de les diferents administracions autonòmiques i locals, i designa el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques com a responsable d'especificar els models i formats de remissió d'informació i de la seva publicació en el seu portal web.

D'altra banda, a través d'aquest Reial decret s'aprofundeix en el desplegament de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'article 28, atès que desenvolupa les obligacions de subministrament d'informació del Banc d'Espanya i els bancs, caixes d'estalvi i altres entitats financeres al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, sobre l'endeutament de les administracions públiques i les seves entitats o organismes vinculats o dependents.

Per culminar el compliment del que preveu sobre aquesta matèria la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i d'acord amb la proposta inclosa en l'informe de la Comissió per a la Reforma de les Administracions Públiques i el manament que estableix l'article 28, es dicta aquest Reial decret que es compon de 12 articles, estructurats en dos capítols i dues disposicions finals, i que té per finalitat la creació i posada en funcionament de la central d'informació a la qual es refereix l'article 28 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, el manament del qual s'entén complert amb l'entrada en vigor d'aquest Reial decret, així com l'establiment de les obligacions d'informació al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques per part del Banc d'Espanya i les entitats financeres.

El capítol I, Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques, crea la Central i regula els subjectes obligats al subministrament d'informació, la seva adscripció, funcionament, contingut, els mitjans i la periodicitat de la remissió de la informació així com les conseqüències derivades de l'incompliment de l'obligació de subministrament d'informació. D'aquesta manera, la Central ha de permetre sistematitzar i coordinar la informació economicofinancera referida a les diferents administracions públiques que ja es publica d'acord amb la seva normativa especial aplicable.

En efecte, són les diferents normes reglamentàries especials, per raó de la matèria, les que han anat concretant les obligacions d'informació i publicació de la informació economicofinancera referida a totes les administracions públiques. Aquest Reial decret no afecta aquesta regulació, sinó que en compliment de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, crea una Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques que permet presentar la informació pública de manera coordinada i sistematitzada per evitar duplicitats i ineficiències. Això ha de permetre avançar en la sindicació de continguts, quan per la qualitat de les dades o dels gestors de continguts això sigui possible, o publicació directa de dades a través de la Central, que ha d'anar evolucionant a mesura que els mitjans tècnics li permetin anar desenvolupant noves potencialitats tecnològiques al servei de les seves funcions.

D'aquesta manera, aquest Reial decret no incrementa les obligacions de subministrament d'informació o publicació de les comunitats autònomes o entitats locals, que han de seguir remetent la informació a la qual ja estan obligades amb la mateixa

periodicitat i a través dels mateixos canals que estableix la normativa vigent. Per contra, aquest Reial decret, lluny de ser una càrrega per a aquestes administracions, els ha de facilitar el fet de poder consultar de manera ordenada i a través d'un únic punt tota la informació economicofinancera de caràcter públic que les afecta directament.

El capítol II, de Remissió d'informació pel Banc d'Espanya i de les entitats financeres, regula la informació que han de remetre el Banc d'Espanya, els bancs, les caixes d'estalvi i altres entitats financeres al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, la periodicitat i els mitjans per a la seva remissió, així com les conseqüències associades al seu incompliment.

En la tramitació d'aquest Reial decret s'ha sol·licitat informe de la Comissió Nacional d'Administració Local i del Consell de Política Fiscal i Financera.

Aquest Reial decret es dicta en exercici de l'habilitació legal que contenen l'article 28 i la disposició final segona, apartat primer de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

En virtut d'això, a proposta del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, d'acord amb el Consell d'Estat i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 25 de juliol de 2014,

DISPOSO:

CAPÍTOL I

## **Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques**

*Article 1. Creació de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques.*

1. Es crea la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques, a la qual es refereix l'article 28 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, a través de la qual s'ha de proveir amb caràcter públic d'informació sobre l'activitat economicofinancera de les diferents administracions públiques, en el portal web del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques.

2. La gestió de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques és competència de l'òrgan adscrit al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques que estableixi el seu Reial decret d'estructura orgànica.

3. En aplicació del principi d'eficiència, de conformitat amb l'article 7 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, la informació economicofinancera que hagi de ser pública, perquè així ho prevegi la normativa economicofinancera que sigui aplicable, s'ha de publicar a la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques. Tot això, sense perjudici que la publicitat en aquesta Central s'efectuï mitjançant procediments de sindicació de continguts amb altres llocs web i de la difusió institucional que pugui correspondre a cada òrgan, organisme o entitat.

4. La publicació d'informació a través de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques s'ha de fer respectant el principi de transparència al qual es refereixen els articles 6 i 27 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, identificant la font que ha elaborat les dades i sense que hagi duplicitats amb les dades que constin en els centres que les elaboren, administren, arxiven i custodien.

*Article 2. Funcions.*

L'òrgan competent per gestionar la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques té les funcions següents:

a) Proveir públicament de la informació sobre l'activitat economicofinancera de les diferents administracions públiques en compliment del que preveuen la Llei orgànica

2/2012, de 27 d'abril, la seva normativa de desplegament, la normativa de la Unió Europea i la resta de la normativa economicofinancera que sigui aplicable.

b) Establir criteris homogenis de subministrament i publicació de la informació procedent dels subjectes que comprèn l'article 5 i aplicar un sistema de governança que permeti la gestió i el manteniment permanentment actualitzat i complet dels continguts que es proporcionin des de la Central, per a la qual cosa pot accedir a la informació que sigui necessària.

c) Coordinar el subministrament de la informació economicofinancera de les diferents administracions públiques que s'hagi de publicar a través de la Central, procedent dels subjectes que preveu l'article 5.

d) Coordinar, fer el seguiment i publicar el calendari mensual de publicació de dades indicant els centres directius responsables que les elaboren, de conformitat amb el que preveu la normativa economicofinancera que sigui aplicable, respectant els terminis en els processos d'elaboració d'aquestes.

### Article 3. *Informació que s'ha de publicar a través de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques.*

S'ha de publicar a través de la Central la informació economicofinancera de les administracions públiques que, d'acord amb la seva normativa reguladora, hagi de ser pública, atenent els termes i la periodicitat que preveu la normativa esmentada. Entre aquesta informació hi ha la següent:

a) La informació que s'ha de publicar de conformitat amb la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, l'Ordre HAP/2105/2012, d'1 d'octubre, per la qual es despleguen les obligacions de subministrament d'informació previstes a la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril, i la resta de la normativa de desplegament d'aquesta Llei orgànica.

b) Les previsions utilitzades per a la planificació pressupostària, així com la metodologia, els supòsits i els paràmetres en els quals es basin, de conformitat amb el que disposa l'article 6.3 de la Llei orgànica 2/2012, de 27 d'abril.

c) La informació relativa als ingressos de totes les administracions públiques i les dades d'execució pressupostària, incloses les dades que tinguin caràcter públic relatives a les pensions del règim de classes passives de l'Estat.

d) Informació relativa a la participació de les entitats locals en els tributs de l'Estat.

e) Informació relativa a l'endeutament de l'Estat, les comunitats autònomes i corporacions locals.

f) Informació relativa al període mitjà de pagament de les administracions públiques.

g) Informació sobre el cost efectiu dels serveis de les entitats locals.

h) L'accés mitjançant enllaç sindicat a l'Inventari d'ens del sector públic estatal, autonòmic i local, que publiqui la Intervenció General de l'Estat.

i) La informació relativa als fons europeus concedits per les diferents administracions públiques i les seves entitats o organismes dependents o vinculats.

j) L'accés mitjançant enllaç sindicat a la informació relativa a les pensions i afiliacions a la Seguretat Social procedent del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social.

k) La resta d'informació economicofinancera relativa a qualsevol de les administracions públiques, les seves entitats o organismes vinculats o dependents.

### Article 4. *Publicitat.*

A través de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques s'ha de publicar la informació a la qual es refereix l'article 3, en el portal web del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, quan la normativa especial reguladora de la matèria n'hagi previst la publicitat i amb la periodicitat que indica aquesta normativa.

## Article 5. *Subjectes obligats al subministrament de la informació.*

1. Estan obligats a subministrar la informació al responsable de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques, a través de la mateixa Central:

a) Els centres directius del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques responsables de la informació, així com les seves entitats o organismes dependents o vinculats.

b) Els centres directius de la resta de departaments ministerials en els quals s'estructura l'Administració General de l'Estat, així com les seves entitats o organismes dependents o vinculats.

2. Els subjectes als quals es refereix l'apartat anterior estan obligats a proporcionar, d'ofici, a la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques, amb caràcter periòdic i individual, les dades i la informació necessària o l'actualització de la sindicació de continguts o altres procediments tècnics d'interoperabilitat que evitin la duplicitat en l'arxivament de la informació que correspon al centre o l'entitat font d'aquesta, en compliment del que disposa aquest Reial decret. Així mateix, han d'atendre els requeriments d'informació que a aquests efectes els formuli el responsable de la Central esmentada.

3. El compliment de l'obligació de subministrament d'informació a la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques no eximeix els subjectes esmentats a l'apartat primer d'aquest article de les seves obligacions i responsabilitat respecte al contingut de la informació subministrada, el seu arxivament i custòdia.

## Article 6. *Periodicitat i mitjans de subministrament de la informació.*

1. El compliment de les obligacions de subministrament d'informació a les quals es refereix el capítol I d'aquest Reial decret s'ha d'efectuar per mitjans electrònics a través del sistema que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques habiliti a aquest efecte. En els casos en què el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ho consideri necessari, s'ha d'efectuar mitjançant signatura electrònica avançada basada en un certificat reconegut, dels que regula la Llei 59/2003, de 19 de desembre, de signatura electrònica.

2. La disponibilitat, l'enviament i la captura de la informació que preveu el capítol I d'aquest Reial decret es pot efectuar, mitjançant procediments de sindicació de continguts amb altres llocs web quan la qualitat de la informació o dels gestors de continguts així ho permeti o bé, a través de models normalitzats o sistemes de càrrega massiva de dades habilitades a aquest efecte que han de ser aprovats per ordre del ministre d'Hisenda i Administracions Públiques.

3. La informació que preveu el capítol I d'aquest Reial decret s'ha de subministrar al responsable de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques amb una periodicitat mensual, trimestral, semestral o anual o una altra, segons correspongui, de conformitat amb el que estableix la normativa economicofinancera que sigui aplicable d'acord amb naturalesa de la informació.

## Article 7. *Incompliment de l'obligació de subministrament d'informació.*

1. Sense perjudici de la possible responsabilitat personal que correspongui d'acord amb el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, o altra normativa aplicable, l'incompliment de les obligacions de subministrament d'informació que recull el capítol I d'aquest Reial decret, tant pel que fa als terminis establerts, el contingut correcte i la idoneïtat de les dades requerides o el mode d'enviament, dona lloc al fet que el responsable de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques formuli un requeriment



de compliment que ha de notificar tant al subjecte incomplidor de la seva obligació, d'acord amb el que preveu l'article 5, com al titular del Ministeri del qual depengui.

2. El requeriment de compliment ha d'indicar el termini, no superior a quinze dies naturals, ni inferior a deu, per atendre l'obligació incomplerta amb l'advertiment que transcorregut el termini esmentat es procedirà a donar publicitat de l'incompliment en el portal web del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques. Així mateix, el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques ho ha de fer saber al Consell de Ministres.

**Article 8. *Accés a la informació ubicada a la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques.***

Independentment del fet que la informació que consta a la Central d'informació sigui pública per a coneixement general, el responsable de la Central ha de posar a disposició de l'Autoritat Independent de Responsabilitat Fiscal, del Consell de Política Fiscal i Financera de les Comunitats Autònomes i de la Comissió Nacional d'Administració Local, en els àmbits que els afectin, la informació que aquests li sol·licitin expressament. Per a això, el responsable de la Central pot canalitzar aquestes peticions d'informació economicofinancera que rebí als centres directius que corresponguin perquè donin resposta en el termini de 10 dies.

**Article 9. *Conservació de les dades.***

1. El responsable de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques, o en cas de sindicació de continguts el centre directiu o l'entitat responsable de la informació, ha d'assumir l'arxivament i la custòdia de la informació que consta a la Central d'informació esmentada.

2. Les dades i la informació publicades a través de la Central d'informació economicofinancera de les administracions públiques s'han de conservar, almenys, durant deu anys comptats des de la data a la qual es refereixin. No obstant això, es poden conservar indefinidament les dades i la informació amb una finalitat històrica, estadística o científica.

## CAPÍTOL II

### **Remissió d'informació pel Banc d'Espanya i les entitats financeres**

**Article 10. *Remissió d'informació pel Banc d'Espanya i les entitats financeres.***

1. El Banc d'Espanya ha de remetre al Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques la informació subministrada pels bancs, les caixes d'estalvi i la resta d'entitats financeres a la Central d'informació de riscos del Banc d'Espanya, relativa a les operacions de crèdit concertades per les administracions públiques amb aquestes entitats financeres, inclosos els avals, reavals o qualsevol altra classe de garanties atorgades en el marc d'aquestes operacions de crèdit. Així mateix, ha de remetre a l'òrgan competent, per raó de la matèria, del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques, la informació relativa a les operacions de crèdit que hagin concertat cadascuna de les administracions públiques i les seves entitats i organismes vinculats o dependents amb els bancs, les caixes d'estalvi i la resta d'entitats financeres, així com la seva posició deutora, o altres dades concretes relatives al seu endeutament o determinades operacions de crèdit.

2. El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques pot sol·licitar als bancs, les caixes d'estalvi i a la resta d'entitats financeres altra informació relativa a les operacions de crèdit i informació sobre avals, reavals o qualsevol altra classe de garanties concertades amb les administracions públiques i les seves entitats i organismes dependents, diferent de la subministrada a la Central d'informació de riscos del Banc d'Espanya, quan aquesta sigui insuficient o sigui necessari conèixer informació més detallada sobre determinades operacions de crèdit.

Article 11. *Periodicitat i mitjans de remissió de la informació.*

1. El compliment de les obligacions de subministrament d'informació a les quals es refereix l'article anterior s'ha d'efectuar per mitjans electrònics a través del sistema que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques habiliti a aquest efecte, prèvia consulta al Banc d'Espanya. En els casos en què el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ho consideri necessari, l'enviament s'ha d'efectuar mitjançant signatura electrònica avançada basada en un certificat reconegut, dels que regula la Llei 59/2003, de 19 de desembre, de signatura electrònica.

2. El Banc d'Espanya ha de subministrar abans del dia 30 de cada mes la informació referida a cadascuna de les administracions públiques, l'Estat, cada comunitat autònoma i cada entitat local relativa al mes immediatament anterior.

El Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques pot formular, en qualsevol moment, requeriments d'informació als subjectes que preveu l'article 10 per obtenir les dades amb més freqüència o obtenir altres dades més concretes quan la informació remesa no sigui suficient, sigui necessari actualitzar-la o conèixer informació més detallada sobre determinades operacions de crèdit.

Article 12. *Incompliment de l'obligació de subministrament d'informació.*

1. Sense perjudici de la possible responsabilitat personal que correspongui, d'acord amb el que preveu la Llei 19/2013, de 9 de desembre, o altra normativa aplicable, l'incompliment de les obligacions de subministrament d'informació que recull el capítol II d'aquest Reial decret, tant pel que fa als terminis establerts, el contingut correcte i la idoneïtat de les dades requerides o el mode d'enviament, dóna lloc al fet que el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques formuli un requeriment de compliment que ha de notificar al subjecte incomplidor de la seva obligació.

2. El requeriment de compliment ha d'indicar el termini, no superior a quinze dies naturals, per atendre l'obligació incomplerta amb l'avertiment que transcorregut el termini esmentat es procedirà a donar publicitat de l'incompliment en el portal web del Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques i:

a) Si el subjecte incomplidor és un banc, caixa d'estalvi o una altra entitat financera, el Ministeri d'Hisenda i Administracions Públiques ho ha de comunicar al Banc d'Espanya.

b) Si el subjecte incomplidor és el Banc d'Espanya, el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques ho ha de fer saber al Consell de Ministres.

Disposició final primera. *Habilitació normativa.*

S'habilita el ministre d'Hisenda i Administracions Públiques, en l'àmbit de les seves competències, per dictar les disposicions i adoptar les mesures necessàries per al desplegament i l'execució del que estableix aquest Reial decret.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 25 de juliol de 2014.

FELIPE R.

El ministre d'Hisenda i Administracions Públiques,  
CRISTÓBAL MONTORO ROMERO