

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

14695 *Reial decret llei 28/2012, de 30 de novembre, de mesures de consolidació i garantia del sistema de la Seguretat Social.*

I

La Llei 28/2003, de 29 de setembre, reguladora del Fons de Reserva de la Seguretat Social, constitueix la culminació del procés normatiu pel qual s'ha donat compliment a les dues primeres recomanacions de l'apartat IX de l'Informe de la Ponència que el Ple del Congrés dels Diputats va aprovar el 6 d'abril de 1995, coneguda com a «Pacte de Toledo», relatives, respectivament, a la separació i clarificació de les fonts de finançament del sistema de la Seguretat Social i a la constitució de reserves en el seu nivell contributiu que atenuïn l'efecte dels cicles econòmics.

Davant la incidència de la crisi sobre el conjunt dels comptes públics, i en particular sobre el sistema de la Seguretat Social, s'han adoptat des de fa anys un conjunt de mesures destinades a assegurar la viabilitat econòmica de l'esmentat sistema. Com a continuació a les reformes ja aprovades, el Govern ha compromès un conjunt de mesures addicionals que aprofundeixen en les reformes i s'orienten al compliment de les recomanacions adoptades per a Espanya en el Consell Europeu fet els dies 28 i 29 de juny de 2012.

La crisi està suposant un elevat dèficit del sistema de la Seguretat Social durant l'exercici 2012, amb les consegüents tensions de liquiditat que es veuran accentuades aquest mes de desembre de 2012, en què s'han d'abonar dues mensualitats, ordinària i extraordinària, de pensions de la Seguretat Social.

La situació descrita determina la imperiosa necessitat d'establir, durant els exercicis 2012, 2013 i 2014, unes condicions excepcionals per a la disposició del Fons, deixant sense efecte durant els esmentats exercicis la limitació del tres per cent de la suma dels conceptes previstos a l'article 4 de la Llei 28/2003, de 29 de setembre.

Per tot això, queda plenament justificada l'extraordinària i urgent necessitat de la situació que legitima l'adopció d'aquest Reial decret llei pel qual es fixa un nou límit en la disposició d'actius del Fons de Reserva de la Seguretat Social i s'autoritza durant els exercicis 2012, 2013 i 2014 la disposició del Fons de Reserva de la Seguretat Social, a mesura que sorgeixin les necessitats, fins a un import màxim equivalent al dèficit pressupostari de les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social.

II

L'actual Govern ha demostrat des del començament el seu compromís amb la revaloració de les pensions. De fet, la primera mesura que es va adoptar en matèria de pensions va ser la d'actualitzar-les en un u per cent, a través del Reial decret llei 20/2011, de 30 de desembre, de mesures urgents en matèria pressupostària, tributària i financera per a la correcció del dèficit públic.

Això ha suposat un esforç important per al nostre sistema públic de protecció en un context en el qual la Seguretat Social ha hagut d'acudir a les seves reserves, tal com s'explica en l'apartat anterior d'aquesta part expositiva. Aquesta circumstància, unida a altres com la necessitat de complir amb l'objectiu del dèficit públic, obliga amb caràcter d'extraordinària i urgent necessitat a deixar sense efecte l'actualització de les pensions en l'exercici 2012 i a suspendre la revaloració de les pensions per a l'exercici de 2013 en els termes que preveuen l'article 48 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, i l'article 27 del text refós de la

Llei de classes passives de l'Estat, aprovat pel Reial decret legislatiu 670/1987, de 30 d'abril.

Sense perjudici d'això i per tal de mantenir el compromís adquirit en matèria de pensions, tant les abonades pel sistema de la Seguretat Social com les de classes passives han d'experimentar el 2013 un increment de l'u per cent. No obstant això, s'han d'incrementar en un u per cent addicional totes les pensions que no superin els 1.000 euros mensuals o 14.000 euros en còmput anual.

III

Aquest Reial decret llei també té com a finalitat procedir a la concessió de suplementos de crèdit per a la cobertura d'obligacions del Servei Públic d'Ocupació Estatal corresponents a despeses de prestacions per desocupació, compensació de la disminució de recaptació produïda en les cotitzacions per desocupació i formació professional i despeses derivades del programa de requalificació professional de les persones desocupades que esgotin la seva prestació per desocupació.

Per tot això, és necessari un suplement de crèdit en el pressupost del Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social per una quantia de 4.294.811.051,73 euros amb destí al Servei Públic d'Ocupació Estatal. Les despeses la cobertura de les quals atenen els suplementos de crèdit que es concedeixen constitueixen obligacions exigibles de l'Administració, si bé la seva quantia no en permet el finançament amb càrrec al Fons de Contingència d'Execució Pressupostària. Per tant, s'exceptua l'aplicació del que disposen els articles 50.1 i 55.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, i es finança el suplement de crèdit en el pressupost de l'Estat amb deute públic.

L'exigència d'atendre el pagament d'obligacions que ineludiblement ha de satisfer l'Administració i la necessitat de no demorar el seu abonament per no causar perjudicis a tercers afectats, constitueixen les raons d'extraordinària i urgent necessitat que justifiquen la concessió dels suplementos de crèdit mitjançant un Reial decret llei.

La disposició final primera modifica l'apartat 1 de l'article 94 bis de la Llei 29/2006, de 26 de juliol, de garanties i ús racional dels medicaments i productes sanitaris, amb l'objecte de precisar l'equivalència existent entre la dispensació mitjançant recepta mèdica i la dispensació mitjançant una ordre de dispensació hospitalària. Les desigualtats que està provocant l'existència d'una diferent nomenclatura per al mateix acte de dispensació, unit al procés accelerat de tancament de la implantació de la recepta electrònica en el Sistema Nacional de Salut, exigeixen una clarificació immediata que garanteixi l'aplicació homogènia d'aquestes mesures de dispensació.

En virtut d'això, en ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució espanyola, a proposta dels ministres d'Ocupació i Seguretat Social, d'Economia i Competitivitat, d'Hisenda i Administracions Públiques i de Sanitat, Serveis Socials i Igualtat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 30 de novembre de 2012,

DISPOSO:

Article primer. Règim excepcional de disposició dels actius del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Durant els exercicis 2012, 2013 i 2014, no és aplicable el límit del tres per cent fixat amb caràcter general a l'article 4 de la Llei 28/2003, de 29 de setembre, reguladora del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Durant els esmentats exercicis, el límit de disposició ha de ser l'equivalent a l'import del dèficit per operacions no financeres que posin de manifest les previsions de liquidació dels pressupostos de les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social, que a l'efecte elabori la Intervenció General de la Seguretat Social, d'acord amb els criteris establerts en la normativa del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Article segon. *Actualització i revaloració de pensions.*

U. Es deixa sense efecte per a l'exercici 2012 l'actualització de les pensions en els termes que preveu l'apartat 1.2 de l'article 48 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, i en el paràgraf segon de l'apartat 1 de l'article 27 del text refós de la Llei de classes passives de l'Estat, aprovat pel Reial decret legislatiu 670/1987, de 30 d'abril.

Dos. Se suspèn per a l'exercici 2013 l'aplicació del que preveuen l'apartat 1.1 de l'article 48 del text refós de la Llei general de la Seguretat Social, aprovat pel Reial decret legislatiu 1/1994, de 20 de juny, així com el paràgraf primer de l'apartat 1 de l'article 27 del text refós de la Llei de classes passives de l'Estat, aprovat pel Reial decret legislatiu 670/1987, de 30 d'abril.

Disposició addicional primera. *Autorització de la disposició del Fons de Reserva de la Seguretat Social.*

Primer. S'autoritza durant els exercicis 2012, 2013 i 2014 la disposició del Fons de Reserva de la Seguretat Social, conforme al que estableix l'article primer d'aquest Reial decret llei, a mesura que sorgeixin les necessitats, fins a un import màxim equivalent a l'import del dèficit per operacions no financeres que posin de manifest les previsions de liquidació dels pressupostos de les entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social.

Segon. L'import d'aquesta disposició del Fons de Reserva de la Seguretat Social s'ha de destinar al pagament de les obligacions relatives a les pensions de caràcter contributiu i altres despeses necessàries per a la seva gestió.

Tercer. Amb caràcter trimestral s'ha de donar compte al Consell de Ministres dels imports disposats del Fons de Reserva de la Seguretat Social.

Quart. La disposició de l'import del Fons de Reserva de la Seguretat Social, en els termes establerts en els apartats anteriors, l'ha d'efectuar la Tresoreria General de la Seguretat Social en la seva funció de caixa pagadora del sistema i competent per a la distribució en el temps i en el territori de les disponibilitats dineràries per satisfer puntualment les obligacions de la Seguretat Social i evitar els desajustos financers.

Cinquè. S'autoritzen els ministres d'Ocupació i Seguretat Social, d'Economia i Competitivitat i d'Hisenda i Administracions Públiques a dictar les instruccions que siguin necessàries per al desplegament del que disposa aquesta disposició addicional.

Disposició addicional segona. *Increment de pensions.*

Les pensions abonades pel sistema de la Seguretat Social, així com de classes passives, s'incrementaran el 2013 un u per cent prenent com a referència la quantia legalment establerta a 31 de desembre de 2012.

No obstant això, s'han d'incrementar un u per cent addicional al previst en els pressupostos generals de l'Estat per a l'any 2013 totes les pensions que no superin els 1.000 euros mensuals o 14.000 euros en còmput anual. Aquestes pensions, per tant, s'han d'incrementar en el dos per cent.

Disposició addicional tercera. *Concessió de suplement de crèdit per un import de 4.294.811.051,73 euros, per atendre obligacions del Servei Públic d'Ocupació Estatal corresponents a l'exercici 2012 i regularització d'exercicis anteriors.*

1. S'autoritza un suplement de crèdit al pressupost de la secció 19 «Ministeri d'Ocupació i Seguretat Social», servei 03 «Secretaria d'Estat d'Ocupació», programa 000X «Transferències Internes», capítol 4 «Transferències corrents», concepte 412 «Per finançar el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal», per un import de 4.294.811.051,73 euros.

Aquest suplement de crèdit té com a finalitat atendre el pagament de prestacions per desocupació i compensar la pèrdua de recaptació de cotitzacions de l'any 2012;

regularitzar el pagament d'obligacions d'exercicis anteriors i atendre les obligacions corresponents al Programa de requalificació professional de persones desocupades que esgotin la seva prestació per desocupació.

2. El suplement de crèdit que es concedeix en el punt anterior ha de finançar suplementes de crèdit en el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal en els termes que es recullen a continuació:

Pressupost d'ingressos.

Aplicació pressupostària	Denominació	Import (euros)
19.101.129.00	Quota de desocupació	- 885.230.332,08
19.101.129.01	Quota de formació professional	- 47.491.640,54
19.101.400.02	Per finançar el pressupost del Servei Públic d'Ocupació Estatal. . .	4.294.811.051,73
Total		3.362.089.079,11

Pressupost de despeses.

S'autoritzen suplementes de crèdit per un import de 3.362.089.079,11 euros amb el detall següent:

a) En l'aplicació 19.101.241A.482.26 «Ajudes per a la requalificació professional de les persones que hagin esgotat la prestació per desocupació», per un import de 101.570.569,74 euros.

b) En l'aplicació 19.101.251M.480.00 «Contributives, fins i tot obligacions d'exercicis anteriors», per un import de 1.980.271.363,09 euros.

c) En l'aplicació 19.101.251M.480.01 «Subsidi per desocupació, fins i tot obligacions d'exercicis anteriors» per un import de 409.138.852,69 euros.

d) En l'aplicació 19.101.251M.480.02 «Subsidi per desocupació per a eventuals del règim especial agrari de la Seguretat Social, fins i tot obligacions d'exercicis anteriors» per un import de 24.793.244,45 euros.

e) En l'aplicació 19.101.251M.487.00 «Quotes de beneficiaris de prestacions contributives per desocupació, fins i tot obligacions d'exercicis anteriors» per un import de 635.842.235,25 euros.

f) En l'aplicació 19.101.251M.487.01 «Quotes de beneficiaris del subsidi de desocupació, fins i tot obligacions d'exercicis anteriors» per un import de 89.365.630,16 euros.

g) En l'aplicació 19.101.251M.488 «Renda activa d'inserció, fins i tot obligacions d'exercicis anteriors» per un import de 121.107.183,73 euros.

3. El suplement de crèdit que es concedeix en el pressupost de l'Estat s'ha de finançar amb deute públic, sense que sigui aplicable a aquests efectes el que disposen els articles 50.1 i 55.1 de la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

Disposició final primera. *Modificació de la Llei 29/2006, de 26 de juliol, de garanties i ús racional dels medicaments i productes sanitaris.*

Es modifica l'apartat 1 de l'article 94 bis de la Llei 29/2006, de 26 de juliol, de garanties i ús racional dels medicaments i productes sanitaris, que queda redactat de la manera següent:

«1. S'entén per prestació farmacèutica ambulatoria la que es dispensa al pacient mitjançant recepta mèdica o ordre de dispensació hospitalària a través d'oficines o serveis de farmàcia.»

Disposició final segona. *Títol competencial.*

Aquest Reial decret llei es dicta a l'empara del que disposa l'article 149.1.17a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva en matèria de legislació bàsica i règim econòmic de la Seguretat Social.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor el dia de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 30 de novembre de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY