

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI D'INDÚSTRIA, ENERGIA I TURISME

5339 *Ordre IET/822/2012, de 20 d'abril, per la qual es regula l'assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants.*

La Directiva 2009/28/CE del Parlament Europeu i del Consell, de 23 d'abril de 2009, relativa al foment de l'ús d'energia procedent de fonts renovables i per la qual es modifiquen i es deroguen les directives 2001/77/CE i 2003/30/CE, estableix que cada Estat membre ha de vetllar perquè la quota d'energia procedent de fonts renovables en tots els tipus de transport el 2020 sigui com a mínim equivalent al 10 per cent del seu consum final d'energia en el transport.

La disposició addicional setzena de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs, en línia amb l'objectiu indicatiu de consum de biocarburants establert per la Directiva 2003/30/CE, estableix objectius anuals de biocarburants i altres combustibles renovables amb fins de transport, que són objectius obligatoris a partir de l'any 2009. En l'actualitat, aquests objectius s'estableixen en el Reial decret 459/2011, d'1 d'abril, pel qual es fixen els objectius obligatoris de biocarburants per als anys 2011, 2012 i 2013. A més, en l'esmentada disposició addicional setzena de la Llei del sector d'hidrocarburs s'habilita el Ministeri d'Indústria, Turisme i Comerç, en l'actualitat Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme, amb l'informe previ de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics, a dictar les disposicions necessàries per regular un mecanisme de foment de la incorporació de biocarburants i altres combustibles renovables amb fins de transport.

L'Ordre ITC/2877/2008, de 9 d'octubre, per la qual s'estableix un mecanisme de foment de l'ús de biocarburants i altres combustibles renovables amb fins de transport, estableix objectius mínims per producte inferiors a l'objectiu global que disposa la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, mecanismes de flexibilitat temporal per a la comptabilització de les quantitats de biocarburants venudes o consumides, i un sistema de certificació i pagaments compensatoris gestionat per la Comissió Nacional d'Energia, que permet als subjectes obligats la transferència de certificats, alhora que serveix com a mecanisme de control de l'obligació.

Aquesta Ordre té com a objectiu el foment de la indústria dels biocarburants amb fins de transport. Persegueix contribuir al desenvolupament dels biocarburants com a element substancial tant de les polítiques de protecció del medi ambient i reducció de les emissions de gasos d'efecte d'hivernacle, com dels objectius obligatoris d'ús d'energia de fonts renovables fixats per tal fi. Així mateix, es pretén contribuir a la seguretat de proveïment energètic, augmentar la independència energètica i reduir el cost de les importacions de petroli, així com impulsar el sector de la producció dels biocarburants espanyola i comunitària.

Per a això, s'estableixen les condicions necessàries per participar en un procediment d'assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput dels objectius obligatoris de consum de biocarburants per un període de dos anys, i s'habilita el secretari d'Estat d'Energia a prorrogar l'assignació de les esmentades quantitats per dos anys més addicionals.

S'ha realitzat el preceptiu tràmit d'audiència als interessats a través del Consell Consultiu d'Hidrocarburs, les al·legacions dels quals s'han tingut en compte per elaborar l'informe de la Comissió Nacional d'Energia de data 29 de desembre de 2010 i, així mateix, aquesta norma s'ha sotmès a informe de la Comissió Delegada del Govern per a Afers Econòmics.

En virtut d'això, amb l'aprovació prèvia del vicepresident tercer del Govern i ministre de Política Territorial i Administració Pública, d'acord amb el Consell d'Estat, dispenso:

Article 1. *Objecte.*

Constitueix l'objecte d'aquesta Ordre la regulació del procediment d'assignació de quantitats de producció del biodièsel apte per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants per a un període de dos anys, assignació que pot ser prorrogada per dos anys més.

Article 2. *Naturalesa i quantitat màxima de biodièsel apte per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants.*

1. Per a la certificació de quantitats de biocarburants, a més de les condicions generals regulades a l'article 7.3 de l'Ordre ITC/2877/2008, de 9 d'octubre, per la qual s'estableix un mecanisme de foment de l'ús de biocarburants i altres combustibles renovables amb fins de transport, s'ha d'acreditar prèviament que el biodièsel ha estat produït en la seva totalitat en plantes amb quantitat assignada, segons el procediment descrit en aquesta Ordre.

2. A aquests efectes, no es pot certificar biodièsel produït en una planta que no tingui assignada cap quantitat i no es poden certificar quantitats de biodièsel produïts en una mateixa planta per damunt de la quantitat anual que li hagi estat assignada.

Tampoc es pot certificar biodièsel que, procedent d'una planta, no hagi estat produït en aquesta planta. S'entén per producció la transformació química de greixos d'origen vegetal o animal en èster metílic o etílic. En cap cas s'entén com a producció el mer procés de barreja d'èsters metílics o etílics.

3. Per a la certificació de quantitats de la resta de biocarburants llistats a l'article 2.2 de l'Ordre ITC/2877/2008, de 9 d'octubre, diferents del biodièsel, susceptibles de ser barrejats amb gasoil, no s'exigeix dita acreditació.

4. La quantitat anual màxima total de biodièsel que ha de ser objecte del procediment d'assignació de quantitats de producció per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants és de 5 milions de tones a l'any.

5. La quantitat assignada a una planta de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants és intransferible.

6. En cas que les sol·licituds d'assignació de quantitats que compleixin els requisits que estableix l'article 4 d'aquesta Ordre no superin la quantitat de 2 milions de tones anuals, no és aplicable el procediment d'assignació que preveu aquesta Ordre.

Article 3. *Subjectes que poden sol·licitar l'assignació i límits màxims de les quantitats de producció susceptibles d'assignació.*

Els titulars de plantes o unitats de producció de biodièsel susceptible de ser utilitzat com a carburant o ser incorporat al gasoil d'automoció, que estiguin ubicades a Espanya o en un altre Estat membre de la Unió Europea, poden sol·licitar l'assignació d'una quantitat anual de producció de biodièsel per al còmput del compliment de les obligacions de biocarburants, si la planta disposa de la llicència d'activitat de la planta o certificat equivalent i per una quantitat màxima equivalent a la capacitat productiva anual autoritzada i tècnicament acreditada com a operativa, de cada una de les plantes de la seva titularitat.

Article 4. *Sol·licitud d'assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants.*

1. Els subjectes indicats a l'article anterior han de presentar les seves sol·licituds per a cada planta segons el que estableix l'article 38.4 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i dirigides a la Direcció General de Política Energètica i Mines del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme, i es pot fer l'esmentada presentació de forma electrònica dirigida al Registre electrònic de l'esmentat Ministeri.

2. En la sol·licitud s'hi ha d'indicar la següent informació:

a) Quantitat anual, en tones, per a la qual sol·liciten assignació de quantitat de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants.

b) Raó social, ubicació de l'empresa i de la planta, titular de la planta, número d'identificació fiscal (NIF) i codi d'activitat i establiment (CAE) o document equivalent al país en què s'ubiqui la planta, representant jurídic i còpia dels poders atorgats a favor del representant.

c) Que el sol·licitant és operador a l'engròs de productes petrolífers, segons el que estableix l'article 42 de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs i la seva normativa de desplegament.

3. La sol·licitud s'ha d'acompanyar de la següent documentació:

a) Còpia de la llicència d'activitat de la planta o certificat equivalent, així com de qualsevol altra autorització administrativa o certificat equivalent, en la qual consti la capacitat operativa de producció anual de biodièsel reconeguda a la instal·lació.

b) Informe emès per una entitat independent que acrediti la capacitat de producció de la planta que ha de ser operativa en cada una de les anualitats del període d'assignació de què es tracti i que consti ja reconeguda, en el moment de la sol·licitud, per la corresponent llicència d'activitat o certificat equivalent i el compliment de les especificacions tècniques vigents a Espanya del biodièsel produït, indicant els controls de qualitat efectuats i els seus resultats.

c) Balanç auditat dels tres últims exercicis tancats, als quals han d'unir informe de l'anàlisi de l'estructura financera, acompanyat del pla de negoci previst en cas que se li assignin les quantitats sol·licitades.

d) Declaració jurada del titular de la planta sobre els següents temes:

1r El titular de la planta està al dia en les obligacions de pagament de la seguretat social i els impostos del país corresponent.

2n El titular de la planta actua de conformitat amb la normativa mediambiental del país en el qual està instal·lada la planta o la unitat de producció objecte de la sol·licitud.

3r La planta no té assignada cap quantitat en cap altre procediment, sigui quina sigui la seva denominació i naturalesa, en un altre país o, en cas que la tingui, quantitat assignada i justificació documental d'aquesta i de les seves condicions.

4t El biodièsel objecte de quantitat assignada s'ha de produir en la seva totalitat a la planta per a la qual se sol·licita assignació.

5è El titular de la planta es compromet a proporcionar l'informe anual recollit a l'article 8.1.

e) Informe sobre el desenvolupament de l'activitat de la planta centrat en els següents aspectes:

1r Activitats de la planta o unitat durant els tres últims exercicis, indicant les altres activitats químiques que integren la unitat i els costos de producció, esmentant, si és necessari, les normatives específiques a les quals està subjecta l'esmentada producció. Quan la planta estigui integrada en un complex industrial, s'ha d'indicar quina funció hi desplega.

2n Inversió realitzada expressament per a la producció de biodièsel, detallant les mesures adoptades per al compliment de la normativa mediambiental vigent (percentatge d'inversions mediambientals respecte a la inversió total) i l'eficiència energètica de la planta (ràtio d'energia renovable produïda sobre l'energia primària consumida).

3r Quantitats de biodièsel produïdes i venudes, indicant el seu destí geogràfic, en els tres anys naturals anteriors a la presentació de la sol·licitud.

4t Proveïdors de primeres matèries en els últims tres anys naturals, país d'origen, quantitat i naturalesa de la primera matèria subministrada per cada un d'ells i previsió per als pròxims dos anys naturals.

5è Suports públics de tipus econòmic, tècnic o normatiu per a la producció i venda de biodièsel, dels quals s'ha beneficiat la unitat durant els últims deu anys.

4. La Direcció General de Política Energètica i Mines pot sol·licitar als interessats qualsevol altra informació o documentació addicional necessària per emetre resolució sobre el procediment.

5. Les sol·licituds s'han de presentar en castellà. Els documents redactats en una altra llengua han d'anar acompanyats de la seva corresponent traducció a l'espanyol.

6. Les sol·licituds dirigides al Registre Electrònic del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme s'han de presentar mitjançant sistemes d'identificació i autenticació electrònica, d'acord amb el que disposen la Llei 11/2007, de 22 de juny, d'accés electrònic dels ciutadans als serveis públics, i el Reial decret 1671/2009, de 6 de novembre, pel qual es desplega parcialment l'anterior. La signatura electrònica amb la qual se signi la sol·licitud ha de correspondre amb la de la persona apoderada de l'entitat que sol·licita l'ajuda.

A la sol·licitud esmentada, s'hi ha d'adjuntar, si s'escau, acreditació vàlida del poder del signant de la sol·licitud, segons el que assenyala l'apartat 2.b) d'aquest article, que ha de ser aportada mitjançant document digitalitzat. En el cas de representació mancomunada, s'ha d'aportar així mateix una còpia digitalitzada de la sol·licitud signada electrònicament per cada un dels representants mancomunats.

7. No es poden assignar quantitats als sol·licitants que hagin presentat sol·licituds incompletes o que no continguin tota la documentació requerida, una vegada vençut el termini d'esmena que estableix l'article 71 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 5. Criteris per a l'assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants.

La quantitat de producció de biodièsel assignada a cada planta s'ha de determinar en funció dels criteris següents:

- a) Protecció del medi ambient.
- b) Garantia de subministrament, d'acord amb el que estableixen els articles 2.2 i 49 de la Llei 34/1998, de 7 d'octubre, del sector d'hidrocarburs.
- c) Seguretat de proveïment del mercat petrolíer.
- d) Capacitat productiva anual de biodièsel degudament auditada, de cada una de les plantes de fabricació de les quals siguin titulars els subjectes admesos, d'acord amb el que preveuen els articles 3 i 4 d'aquesta Ordre.
- e) Viabilitat economicofinancera de la planta.

En cap cas es pot assignar a una planta una quantitat anual superior a la seva capacitat productiva anual autoritzada i tècnicament acreditada com a operativa.

Article 6. Àmbit temporal de l'assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants.

1. Les quantitats s'han d'assignar per a un període de dos anys.
2. Per resolució motivada del secretari d'Estat d'Energia, es pot prorrogar l'assignació de les quantitats de producció de biodièsel per dos anys més addicionals, sempre que se segueixin complint les condicions que van donar lloc a l'assignació i es remeti la informació que indica l'article 8 d'aquesta Ordre. La quantitat anual de producció assignada a una planta es pot modificar en la pròrroga en funció de la informació subministrada.

Article 7. Valoració de les sol·licituds i assignació de quantitats.

1. La Direcció General de Política Energètica i Mines és l'òrgan competent per a la instrucció del procediment. Les sol·licituds les ha de valorar una Comissió d'Avaluació, presidida pel director general de Política Energètica i Mines que, en cas de vacant,

absència, malaltia o una altra causa legal s'ha de substituir pel seu vicepresident, el subdirector general d'Hidrocarburs. Són vocals de l'esmentada Comissió el subdirector adjunt d'Hidrocarburs, un funcionari de la Direcció General de Política Energètica i Mines i un funcionari de la Subdirecció General d'Hidrocarburs, designats els dos últims pel director general de Política Energètica i Mines, així com dos representants de l'Institut per a la Diversificació i Estalvi de l'Energia designats pel director general de l'esmentat Institut. Ha d'actuar com a secretari d'aquesta Comissió d'Avaluació, amb veu i vot, el funcionari de la Direcció General de Política Energètica i Mines. La Comissió d'Avaluació s'adscriu a la Direcció General de Política Energètica i Mines, i el seu funcionament es regeix pel que disposa el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

2. L'òrgan instructor, un cop vist l'informe de la comissió d'avaluació, ha de formular la proposta de resolució provisional, degudament motivada, sobre la qual el sol·licitant, dins de l'exercici del seu dret d'audiència, pot formular les al·legacions que consideri convenients o comunicar l'acceptació de l'assignació proposada en el termini de deu dies a partir de la publicació de la llista en el «Butlletí Oficial de l'Estat». La publicació té tots els efectes de la notificació practicada segons el que disposa l'article 59.6.b) de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, en relació amb els procediments de concurrència competitiva.

3. En cas que es presentin al·legacions, aquestes s'han d'examinar i, una vegada resoltes, l'òrgan instructor ha de formular la proposta de resolució definitiva. Aquesta proposta s'ha de notificar als sol·licitants mitjançant la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat», perquè formulin les al·legacions que considerin convenients en un termini de deu dies.

4. La proposta de resolució definitiva ha d'expressar la relació de sol·licitants per als quals es proposa l'assignació de quantitats, així com les quantitats assignades a cada un.

5. Les propostes de resolució provisional i definitiva no creen cap dret davant de l'Administració a favor de l'assignatari proposat.

6. El llistat de les quantitats de producció assignades, un cop vista la documentació presentada i la complementària que es pugui precisar, s'ha d'aprovar per resolució motivada del secretari d'Estat d'Energia i s'ha de publicar en el «Butlletí Oficial de l'Estat». El termini màxim en el qual s'ha de publicar aquesta resolució no pot excedir els sis mesos computats des de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre o, si s'escau, des de la data en què tingui efectes la resolució del secretari d'Estat d'Energia que ordeni l'assignació de noves quantitats de producció, dictada d'acord amb la disposició addicional primera d'aquesta Ordre. El venciment del termini màxim establert sense que s'hagi publicat la corresponent resolució no eximeix l'Administració del compliment de l'obligació legal d'emetre resolució, i els interessats que hagin comparegut poden entendre desestimades les seves pretensions per silenci administratiu d'acord amb el que disposa l'article 44.1 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

7. La resolució que aprovi el llistat de les quantitats de producció de biodièsel ha de fixar la data a partir de la qual només el biodièsel objecte de l'esmentada assignació computa per al compliment dels objectius obligatoris de biocarburants.

8. La resolució del procediment d'assignació de quantitats, que posa fi a la via administrativa, pot ser recorreguda potestativament en reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictat, d'acord amb els terminis i el procediment que estableixen els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. Sense perjudici d'això, contra la resolució del procediment d'assignació de quantitats, dins el termini establert a l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, s'hi pot interposar recurs davant la Sala Contenciosa Administrativa de l'Audiència Nacional.

9. La interposició de recursos de reposició es pot dirigir al Registre electrònic del Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme en els termes expressats en aquesta norma i d'acord amb el que disposa l'ordre reguladora de l'esmentat Registre.

Article 8. *Informes periòdics.*

1. Els productors de biodièsel amb assignació de quantitat han de presentar, en el mes d'abril de cada any, al Ministeri d'Indústria, Energia i Turisme i a la Comissió Nacional d'Energia, la següent informació referida a l'any natural anterior o, si s'escau, a la part de l'any natural anterior respecte a la qual s'hagi assignat quantitat de producció de biodièsel:

a) Quantitats totals de biodièsel i subproductes produïts a la planta, degudament auditades, indicant la quantia i el país de destí de totes les partides venudes, així com el nom i l'adreça de les empreses compradores de cada una d'elles.

b) Els controls de qualitat realitzats sobre el biodièsel produït i els seus resultats, justificant que compleix amb les especificacions tècniques vigents a Espanya.

c) Proveïdors de primeres matèries, país d'origen, quantitat i naturalesa de la primera matèria subministrada per cada un d'ells.

2. La Comissió Nacional d'Energia ha d'emetre un informe trimestral de seguiment del preu del biodièsel a Espanya, incloent una comparativa amb els preus del biodièsel a la resta de la Unió Europea i del grau de competència del sector.

Article 9. *Compliment de les condicions exigides per a l'assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants.*

1. Els productors de biodièsel amb assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants, han de comunicar a la Direcció General de Política Energètica i Mines la modificació de qualssevol de les dades aportades en el termini màxim d'un mes a partir del moment en què es produeixi l'esmentada modificació.

2. La Direcció General de Política Energètica i Mines i la Comissió Nacional d'Energia, en qualsevol moment, poden inspeccionar el compliment de totes les condicions que van donar lloc a l'assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants, sol·licitant, si s'escau, tota la informació que sigui necessària.

3. Si un productor de biodièsel amb assignació d'una quantitat de producció per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants incompleix les condicions exigides o vengui als subjectes obligats a complir objectius de biocarburants una quantitat de biodièsel més gran que l'assignada segons el procediment descrit en aquesta Ordre, o incompleix els compromisos de posada a disposició de les quantitats compromeses als seus compradors, amb la instrucció prèvia, per part de la Direcció General de Política Energètica i Mines, del corresponent procediment i amb audiència de l'interessat, es pot ordenar, en virtut de resolució motivada del secretari d'Estat d'Energia, la cancel·lació de la quantitat de producció assignada.

El termini màxim per dictar i notificar aquesta resolució expressa a l'interessat no pot excedir els sis mesos computats des de la data en què, per resolució del secretari d'Estat d'Energia, s'ordeni l'inici del procediment. Si no s'ha dictat i notificat la resolució transcorreguts sis mesos des de la iniciació, es produirà, d'acord amb l'article 44.2 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, la caducitat del procediment. En aquests casos, la resolució que declari la caducitat ha d'ordenar l'arxivament de les actuacions, amb els efectes previstos a l'article 92 de la Llei esmentada.

La resolució de cancel·lació, que posa fi a la via administrativa, pot ser recorreguda potestativament en reposició davant el mateix òrgan que l'ha dictada, d'acord amb els terminis i el procediment que estableixen els articles 116 i 117 de la Llei 30/1992, de 26 de

novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú. Sense perjudici d'això, contra l'esmentada resolució, dins el termini que estableix l'article 46 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa, s'hi pot interposar recurs davant la Sala Contenciosa Administrativa de l'Audiència Nacional.

Disposició addicional primera. *Situació excepcional i ordenació de noves assignacions.*

1. En situacions excepcionals de falta de disponibilitat de biodièsel amb assignació de quantitat per al compliment dels objectius de biocarburants per part dels subjectes obligats, o en cas que els preus del biodièsel o la competència del mercat no es considerin adequats, mitjançant una resolució del secretari d'Estat d'Energia, es poden adoptar mesures pertinents, degudament motivades, amb la durada i les excepcions que es determinin.

2. Mitjançant una resolució del secretari d'Estat d'Energia, es pot ordenar i convocar l'assignació de noves quantitats de producció, en funció de la informació subministrada, l'evolució del mercat dels biocarburants, el compliment dels objectius o el desenvolupament tecnològic del sector.

Disposició addicional segona. *Convocatòria i termini de presentació de les sol·licituds regulades en aquesta Ordre.*

1. Les sol·licituds per a l'assignació de quantitats de producció de biodièsel per al còmput del compliment dels objectius obligatoris de biocarburants que es convoca mitjançant aquesta Ordre s'han de presentar en un termini de 30 dies naturals des de l'entrada en vigor d'aquesta Ordre.

Per a sol·licituds presentades per correu certificat, n'ha de donar fe la data d'enviament a l'oficina de correus. No s'han de tenir en compte les sol·licituds presentades una vegada expirats els terminis previstos.

2. Una vegada finalitzat el termini de presentació de sol·licituds, si la suma de la quantitat sol·licitada per tots els productors admesos al procediment és de menys de 4 milions de tones anuals, mitjançant una resolució del director general de Política Energètica i Mines es podrà prorrogar el termini previst a l'apartat anterior d'aquesta disposició.

Disposició final primera. *Títol competencial.*

Aquesta Ordre es dicta a l'empara del que preveu l'article 149.1.13a i 25a de la Constitució, que atribueix a l'Estat competència exclusiva sobre les bases i coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i les bases del règim miner i energètic.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 20 d'abril de 2012.—El ministre d'Indústria, Energia i Turisme, José Manuel Soria López.