

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

- 1310** *Reial decret llei 1/2012, de 27 de gener, pel qual es procedeix a la suspensió dels procediments de preassignació de retribució i a la supressió dels incentius econòmics per a noves instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de cogeneració, fonts d'energia renovables i residus.*

EXPOSICIÓ DE MOTIUS

Els últims anys, el creixement que les tecnologies incloses en el règim especial ha permès superar amb escreix el 2010 els objectius de potència instal·lada previstos en el Pla d'energies renovables 2005-2010 per a la tecnologia eòlica i en particular per a les tecnologies solar termoelèctrica i solar fotovoltaica.

Aquest elevat desenvolupament no està exempt, tanmateix, de crítica. La superació dels objectius ha posat de manifest un desequilibri entre els costos de producció i el valor de les primes, i ha suposat un increment del sobrecost per al sistema en concepte de primes per a les tecnologies solars de més de 2000 milions el 2010, xifra que s'incrementarà en 2000 milions d'euros anuals a partir de 2014.

El Reial decret llei 6/2009, de 30 d'abril, pel qual s'adopten determinades mesures en el sector energètic i s'aprova el bo social, va establir límits per delimitar l'increment del dèficit tarifari, això és, la diferència entre els ingressos procedents dels peatges d'accés a les xarxes de transport i distribució d'energia elèctrica i els costos de les activitats regulades del sector elèctric que han de cobrir. D'aquesta manera l'esmentat Reial decret llei estableix, a partir de 2013, el principi de suficiència dels peatges d'accés per satisfer la totalitat dels costos de les activitats regulades de manera que, a partir de l'esmentat moment, no pugui aparèixer dèficit tarifari.

Posteriorment, i com a conseqüència de l'aparició d'un seguit de circumstàncies sobrevingudes, entre altres, la caiguda significativa de la demanda durant 2010 i l'increment en la producció elèctrica a partir de fonts renovables per les favorables condicions climatològiques, que van tenir una important incidència sobre els paràmetres de previsió de dèficit tarifari del sistema elèctric, es van adoptar noves mesures amb caràcter d'urgència en el Reial decret llei 14/2010 per abordar la correcció del dèficit tarifari del sistema elèctric esmentat.

Tanmateix, les mesures adoptades fins avui no són suficients, i posen en risc l'objectiu final de supressió del dèficit tarifari a partir de 2013.

El dèficit tarifari constitueix en si mateix una barrera per a l'adequat desenvolupament del sector en el seu conjunt i en particular per a la continuació de les polítiques de foment a la producció elèctrica a partir de fonts d'energia renovable i d'alta eficiència.

D'altra banda, els objectius de potència per a l'any 2020 recollits en el recentment aprovat Pla d'energies renovables permeten al Govern disposar d'un gran marge de maniobra en la fixació de la via d'implantació de les instal·lacions de producció d'energia elèctrica a partir de fonts renovables des del moment actual.

A això cal afegir-hi que la capacitat de generació instal·lada en aquest moment és suficient per assegurar la cobertura de la demanda prevista per als pròxims anys.

Així, en aquest moment no és imprescindible continuar amb les taxes anuals d'implantació d'aquestes tecnologies per aconseguir al final de la dècada els objectius previstos.

La complexa situació econòmica i financera aconsella la supressió dels incentius per a la construcció d'aquestes instal·lacions, amb caràcter temporal, almenys fins a la solució del principal problema que amenaça la sostenibilitat econòmica del sistema elèctric: El dèficit tarifari del sistema elèctric.

Aquestes mesures són coherents amb les mesures d'ajust que es porten a terme amb l'objecte de reprendre la via de creixement de la nostra economia.

D'altra banda, el model de generació distribuïda, amb l'acostament del cost de producció d'aquestes tecnologies al cost de consum per als segments de menor escala, cada cop cobra una importància més gran. Així, el procediment per permetre el denominat balanç net d'electricitat la regulació del qual està en curs, constitueix una alternativa real per al desenvolupament d'instal·lacions de petites dimensions a través del foment de l'autoconsum d'energia elèctrica.

És necessari dissenyar un nou model retributiu per a aquest tipus de tecnologies que tingui en compte el nou escenari econòmic, promovent l'assignació eficient dels recursos a través de mecanismes de mercat. D'aquesta manera, es tracta d'articular en un futur un sistema que afavoreixi la competitivitat del mercat a través de mecanismes similars als utilitzats en altres països de la Unió Europea i que garanteixin la viabilitat futura del sistema.

Així mateix, els nous marcs han d'incentivar la reducció de costos aprofitant el pendent de la corba d'aprenentatge i propiciant la captura de la maduració de la tecnologia de manera que aquests reverteixin en els consumidors.

D'acord amb el que s'ha exposat, s'ha considerat oportuna la supressió dels règims econòmics incentivadors per a determinades instal·lacions de règim especial i per a determinades instal·lacions de règim ordinari de les mateixes tecnologies, així com la suspensió del procediment de preassignació de retribució per a aquestes, de manera que es pugui escometre la resolució del problema de l'elevat dèficit tarifari del sistema elèctric en un entorn més favorable. En l'adopció d'aquesta mesura, el Govern ha optat per limitar el seu abast a les instal·lacions de règim especial que no hagin obtingut encara la inscripció en el Registre de preassignació de retribució, amb l'excepció dels supòsits en què l'esmentada circumstància sigui conseqüència de l'incompliment del corresponent termini de resolució per l'Administració. En un sentit similar, pel que fa a les instal·lacions de règim ordinari, no sotmeses al mecanisme de preassignació, s'ha decidit limitar l'abast de la mesura en termes que exclouin la seva incidència sobre inversions ja executades.

Aquesta mesura s'ha d'adoptar a més amb caràcter d'urgència. En aquest moment estan pendents de resolució les quatre convocatòries de preassignació fotovoltaica corresponents a l'any 2012, per una potència pròxima als 550 MW. En efecte, la inevitable dilació en el temps de l'adopció d'aquesta mesura que suposaria la seva tramitació per la via normativa ordinària determinaria, inevitablement, l'entrada en el sistema de 550 MW fotovoltaics addicionals i el risc d'un efecte crida per a les tecnologies els objectius de les quals no han estat coberts: cogeneració, biomassa, biogàs, hidràulica i residus.

Aquest Reial decret llei manté el règim retributiu fixat en l'ordenament jurídic per a les instal·lacions en funcionament i per a les que hagin resultat inscrites en el Registre de preassignació de retribució.

En virtut d'això, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució, a proposta del ministre d'Indústria, Energia i Turisme, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 27 de gener de 2012,

DISPOSO:

Article 1. *Objecte.*

Constitueix l'objecte d'aquest Reial decret llei:

- a) La supressió dels incentius econòmics per a les instal·lacions de producció d'energia elèctrica en règim especial i per a les de règim ordinari de tecnologies assimilables a les incloses en l'esmentat règim especial que es detallen a l'article 2.1.
- b) La suspensió del procediment de preassignació de retribució per a l'atorgament del règim econòmic primat.

Article 2. Àmbit d'aplicació.

1. Aquest Reial decret llei és aplicable a les instal·lacions següents:

a) Aquelles instal·lacions de règim especial que en la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei no hagin resultat inscrites en el Registre de preassignació de retribució que preveu l'article 4.1 del Reial decret llei 6/2009, de 30 d'abril, pel qual s'adopten determinades mesures en el sector energètic i s'aprova el bo social.

b) Aquelles instal·lacions de règim especial de tecnologia fotovoltaica que en la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei no hagin resultat inscrites en el Registre de preassignació de retribució que preveu l'article 4.1 del Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, de retribució de l'activitat de producció d'energia elèctrica mitjançant tecnologia solar fotovoltaica per a instal·lacions posteriors a la data límit de manteniment de la retribució del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, per a l'esmentada tecnologia.

c) Aquelles instal·lacions de règim ordinari que en la data d'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei no disposin d'autorització administrativa atorgada per la Direcció General de Política Energètica i Mines.

2. Aquest Reial decret llei no és aplicable a les instal·lacions de règim especial que hagin presentat sol·licitud d'inscripció en el Registre de preassignació de retribució, quan el corresponent termini de resolució, en virtut del que preveuen els apartats 2 i 3 de l'article 42 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, ja hagi vençut en la data de la seva entrada en vigor.

Article 3. Supressió dels incentius econòmics per a les noves instal·lacions.

1. Se suprimeixen els valors de les tarifes regulades, primes i límits previstos en el Reial decret 661/2007, de 25 de maig, pel qual es regula l'activitat de producció d'energia elèctrica en règim especial, per a totes les instal·lacions que estiguin en l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial decret llei.

2. Se suprimeixen el complement per eficiència i el complement per energia reactiva, regulats en els articles 28 i 29, respectivament, del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, per a totes les instal·lacions que estiguin en l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial decret llei.

3. Sense perjudici del que preveuen els apartats 1 i 2 d'aquest article, el Govern pot establir reglamentàriament règims econòmics específics per a determinades instal·lacions de règim especial, així com el dret a la percepció d'un règim econòmic específic i, si s'escau, determinades obligacions i drets dels regulats en els apartats 1 i 2 de l'article 30 de la Llei 54/1997, de 23 de novembre, del sector elèctric, per a les instal·lacions de producció d'energia elèctrica de cogeneració o que utilitzin com a energia primària energies renovables no consumibles i no hidràuliques, biomassa, biocarburants o residus agrícoles, ramaders o de serveis, encara que les instal·lacions de producció d'energia elèctrica tinguin una potència instal·lada superior a 50 MW.

Per a la determinació dels règims econòmics específics es pot tenir en compte la potència instal·lada, el nivell de tensió de lliurament de l'energia a la xarxa, la contribució efectiva a la millora del medi ambient, a l'estalvi d'energia primària i a l'eficiència energètica, la producció de calor útil econòmicament justificable i els costos d'inversió i d'operació, el tipus d'energia primària emprada, tenint en compte unes taxes de rendibilitat raonables amb referència al cost dels diners en el mercat de capitals.

Article 4. Suspensió del procediment de preassignació de retribució.

1. Queda suspès el procediment d'inscripció en el Registre de preassignació de retribució que preveu l'article 4.1 del Reial decret llei 6/2009, de 30 d'abril, per a les instal·lacions incloses en l'àmbit d'aquest Reial decret llei.

2. Queda suspès el procediment d'inscripció en el Registre de preassignació que preveu l'article 4.1 del Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, de les sol·licituds

d'instal·lacions de tecnologia fotovoltaica que hagin estat presentades a les convocatòries corresponents al 2012.

De la mateixa manera, queda sense efecte la celebració de les convocatòries de preassignació corresponents a l'any 2012 i successius.

3. Els titulars de les instal·lacions de règim especial incloses en l'àmbit d'aplicació d'aquest Reial decret llei a les quals, a la seva entrada en vigor, no els hagi estat resolta la seva sol·licitud d'inscripció en el Registre de preassignació de retribució, dins el termini de dos mesos a comptar de la data de l'esmentada entrada en vigor, poden desistir de la seva sol·licitud d'inscripció en el referit registre, i, si s'escau, poden desistir també de la seva sol·licitud d'accés a la xarxa, i sol·licitar la devolució dels avals que hagin dipositat a l'empara del que preveuen els articles 59 bis i 66 bis del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, pel qual es regulen les activitats de transport, distribució, comercialització, subministrament i procediments d'autorització d'instal·lacions d'energia elèctrica, de l'article 9 del Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, així com de l'article 4.3.i del Reial decret llei 6/2009, de 30 d'abril, sense que pertoqui, en virtut d'aquest desistiment, l'execució de tals garanties.

4. Sense perjudici del que preveuen els apartats 1 i 2 d'aquest article, el Govern pot restablir reglamentàriament la inscripció en el Registre de preassignació de retribució quan el context energètic així ho requereixi.

Disposició addicional única. Devolució dels avals dipositats per a les instal·lacions de règim especial que hagin estat inscrites en el Registre de preassignació de retribució i no s'executin.

Els titulars de les instal·lacions de règim especial inscrites en el Registre de preassignació de retribució que optin per no portar a terme l'execució de la instal·lació, en el termini màxim de dos mesos des de l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei, sempre que el termini d'inscripció definitiva i venda d'energia no hagi vençut, poden renunciar a la inscripció en l'esmentat Registre de preassignació de retribució, sense que això els suposi l'execució dels avals que hagin dipositat a l'empara dels articles 59 bis i 66 bis del Reial decret 1955/2000, d'1 de desembre, de l'article 9 del Reial decret 1578/2008, de 26 de setembre, com també de l'article 4.3.i del Reial decret llei 6/2009, de 30 d'abril.

Disposició transitòria única. Instal·lacions que hagin obtingut autorització administrativa per a una modificació substancial amb data anterior a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

La derogació de l'apartat 4 de l'article 4 i de l'article 4.bis del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, prevista en la disposició derogatòria única, no és aplicable a les instal·lacions que hagin obtingut autorització administrativa per a la seva modificació substancial, en els termes que regula l'esmentat article 4 del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, amb data anterior a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret llei.

Disposició derogatòria única. Derogació normativa.

Queden derogats l'apartat 4 de l'article 4 i l'article 4 bis del Reial decret 661/2007, de 25 de maig, així com totes les altres disposicions del mateix rang o inferior que s'oposin al que estableix aquest Reial decret llei.

Disposició final primera. Títol competencial.

El que disposa aquest Reial decret llei té caràcter bàsic ja que es dicta a l'empara de les competències que corresponen a l'Estat a l'article 149.1.13a i 25a de la Constitució espanyola, que atribueix a l'Estat la competència exclusiva per determinar les bases i la coordinació de la planificació general de l'activitat econòmica i les bases del règim miner i energètic, respectivament.

Disposició final segona. *Habilitació normativa i desplegament reglamentari.*

S'autoritza el Govern perquè, en l'àmbit de les seves competències, dicti les disposicions reglamentàries necessàries per al desplegament i l'aplicació d'aquest Reial decret llei.

Disposició final tercera. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor el mateix dia de la seva publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 27 de gener de 2012.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
MARIANO RAJOY BREY