

I. DISPOSICIONS GENERALS

MINISTERI DE LA PRESIDÈNCIA

18068 *Reial decret 1525/2010, de 15 de novembre, pel qual s'aprova el plec de clàusules administratives generals per a la contractació de mitjans aeris per a la lluita contra els incendis forestals.*

Els plecs de clàusules administratives generals, coneguts en la nostra legislació contractual pública des de la Llei d'administració i comptabilitat de la hisenda pública de 1911 i presents a la Llei de contractes de l'Estat de 1965, a la Llei de contractes de les administracions públiques de 1995 i en el text refós d'aquesta última de 2000 (Llei de contractes de les administracions públiques aprovat pel Reial decret legislatiu 2/2000, de 16 de juny), compleixen una funció definidora dels contractes amb objectiu similar. Tot i que se n'ha debatut la naturalesa reglamentària, constitueixen en certa manera un desplegament material de les lleis que regeixen la contractació en el sector públic, i s'insereixen en l'àmbit de l'autonomia de la voluntat en la contractació pública, com a control i límit d'aquesta.

La Llei 30/2007, de 30 de novembre, de contractes del sector públic, a l'article 98.1, preveu la possibilitat que el Consell de Ministres aprovi plecs de clàusules administratives generals per ser utilitzats en els contractes que estableixin els òrgans de contractació de l'Administració General de l'Estat, els seus organismes autònoms, entitats gestores i serveis comuns de la Seguretat Social i altres entitats públiques estatals. La disposició addicional vint-i-sisena encomana específicament als ministeris d'Economia i Hisenda i de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí que elevin conjuntament al Consell de Ministres els plecs de clàusules administratives generals a utilitzar en la contractació de mitjans per a la lluita contra els incendis forestals, adaptats a les característiques singulars d'aquests sinistres i a l'especial problemàtica que presenta la disponibilitat de mitjans aeris especialitzats en el mercat, amb la finalitat d'aconseguir la flexibilitat necessària en la seva obtenció per l'Administració.

Aquest Reial decret dóna compliment al manament de la disposició addicional vint-i-sisena de la Llei de contractes del sector públic, mitjançant l'aprovació del plec de clàusules administratives generals per a la contractació de mitjans aeris per a la lluita contra els incendis forestals, que és aplicable a la contractació de serveis d'operació i manteniment d'aeronaus destinades a activitats d'observació, vigilància, extinció o salvament, que formen part de les accions de lluita contra els incendis forestals organitzades per l'Administració General de l'Estat o els seus organismes autònoms.

En l'elaboració d'aquest plec s'ha tingut en compte la doctrina del Consell d'Estat, que en diversos dictàmens ha considerat que els plecs de clàusules administratives generals no han d'incloure entre les seves clàusules normes de caràcter legal o reglamentari que siguin de dret necessari, ja que les seves clàusules poden quedar sense efecte per prescripcions contràries del plec de clàusules administratives particulars, amb l'informe previ de la Junta Consultiva de Contractació Administrativa. Per això, sense perjudici de les remissions legals que s'ha considerat oportú realitzar per a una millor comprensió del text, el plec es centra en els continguts propis d'aquests contractes de serveis específics que l'experiència aconsella estendre a tots els que formalitzin l'Administració General de l'Estat i els seus organismes públics. Aquests continguts es refereixen a les condicions que han de reunir les empreses per ser adjudicatàries, als elements integrants del preu, al període o termini d'execució de les prestacions, al pagament o a les penalitats per demora, aspectes que estan tots en relació amb els que se solen introduir en els plecs de clàusules administratives particulars, previsions singulars, alienes normalment a altres contractes de serveis, que, encara que puguin tenir cobertura en el principi de llibertat de pactes que

sanciona l'article 25 de la Llei de contractes del sector públic, convé, per la seva reiteració en la pràctica contractual, recollir en un plec de clàusules administratives generals.

Sobre el plec de clàusules administratives generals ha emès informe per la Junta Consultiva de Contractació Administrativa.

En virtut d'això, a proposta de la vicepresidenta segona del Govern i ministra d'Economia i Hisenda i de la ministra de Medi Ambient, i Medi Rural i Marí, d'acord amb el Consell d'Estat, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 12 de novembre de 2010,

DISPOSO:

Article únic. *Aprovació del plec de clàusules administratives generals per a la contractació de mitjans aeris per a la lluita contra incendis forestals.*

S'aprova el plec de clàusules administratives generals per a la contractació de mitjans aeris per a la lluita contra els incendis forestals, el text del qual s'insereix a continuació.

Disposició transitòria única. *Expedients de contractació iniciats amb anterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret.*

El plec de clàusules administratives generals per a la contractació de mitjans aeris per a la lluita contra els incendis forestals és aplicable als expedients de contractació iniciats amb posterioritat a l'entrada en vigor d'aquest Reial decret. A aquests efectes s'entén que els expedients de contractació han estat iniciats si s'ha publicat la convocatòria corresponent del procediment d'adjudicació del contracte. En el cas de procediments negociats, per determinar el moment d'iniciació s'ha de tenir en compte la data d'aprovació dels plecs.

Disposició final única. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 15 de novembre de 2010.

JUAN CARLOS R.

El ministre de la Presidència,
RAMÓN JÁUREGUI ATONDO

PLEC DE CLÀUSULES ADMINISTRATIVES GENERALS PER A LA CONTRACTACIÓ DE MITJANS AERIS PER A LA LLUITA CONTRA ELS INCENDIS FORESTALS

1. Àmbit d'aplicació

Aquest plec de clàusules administratives generals és aplicable per a la contractació de serveis d'operació i/o manteniment d'aeronaus, tant de propietat estatal com d'empreses especialitzades, destinades a activitats d'observació, vigilància, extinció o salvament, que formen part de les accions de lluita contra els incendis forestals organitzades per l'Administració General de l'Estat o els seus organismes autònoms.

Les aeronaus a les quals es refereix aquest plec de clàusules administratives generals poden ser tant d'ala fixa com rotatòria (avions i helicòpters), que compleixin els requisits d'aeronavegabilitat de la normativa vigent d'Aviació Civil i que s'ajustin, com a mínim, a les condicions específiques del servei que es contracti, establertes en el plec de prescripcions tècniques.

2. Règim jurídic del contracte

Els contractes als quals es refereix l'article anterior tenen caràcter administratiu i la naturalesa pròpia dels contractes de serveis, i es regeixen pels respectius plecs de clàusules administratives particulars, pels plecs de prescripcions tècniques i pels plecs de clàusules administratives generals d'acord amb la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic (d'ara endavant, LCSP), el Reial decret 1098/2001, de 12 d'octubre, pel qual s'aprova el Reglament general de la Llei de contractes de les administracions públiques (d'ara endavant, RGLCAP) i el Reial decret 817/2009, de 8 de maig, pel qual es desplega parcialment la LCSP.

3. Condicions d'aptitud per contractar de les empreses

Les empreses licitadores o que participin en els procediments per a l'adjudicació d'aquests contractes han d'acreditar els requisits d'aptitud següents:

a) Necessiten classificació d'acord amb el que disposa l'article 54 LCSP per a operació o manteniment d'aeronaus o per a totes dues activitats, segons el servei que es contracti.

b) Han d'estar autoritzades organisme competent (Agència Estatal de Seguretat Aèria) amb anterioritat a la presentació d'oferta per efectuar treballs aeris relacionats amb la lluita contra els incendis forestals.

c) Han de disposar de pilots degudament capacitats i acreditats per l'organisme competent (Agència Estatal de Seguretat Aèria) per operar les aeronaus que s'ofereixin per al servei que es vol contractar. Així mateix amb habilitació de pilot agroforestal.

d) Han de disposar de personal autoritzat per l'organisme competent (Agència Estatal de Seguretat Aèria) per al manteniment de les aeronaus que s'ofereixin per al servei que es vol contractar.

e) Han de tenir un sistema de gestió mediambiental de conformitat amb el Reglament CE núm. 761/2001 del Parlament Europeu i del Consell, de 19 de març de 2001, pel qual es permet que les organitzacions s'adhereixin amb caràcter voluntari a un sistema comunitari de gestió i auditoria mediambientals (EMAS), normes europees (EN) relatives al sistema comunitari o normes internacionals ISO (sèrie ISO 14.000).

f) Han de presentar els certificats d'aeronavegabilitat en vigor, així com acreditació del compliment del programa de manteniment del fabricant de les aeronaus que ofereixin, data de fabricació i matriculació de les aeronaus, emeses per les autoritats competents.

4. Documentació a presentar amb l'oferta

Han d'aportar la documentació pertinent que justifiqui les condicions d'aptitud relacionades amb la clàusula 3. A més s'ha de presentar una memòria explicativa i detallada dels serveis a realitzar. En aquesta memòria s'han de detallar els mitjans aeris que es

proposen i les seves característiques, les pràctiques d'execució, la metodologia dels treballs i els sistemes de revisió i control d'aquests, amb una definició clara i precisa de totes i cada una de les actuacions a realitzar.

5. *Preu del contracte*

5.1 Composició del preu del contracte: el preu del contracte es compon dels sumands següents:

Disponibilitat per dia: comprèn les despeses necessàries perquè l'aeronau amb la qual es dona el servei que es contracta estigui operativa des de l'orto fins a l'ocàs a la base d'operacions a la qual l'Administració l'hagi destinat. Inclou tant les despeses relatives a la màquina com als pilots i personal de manteniment.

Hora de vol: comprèn les despeses derivades del vol de l'aeronau operativa durant una hora. Inclou tant les despeses de combustible com les corresponents a manteniment de vol.

Personal de base i manteniment de base: comprèn les despeses necessàries per a la contractació de personal de comunicacions i per a l'habitabilitat de la base i per integrar-la en el sistema de comunicacions de la comunitat autònoma en la qual es trobi, d'acord amb el que l'Administració estableixi en el plec de prescripcions tècniques.

5.2 Impostos: a tots els efectes la proposició oferta comprèn no només el preu del contracte sinó també els impostos que corresponguin i les despeses que siguin aplicables.

6. *Termini d'execució del contracte i lloc de prestació del servei*

6.1 Termini d'execució: la contractació es realitza per campanyes, diferenciant períodes d'hivern i d'estiu.

S'entén per campanya un nombre de dies naturals consecutius en els quals s'ha de donar servei per a la lluita contra els incendis forestals sense més limitacions que les pròpies de l'activitat aeronàutica en vol visual.

El termini d'inici de l'execució s'ha de fer constar, expressament, en el plec de clàusules administratives particulars. Aquest termini d'inici, en els casos de tramitació urgent, s'ha d'ajustar al que estableixen els articles 96.2.d) i 97.1.e). LCSP, respectivament.

La data de començament dels treballs ha de ser posterior a la signatura del document de formalització del contracte. El termini d'execució i els terminis parcials que, si s'escau, s'estableixin, s'entenen referits a la data de començament dels treballs.

El desenvolupament dels treballs s'ha d'ajustar al que preveu el plec de prescripcions tècniques.

6.2 Lloc de prestació del servei: les aeronaus s'han de situar a les bases que s'hagin establert en el plec de prescripcions tècniques i treballar des d'aquestes seguint les ordres que rebin dels responsables de l'Administració per a la lluita contra els incendis forestals.

7. *Obligacions del contractista*

a) El contractista està obligat a complir el contracte dins del termini total fixat per a la seva realització, així com en els terminis parcials i en els llocs que fixa el plec de prescripcions tècniques.

b) El contractista ha de tenir subscrits els contractes d'assegurances o constituir una garantia equivalent mitjançant dipòsit de quantitats o valors o una fiança admesa per l'Estat, que cobreixin, davant els riscos derivats de la prestació dels serveis, no només la tripulació, sinó també els ocupants de les aeronaus, els danys a tercers, i els béns, almenys en les quanties i pels conceptes que requereix el Reial decret 37/2001, de 19 de gener, pel qual s'actualitza la quantia de les indemnitzacions per danys que preveu la Llei 48/1960, de 21 de juliol, de navegació aèria, durant tot el període de contractació. L'incompliment d'aquesta obligació és causa de resolució del contracte.

Aquestes assegurances o garanties equivalents han de cobrir els possibles danys tant a Espanya com als països limítrofs amb els quals l'Administració General de l'Estat hagi subscrit conveni de col·laboració per a l'extinció d'incendis forestals.

c) A les bases les instal·lacions de les quals estiguin dins d'aeroports civils pertanyents a AENA, l'empresa adjudicatària ha de gestionar i solucionar, amb l'esmentat organisme, totes les despeses que es generin per a l'adequat estat dels locals i compliment del servei (taxes, entrada de vehicles, lloguers, etc...).

8. Execució del contracte

8.1 direcció dels treballs: la direcció del contracte és a càrrec de l'òrgan de contractació, que pot designar un responsable del contracte o director tècnic al qual correspon supervisar-ne l'execució i adoptar les decisions i dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la realització correcta de la prestació pactada (article 41 LCSP).

L'Administració ha d'exigir a l'adjudicatari, si s'escau, que designi un responsable de l'execució del contracte. Igualment, li ha d'exigir el compliment del que estableixen el plec de prescripcions tècniques i la seva oferta, amb referència al personal que s'ha d'assignar per a la realització dels treballs, i amb referència a la preparació, tant del responsable designat pel contractista com de la resta del personal.

8.2 Modificacions: en cap cas, ni el director tècnic del servei ni l'adjudicatari poden introduir modificacions en el servei sense la prèvia i expressa autorització de l'òrgan de contractació, que en tot cas han d'estar definides en el plec de clàusules administratives particulars.

Cada vegada que es modifiquin les condicions contractuals, el contractista queda obligat a l'actualització del programa de treballs.

8.3 Responsabilitat del contractista: l'execució del contracte es realitza a risc i perill de l'adjudicatari, amb l'abast, els límits i les responsabilitats que estableix l'article 199 LCSP.

El contracte s'ha d'executar amb subjecció a les seves clàusules d'acord amb les instruccions que per a la seva interpretació doni l'Administració al contractista, i aquest és responsable de la qualitat tècnica dels treballs que executi de conformitat amb el que estableix l'article 281 LCSP.

D'acord amb el que estableix l'article 283 de la LCSP, si els treballs efectuats no s'adeqüen a la prestació contractada com a conseqüència de vicis o defectes imputables al contractista, l'òrgan de contractació la pot rebutjar, i queda exempt de l'obligació de pagament o té dret, si s'escau, a recuperar el preu satisfet.

És obligació del contractista indemnitzar per tots els danys i perjudicis que es causin a tercers com a conseqüència de les operacions que requereixi l'execució del contracte, d'acord amb el que disposa l'efecte l'article 198 LCSP.

8.4 Compliment, recepció i liquidació del contracte: el contracte s'entén complert pel contractista quan aquest s'hagi realitzat d'acord amb els seus termes i a satisfacció de l'Administració, i es procedeixi segons el que estableix l'article 205 LCSP. Sense perjudici del que s'assenyala més endavant per a la recepció, pel que fa a la manera com, si s'escau, s'hagin de realitzar lliuraments de documentació o un altre material, cal atènyer-se al que preveu en aquest aspecte el plec de prescripcions tècniques.

Mitjançant certificació de conformitat del director tècnic del servei encarregat del contracte s'ha de constatar l'execució correcta de la prestació, d'acord amb el que preveu l'article 203.2 del RGLCAP. Si la prestació del contractista no reuneix les condicions necessàries per procedir a la seva recepció, s'han de dictar per escrit les instruccions oportunes perquè repari els defectes observats i compleixi les seves obligacions en el termini que es fixi, i no s'ha de procedir a les oportunes recepcions parcials de cada campanya fins que les instruccions esmentades hagin estat emplenades, moment en què s'ha d'aixecar l'acta corresponent, de conformitat amb l'article 204 RGLCAP.

9. Valoració i pagament del treball

9.1 Forma de pagament: el pagament dels treballs es realitza segons el que estableixen els articles 199 i següents del RGLCAP.

L'empresa adjudicatària ha de presentar mensualment perquè li sigui abonada una factura que ha d'incloure:

- a) En un primer apartat, els dies de disponibilitat mensual de les aeronaus, calculats segons el cost unitari ofert per l'empresa adjudicatària.
- b) En un segon apartat, el nombre d'hores de vol realitzades durant el mes que es factura, al cost unitari ofert per l'empresa.
- c) En un tercer apartat s'han d'incloure les despeses de manteniment de base que s'hagin produït.

Els pagaments s'han d'efectuar mitjançant l'oportú lliurament, prèvia conformitat del director tècnic del servei i la presentació de les factures corresponents.

9.2 Certificació final del servei: finalitzat el període de temps contractat total, l'òrgan de contractació ha d'abonar els serveis prestats per l'empresa adjudicatària mitjançant un document denominat certificació final del servei, en el qual s'ha de fer constar per al total de la durada del contracte:

- a) Import total del contracte.
- b) Dades identificatius de bases i aeronaus.
- c) Nombre de dies inoperatius de cada aeronau.
- d) Nombre de dies de servei defectuós de cada aeronau.
- e) Nombre d'hores que ha volat cada aeronau.
- f) Qualsevol possible incidència que hagi repercutit en el funcionament normal de les bases.
- g) Nombre total d'hores que ha volat cada aeronau.

Al document esmentat, s'hi han d'adjuntar les actes de recepció i de finalització de serveis de les bases de cada anualitat i, si s'escau, els informes complementaris pertinents.

En cas de sobrepassar el nombre màxim d'hores de vol contractat s'ha de procedir a pagar les hores addicionals per treballs realitzats en campanya, com a conseqüència d'incendis forestals extraordinaris. El preu de l'hora addicional a satisfer per l'Administració ha de ser igual al preu que estableix el plec de clàusules administratives particulars.

9.3 Penalitats per demora: les penalitats per demora que pot imposar l'òrgan de contractació es regeixen per les normes següents.

Als efectes de l'abonament es defineix com a dia d'aeronau inoperativa aquell en què l'aeronau o algun dels seus sistemes integrats hagin estat sis o més hores avariats, sense ser substituïda per una altra aeronau equivalent, la qual cosa n'ha impedit la correcta actuació. Es penalitza amb el valor del cost d'un dia de disponibilitat de l'aeronau incrementat en un 20%.

Es defineix com a dia de servei defectuós aquell en el qual l'aeronau no hagi pogut actuar per causes inherents a l'empresa durant un temps inferior a sis hores, sense ser substituït per l'avió de reserva. Es penalitza amb el valor del cost de cada hora de vol pel nombre d'hores sense actuació.

Si en algun cas es detecta l'absència de personal indispensable per al vol, el manteniment mecànic, el manteniment de base o les oportunes comunicacions per un període superior a les sis hores, es penalitza amb el valor del cost d'un dia de disponibilitat de l'aeronau. Si el període és inferior a sis hores, es penalitza amb el valor del cost de cada hora de vol pel nombre d'hores d'absència.

Qualsevol revisió d'una aeronau operativa per manteniment programat ha de ser comunicada a l'Administració contractant almenys amb dos dies d'antelació i ha de ser substituïda abans d'entrar en revisió per l'aeronau de reserva.

En cas d'avaria greu d'una aeronau i sense perjudici de les penalitats relacionades anteriorment, aquesta ha de ser substituïda tan aviat com sigui possible per la de reserva o per una altra de les mateixes característiques i prestacions.

10. Resolució del contracte

La resolució del contracte, així com l'aplicació de les seves causes i els seus efectes es regeixen pel que disposa la LCSP.

ANNEX

Criteris de valoració de les ofertes

Els criteris per a la valoració de les ofertes són el Valor tècnic de l'oferta i l'Import econòmic de l'oferta. El pes relatiu d'aquests s'ha d'especificar en els plecs de clàusules administratives particulars; no obstant això, es considera necessari que el valor tècnic de l'oferta sigui igual o inferior al 50% de la valoració total de l'oferta i la valoració de l'import econòmic sempre sigui igual o superior al 50% de la seva puntuació total.

Valor tècnic de l'oferta: $\leq 50\%$.

Planificació, execució, control i seguiment dels treballs:

Prestacions superiors o complementàries:

Import econòmic de l'oferta: $\geq 50\%$.

Per a la valoració del criteri «valor tècnic» de les ofertes, s'han d'utilitzar els paràmetres objectius següents:

1. Planificació, execució, control i seguiment dels treballs.– Es valoren els conceptes següents segons s'especifiqui en els plecs de clàusules administratives particulars:

1.1 Planificació del treball: estableix activitats i tasques, amb assignació de temps i recursos, adequats al treball a realitzar. S'ha de valorar:

Calendari de torns i substitucions per al descans del personal assignat al servei i cronograma d'activitats per a la preparació i execució del servei.

Equip de seguiment del servei amb indicació de la relació, forma de localització i disponibilitat dels responsables de l'empresa encarregats de la coordinació del servei.

Pla de manteniment d'aeronaus.

1.2 Resposta en casos d'emergència: resposta en casos d'emergència, amb indicació de temps, personal i mitjans assignats per a la substitució d'aeronaus i pilots.

2. Prestacions superiors o complementàries.

S'ha de valorar:

Nombre d'hores de vol addicionals en la prestació del servei sense cost per a l'administració contractant.

Ampliació del període d'execució del servei en les bases previstes o en altres bases alternatives.

La valoració de l'import econòmic de l'oferta s'ha de fer en aplicació del criteri següent:

A l'oferta més baixa, s'hi ha de donar la puntuació màxima. Per a la resta d'ofertes, s'ha de restar a aquesta puntuació el valor que proporcionalment correspongui, tenint en compte tant l'oferta més baixa com el preu base de licitació, per distribuir proporcionalment, d'aquesta manera, la puntuació entre totes les ofertes.

És a dir, la Puntuació màxima (Pmax) es dona a l'oferta amb preu més baix (Omb). Per al càlcul de la puntuació (Px) a atorgar a cada una dels ofertes restants (Ox), s'aplica la fórmula següent (en què Pbl = preu base de licitació):

$$Px = Pmax - \left[\frac{(OX - Omb)}{Pbl - Omb} \right] \times Pmax$$