

I. DISPOSICIONS GENERALS

CAP DE L'ESTAT

16484 *Reial decret llei 6/2008, de 10 d'octubre, pel qual es crea el Fons per a l'adquisició d'actius financers.*

Com a conseqüència dels esdeveniments iniciats als Estats Units l'agost de 2007, les principals economies desenvolupades estan experimentant una greu crisi financera. Una de les conseqüències més destacables ha estat la disminució intensa de la capacitat de les entitats financeres per captar recursos en els mercats de capitals. La incertesa sobre els riscos de crèdit i contrapartida ha distorsionat el bon funcionament dels mercats, de manera que ha dificultat la captació de recursos per part de les entitats financeres i, en últim terme, el finançament a empreses i famílies.

En aquest context, les entitats de crèdit espanyoles tenen una posició sòlida, gràcies a la seva elevada solvència, la seva àmplia base de dipòsits i la supervisió del Banc d'Espanya. En tot cas, les restriccions en l'accés al finançament mereixen una atenció especial, atesa la importància del crèdit tant per a l'evolució de l'activitat econòmica a curt termini, com per al potencial de creixement en el mitjà i llarg termini.

Davant les circumstàncies extraordinàries que s'estan produint en els mercats, el Govern ha decidit posar en marxa una mesura que impulsi el finançament a empreses i ciutadans per part de les entitats financeres. La decisió s'emmarca en les línies d'actuació establertes pel Consell de Ministres d'Economia i Finances de la Unió Europea, atesa la importància que el Govern concedeix a la coordinació d'aquestes polítiques entre els estats membres. Així, es tracta d'una decisió oportuna en aquest moment, que té un caràcter temporal, i la seva extinció es produirà de forma natural a mesura que es normalitzin els mercats. A més, es tracta d'una mesura que atén els interessos dels contribuents, atès que es finança amb deute públic i s'inverteix en actius de màxima qualitat amb remuneració superior, cosa que fa possible que no es produeixi un cost net per a les arques públiques. A més, el disseny de la mesura respon a les normes del mercat interior europeu, i garanteix que totes les entitats accedeixin al mecanisme en les mateixes condicions.

Aquesta mesura, que s'adopta amb l'aprovació de la present norma, consisteix en la creació d'un Fons adscrit al Ministeri d'Economia i Hisenda a través de la Secretaria d'Estat d'Economia, amb càrrec al Tresor, que compta amb una aportació inicial de trenta mil milions d'euros ampliables fins a cinquanta mil milions d'euros. Aquest Fons adquirirà de les entitats financeres, amb caràcter voluntari per part d'aquestes i amb criteris de mercat, actius espanyols de màxima qualitat. Per garantir que, a través d'aquestes, i amb un horitzó temporal suficient, el finançament arribi a empreses i ciutadans, el Fons primarà l'adquisició d'actius recolzats per nou crèdit, entenent així l'atorgat amb posterioritat al 7 d'octubre de 2008.

Per a la realització de les seves operacions, el Fons recorrerà a procediments competitiu per a la selecció d'actius i realitzarà adquisicions d'acord amb els mecanismes habituals en els mercats financers.

Per a la seva dotació en aquest exercici, aquest Reial decret llei preveu la concessió d'un crèdit extraordinari per un import de 10.000 milions d'euros, ampliable fins a un import de 30.000 milions d'euros. A més, en el procés de tramitació en les Corts Generals del Projecte de llei de pressupostos generals de l'Estat per a 2009, es requereix habilitar els crèdits necessaris per completar el finançament de la dotació màxima del Fons que preveu aquest Reial decret llei.

Des del punt de vista de la seva administració, gestió i direcció, li correspon al Ministeri d'Economia i Hisenda a través d'un Consell Rector i de la seva Comissió Executiva. A més, la Comissió Executiva ha de comptar amb l'assessorament tècnic que consideri oportú; i en particular, el del Banc d'Espanya i el de la Comissió Nacional del Mercat de Valors.

Atès que es tracta de recursos públics, el Fons està sotmès a un control estricte. D'una banda, de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat, a través de l'auditoria pública, en els termes que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària. I d'altra banda, al control parlamentari, que es realitza mitjançant els corresponents informes quadrimestrals sobre la gestió del Fons per a l'adquisició d'actius financers que des del Ministeri d'Economia i Hisenda es remeten a la Comissió d'Economia del Congrés dels Diputats.

La urgència de l'aprovació d'aquesta norma deriva de la situació actual dels mercats, en els quals s'observa una intensa disminució de la capacitat de les entitats financeres per captar recursos en els mercats de capitals. La restricció actual del finançament a empreses i famílies determina la necessitat d'adoptar de manera urgent la mesura que s'aprova per mitjà d'aquesta norma per a l'adequat desenvolupament de l'activitat econòmica.

En virtut de la urgència de l'adopció de les mesures, per permetre la seva immediata efectivitat, fent ús de l'autorització que conté l'article 86 de la Constitució, a proposta del vicepresident segon del Govern i ministre d'Economia i Hisenda, i amb la deliberació prèvia del Consell de Ministres en la reunió del dia 10 d'octubre de 2008,

DISPOSO:

Article 1. *Constitució i règim jurídic del Fons per a l'adquisició d'actius financers.*

1. Es crea el Fons per a l'adquisició d'actius financers, adscrit al Ministeri d'Economia i Hisenda a través de la Secretaria d'Estat d'Economia, amb la finalitat de recolzar l'oferta de crèdit a l'activitat productiva d'empreses i als particulars mitjançant l'adquisició d'actius financers, en la forma i les condicions que determina el present Reial decret llei.

2. El règim pressupostari, economicofinancer, comptable i de control d'aquest Fons és el que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària, per als fons que no tenen personalitat jurídica i la dotació dels quals s'efectuï majoritàriament des dels pressupostos generals de l'Estat, esmentats a l'article 2.2 de la Llei esmentada.

3. El Fons per a l'adquisició d'actius financers no té la consideració de sector públic als efectes que preveu la Llei 30/2007, de 30 d'octubre, de contractes del sector públic.

Article 2. *Finançament del Fons per a l'adquisició d'actius financers.*

1. El Fons per a l'adquisició d'actius financers es dota amb càrrec als pressupostos generals de l'Estat, per un import de 30.000 milions d'€, ampliable fins a un màxim de 50.000 milions d'€.

2. Amb aquesta finalitat, mitjançant aquest Reial decret llei, es concedeix un crèdit extraordinari al pressupost en vigor de la secció 15, Ministeri d'Economia i Hisenda, servei 16, Secretaria d'Estat d'Economia, programa 931 M «Previsió i política econòmica», concepte 879 «Aportació al Fons per a l'adquisició d'actius financers», per un import de 10.000 milions d'€. L'esmentat crèdit té caràcter ampliable fins a un import de 30.000 milions d'€, per a l'exercici 2008.

El crèdit extraordinari que es concedeix en el paràgraf anterior es finança amb deute públic.

3. Els rendiments de qualsevol naturalesa que generin el compte del Fons per a l'adquisició d'actius financers i els actius financers en què s'hagin materialitzat les dotacions del Fons per a l'adquisició d'actius financers es poden integrar en les dotacions del Fons, llevat que el Consell Rector acordi el seu repartiment al Tresor Públic.

4. Es poden atendre amb càrrec a les dotacions del Fons per a l'adquisició d'actius financers les despeses que ocasioni la seva gestió.

Article 3. Òrgans de govern.

1. L'administració, gestió i direcció del Fons per a l'adquisició d'actius financers correspon al Ministeri d'Economia i Hisenda a través d'un Consell Rector i de la seva Comissió Executiva.

2. El Consell Rector està presidit pel ministre d'Economia i Hisenda. Es compon, a més, del secretari d'Estat d'Economia, el secretari d'Estat d'Hisenda i Pressupostos, el president de l'Institut de Crèdit Oficial, l'advocat general de l'Estat i l'interventor general de l'Estat.

3. El Consell Rector té les funcions següents:

- 1) Establir les directrius d'inversió del Fons per a l'adquisició d'actius financers.
 - 2) Efectuar el seguiment i l'avaluació de l'activitat del Fons per a l'adquisició d'actius financers.
 - 3) Decidir l'aplicació dels rendiments dels actius del Fons per a l'adquisició d'actius financers, així com el producte dels seus venciments o vendes.
 - 4) Aprovar els pressupostos d'explotació i capital, així com les actuacions que derivin del que estableix la Llei 47/2003, de 26 novembre, general pressupostària.
 - 5) Aprovar l'informe quadrimestral sobre la gestió del Fons per a l'adquisició d'actius financers.
4. Actua com a secretari del Consell, amb veu però sense vot, el titular de la Direcció General del Tresor i Política Financera.
5. La Comissió Executiva, que depèn del Consell Rector, la presideix el secretari d'Estat d'Economia i té la composició que acordi el Consell Rector.

A la Comissió Executiva li corresponen les funcions següents:

- 1) Realitzar les operacions d'adquisició, alienació, disposició i gestió dels actius financers del Fons per a l'adquisició d'actius financers, d'acord amb les directrius establertes per l'esmentat Consell.
 - 2) Elaborar la proposta dels pressupostos d'explotació i capital.
 - 3) Elaborar l'informe quadrimestral sobre la gestió del Fons per a l'adquisició d'actius financers.
6. Amb la finalitat de valorar les propostes i altres decisions que siguin de la seva competència, la Comissió Executiva ha de comptar amb l'assessorament tècnic que consideri oportú; i en particular, el del Banc d'Espanya i el de la Comissió Nacional del Mercat de Valors.
7. El règim jurídic d'actuació del Consell Rector i de la Comissió Executiva s'ha d'ajustar al que disposa el capítol II del títol II de la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú.

Article 4. Actius del Fons.

1. Per fomentar el finançament a empreses i particulars residents a Espanya, el Fons per a l'adquisició d'actius financers invertirà en instruments financers emesos per entitats de crèdit i fons de titulització, recolzats per crèdits concedits a particulars, empreses i entitats no financeres.

2. Per a la realització de les seves operacions, el Fons convocarà procediments de selecció d'actius o realitzarà adquisicions d'acord amb els mecanismes habituals en els mercats financers.

3. Els instruments financers en què invertirà el Fons per a l'adquisició d'actius financers han de ser de màxima qualitat i els ha de determinar la Comissió Executiva d'acord amb els criteris que fixi el Consell Rector i atenent en tot cas els principis d'objectivitat, seguretat, transparència, eficiència, rendibilitat i diversificació.

4. Les desinversions que realitzi el Fons per a l'adquisició d'actius financers s'han d'ajustar als mateixos principis i criteris.

5. El Banc d'Espanya ha d'instrumentar les operacions financeres del Fons per a l'adquisició d'actius financers, i ha d'actuar com a agent i banc dipositari.

Article 5. *Control de la Intervenció General de l'Administració de l'Estat.*

La Intervenció General de l'Administració de l'Estat ha de controlar el Fons per a l'adquisició d'actius financers a través de l'auditoria pública, en els termes que preveu la Llei 47/2003, de 26 de novembre, general pressupostària.

Article 6. *Control parlamentari.*

El Ministeri d'Economia i Hisenda ha de remetre a la Comissió d'Economia del Congrés dels Diputats un informe quadrimestral sobre la gestió del Fons per a l'adquisició d'actius financers.

Disposició addicional primera. *Actuacions instrumentals.*

El Fons per a l'adquisició d'actius financers pot realitzar totes les actuacions instrumentals que siguin necessàries per al compliment de les seves funcions, i pot tenir la condició de membre de qualsevol mercat o sistema multilateral de negociació.

Disposició addicional segona. *Règim fiscal.*

Als efectes fiscals, el Fons per a l'adquisició d'actius financers té la mateixa consideració i tractament que l'Estat.

Disposició final primera. *Habilitació normativa.*

S'autoritza el ministre d'Economia i Hisenda per dictar les normes necessàries per a l'aplicació i el desplegament del que preveu aquest Reial decret llei.

Disposició final segona. *Habilitació de mitjans.*

Per a la posada en marxa i funcionament del Fons per a l'adquisició d'actius financers se l'ha de dotar de tots els mitjans materials i personals que siguin necessaris.

Disposició final tercera. *Vigència del Fons per a l'adquisició d'actius financers.*

El Consell de Ministres, atenent les circumstàncies econòmiques i amb l'informe previ de la Comissió delegada d'assumptes econòmics, pot acordar l'extinció i la liquidació del Fons per a l'adquisició d'actius financers.

Disposició final quarta. *Entrada en vigor.*

Aquest Reial decret llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Madrid, 10 d'octubre de 2008.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,
JOSÉ LUIS RODRÍGUEZ ZAPATERO