

MINISTERI D'HISENDA

9802 *ORDRE HAC/1181/2003, de 12 de maig, per la qual s'estableixen normes específiques sobre l'ús de la signatura electrònica en les relacions tributàries per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària. («BOE» 116, de 15-5-2003.)*

L'Administració tributària, des de ja fa alguns anys, i amb l'objectiu últim de facilitar als ciutadans el compliment de les seves obligacions tributàries, ha tractat d'instrumentar els cursos necessaris perquè els contribuents es puguin valer en aquest compliment de les eines informàtiques més esteses.

En aquesta línia, s'han anat dictant en els últims anys diverses normes que han possibilitat la presentació de declaracions i diverses sol·licituds tributàries a través d'Internet, i s'han establert els requisits jurídics i tècnics necessaris per fer-ho. Entre aquests últims, cal destacar l'exigència d'estar en possessió d'un certificat electrònic d'usuari expedit per la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre-Reial Casa de la Moneda (FNMT-RCM). L'atribució a aquest organisme públic de la facultat de prestar serveis de seguretat per a les comunicacions a través de tècniques i mitjans electrònics, informàtics i telemàtics de les persones físiques i jurídiques amb les administracions públiques l'havia establert l'article 81 de la Llei 66/1997, de 30 de desembre, de mesures fiscals, administratives i de l'ordre social, desplegat actualment pel Reial decret 1317/2001, de 30 de novembre.

L'estat de la tècnica i el desenvolupament dels serveis de certificació electrònica demanen la modificació d'aquest requisit, remouent el caràcter limitador que comporta. En aquest sentit, i aquest és l'objectiu últim d'aquesta Ordre, s'entén necessari possibilitar que la signatura de les declaracions i altres documents que es puguin tramitar per via telemàtica davant l'Agència Estatal d'Administració Tributària, i la realització d'altres tràmits administratius davant d'aquesta, es basin en certificats electrònics expedits no només per la FNMT-RCM sinó per qualsevol altre prestador de serveis de certificació, sempre que es compleixin unes condicions mínimes imprescindibles perquè es puguin mantenir les garanties pertinents en els procediments tributaris. Aquesta Ordre estableix aquestes condicions, així com l'activitat administrativa per fer efectiva aquesta possibilitat.

Amb aquesta regulació es dona compliment, alhora, al principi de lliure competència en l'activitat de prestació de serveis de certificació, en l'àmbit de la hisenda pública. Aquest principi és un dels pilars del nostre ordenament legal en aquest camp, com també ho és de l'europeu; així ho confirmen tant la Directiva que estableix el marc comunitari per a la signatura electrònica (Directiva 1999/93/CE, de 13 de desembre de 1999), com el que disposa el Reial decret llei 14/1999, de 17 de setembre, sobre signatura electrònica.

Aquesta Ordre té la seva base particularment en l'article 5 del Reial decret llei 14/1999, que habilita el ministre d'Economia i Hisenda per establir un règim normatiu específic destinat a garantir el compliment de les obligacions tributàries en els casos d'utilització de la signatura electrònica. Aquest règim normatiu específic s'ha d'integrar, en el que no hi estigui expressament previst, amb les disposicions comunes del Reial decret llei 14/1999, que té, a aquests efectes, un caràcter suplementari.

També cal trobar fonament a aquesta Ordre en determinades normes tributàries, entre aquestes les pròpies de cada impost, ja que atribueixen al ministre d'Hisenda la competència per establir la forma de presentació de les corresponents declaracions tributàries, aspecte relacionat directament amb l'aplicació dels certificats de signatura electrònica en l'àmbit tributari; són aplicables, en particular, en aquest sentit, els articles 59.5 del Reglament de l'impost sobre la renda de les persones físiques, 71.6 del Reglament de l'impost sobre el valor afegit i la disposició final única del Reglament de l'impost sobre societats.

En relació amb això, les habilitacions conferides al ministre d'Economia i Hisenda s'han d'entendre atorgades, en l'actualitat, al ministre d'Hisenda, d'acord amb el que disposa l'article 2 del Reial decret 557/2000, de 27 d'abril, de reestructuració dels departaments ministerials.

En conseqüència, i en virtut de les atribucions que tinc conferides, i d'acord amb el Consell d'Estat, disposo:

Primer. *Utilització de signatura electrònica en les relacions dels ciutadans amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària.*

1. L'Agència Estatal d'Administració Tributària admet, en els termes que estableix l'ordenament jurídic, sistemes de signatura electrònica adequats per garantir en les seves relacions amb els contribuents i ciutadans per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, l'autenticitat i, si s'escau, la integritat dels documents electrònics.

Així mateix, aquests sistemes es poden fer servir per identificar els interessats en les actuacions que s'esdevinguin pels mitjans esmentats.

2. En particular, s'admeten els sistemes de signatura digital o numèrica, basats en criptografia asimètrica de clau pública, o qualsevol altra signatura electrònica avançada, quan sigui necessari garantir l'autenticitat i la integritat del document electrònic.

3. L'admissió per part de l'Agència Estatal d'Administració Tributària, en les seves relacions per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, de qualsevol sistema de signatura electrònica requereix la seva compatibilitat amb els mitjans tècnics de què disposi l'Agència i, quan es tracti de procediments tributaris, l'aprovació prèvia dels programes i les aplicacions que s'hagin d'utilitzar i la difusió pública de les seves característiques.

Segon. *Condicions que han de complir els sistemes de signatura digital o numèrica per ser admesos en les relacions dels ciutadans amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària.*

1. A més del que disposa l'apartat anterior, per ser admesos en les relacions de l'Agència Estatal d'Administració Tributària amb els ciutadans, els sistemes de signatura digital o numèrica han de complir les condicions següents:

Permetre la generació de signatures electròniques avançades, tal com les defineix la legislació sobre signatura electrònica. Les dades de creació i les de verificació de signatura no poden ser de longitud inferior a la publicada per l'Agència Estatal d'Administració Tributària a la seva adreça electrònica www.agenciatributaria.es.

Fer servir certificats electrònics per vincular les dades de verificació de signatura al signatari, i confirmar-ne la identitat, que continguin la informació que descriu l'apartat tercer d'aquesta Ordre i siguin expedits per prestadors de serveis de certificació que compleixin els requisits de l'apartat quart.

Generar les signatures electròniques per un dispositiu segur de creació de signatura, tal com el defineix la legislació sobre signatura electrònica.

2. Així mateix, s'admeten els sistemes de signatura digital o numèrica basada en certificats expedits per organismes, entitats i corporacions públiques estatals que, d'acord amb la Llei, es constitueixin en autoritats de certificació. En aquests casos cal atènyer-se al que disposa la normativa específica que reguli els diferents serveis de certificació, així com, si s'escau, el que s'hagi convingut amb aquest efecte amb l'Agència Estatal d'Administració Tributària. Supletòriament se'ls aplica el que disposa l'apartat cinquè d'aquesta Ordre, en els termes que s'hi assenyalen.

3. A l'adreça electrònica www.agenciatributaria.es es manté una relació pública dels tipus de certificats electrònics admesos així com dels prestadors de serveis de certificació que els expedeixen.

Tercer. *Certificats electrònics admesos.*

1. Els sistemes de signatura digital o numèrica han de fer servir certificats que es puguin qualificar de reconeguts, de conformitat amb la legislació de signatura electrònica, sempre que incloguin en el contingut les mencions del número 2 següent.

2. Els certificats han de tenir, almenys, el contingut següent:

- a) Codi identificatiu únic del certificat.
- b) Identificació del prestador de serveis de certificació que expedeix el certificat.
- c) Signatura electrònica avançada del prestador de serveis de certificació que expedeix el certificat.
- d) Identificació del signatari pel seu nom i cognoms o raó social i número d'identificació fiscal. Quan el signatari sigui una persona jurídica s'ha de consignar al certificat la identificació de la persona física sol·licitant i responsable de l'ús del certificat.

Les normes tècniques relatives al format i la localització amb què s'han de consignar al certificat les dades d'identificació que assenyalen el paràgraf anterior les ha de publicar l'Agència Estatal d'Administració Tributària a l'adreça electrònica www.agenciatributaria.es.

e) Les dades de verificació de signatura que corresponguin a les dades de creació de signatura que estiguin sota el control del signatari.

f) El començament i el final del període de validesa del certificat.

3. De conformitat amb el número 3 de l'apartat primer d'aquesta Ordre, els certificats han d'estar basats en algun estàndard tècnic admès per l'Agència Estatal d'Administració Tributària. S'admet, en tot cas, el format basat en la versió 3 de la recomanació X.509 de l'ITU-T (International Telecommunications Union-Telecommunication), de data juny de 1997 o posterior.

Els estàndards tècnics admesos es publiquen a l'adreça electrònica www.agenciatributaria.es.

Quart. *Prestadors de serveis de certificació.*

1. Sense perjudici del que assenyalen el número 2 de l'apartat segon, els certificats electrònics han de ser expedits per prestadors de serveis de certificació que compleixin les obligacions exigides per la legislació de signatura electrònica a qualsevol prestador de serveis de certificació que expedeixi certificats reconeguts.

2. A més, en qualsevol cas, aquests prestadors de serveis de certificació han d'exigir, per comprovar la identitat i qualssevol circumstàncies personals dels sol·licitants dels certificats, la compereixença del titular o, en cas que sigui una persona jurídica, del seu representant legal o persona amb poder especial a l'efecte.

3. Els prestadors de serveis de certificació són responsables davant l'Agència Estatal d'Administració Tributària en els termes que estableix la legislació sobre signatura electrònica.

Cinquè. *Admissió de certificats electrònics.*

1. Els prestadors de serveis de certificació poden sol·licitar a l'Agència Estatal d'Administració Tributària l'admissió de certificats electrònics que ells expedeixen per a les relacions que, per mitjans electrònics, informàtics i telemàtics, tinguin lloc entre l'esmentada entitat i els ciutadans.

2. La sol·licitud d'admissió ha de contenir una declaració responsable de compliment dels requisits que exigeix aquesta Ordre, acompanyada de la documentació que n'acrediti el compliment. En particular, el sol·licitant ha d'aportar junt amb la sol·licitud les normes tècniques en què es basi el certificat que pretén homologar, així com els protocols o les normes i els procediments de seguretat i de control referits a la creació, l'emmagatzemament històric, l'accés i la publicitat, la renovació i la revocació de certificats.

Adicionalment, entre la documentació aportada ha de constar un informe emès per un tercer independent amb solvència tècnica acreditada en l'àmbit de l'anàlisi i l'avaluació de l'activitat de prestació de serveis de certificació, i en el qual s'expressi l'opinió sobre el compliment, per part de l'entitat sol·licitant, de les condicions que estableix aquesta Ordre per a l'admissió dels seus certificats.

L'informe d'un tercer independent a què es refereix el paràgraf anterior no és exigible en el cas dels organismes, entitats i corporacions esmentats en el número 2 de l'apartat segon d'aquesta Ordre.

3. Una vegada verificat el compliment dels requisits que estableix aquesta Ordre, el director general de l'Agència Estatal d'Administració Tributària ha d'acordar l'admissió del certificat electrònic i la seva inclusió a la llista prevista en el número 3 de l'apartat segon, i s'ha de notificar l'esmentat acord al prestador de serveis de certificació que ho va sol·licitar. En la resolució s'han de descriure les condicions en les quals s'entén concedida l'admissió.

4. Per efectuar aquesta verificació, l'Agència Estatal d'Administració Tributària pot demanar, per ella mateixa o per mitjà d'agents degudament autoritzats o amb els quals ho hagi convingut, tota la informació complementària que entengui necessària per comprovar l'exactitud del que hagi declarat el sol·licitant, i efectuar les comprovacions addicionals que cregui convenients.

5. L'Agència Estatal d'Administració Tributària ha de resoldre sobre la sol·licitud d'admissió en un termini de sis mesos des de la data de l'esmentada sol·licitud. Si per qualsevol motiu la verificació no ha finalitzat en aquest termini, el director general de l'Agència Estatal d'Administració Tributària ha de comunicar al sol·licitant que no és possible l'admissió dels certificats de què es tracti, i el motiu. En la mateixa comunicació s'ha d'informar que, quan la verificació del compliment dels requisits pugui tenir lloc, els certificats poden ser admesos.

6. L'admissió efectiva dels certificats està supeditada a l'establiment de les connexions telemàtiques necessàries entre l'Agència Estatal d'Administració Tributària i el servei de publicació de certificats revocats del prestador de serveis de certificació, en els termes que es publiquen a l'adreça electrònica www.agenciatributaria.es.

7. Pot sol·licitar l'admissió a què es refereix aquest apartat qualsevol prestador de serveis establert a Espanya o en qualsevol altre Estat membre de la Unió Europea.

Sisè. *Comprovacions ulteriors.*

L'Agència Estatal d'Administració Tributària pot verificar en qualsevol moment, per ella mateixa o per mitjà d'agents autoritzats, que l'expedició dels certificats o qualsevol altre aspecte dels sistemes de signatura elec-

trònica admesos es du a terme de conformitat amb les condicions que estableix aquesta Ordre.

Setè. Modificació en les condicions de prestació del servei.

1. Els prestadors dels serveis de certificació estan obligats a comunicar a l'Agència Estatal d'Administració Tributària les modificacions que tinguin lloc en les condicions de prestació del servei. La comunicació s'ha de fer amb una antelació d'un mes, com a mínim, respecte de la data prevista per al començament de l'aplicació de les modificacions esmentades.

2. Perquè les modificacions tinguin efectes en les relacions tributàries a què es refereix aquesta Ordre han de ser admeses per l'Agència Estatal d'Administració Tributària, segons el mateix procediment i terminis que s'assenyalen a l'apartat cinquè per a l'admissió dels certificats. Una vegada emès per l'Agència Estatal d'Administració Tributària l'acord d'admissió de les modificacions, n'ha de donar publicitat a la seva pàgina d'Internet, www.agenciatributaria.es.

Vuitè. Cessació de l'activitat.

1. Els prestadors dels serveis de certificació estan obligats a comunicar a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, amb un mes d'antelació, la cessació de les seves activitats. L'Agència Estatal d'Administració Tributària ha de donar publicitat de l'esmentada cessació a la seva pàgina d'Internet. A partir de la data d'aquesta publicació, deixen de ser admesos, als efectes d'aquesta Ordre, els certificats que hagi emès fins en aquell moment l'entitat prestadora del servei.

Això no obstant, continuen sent admesos els certificats de l'entitat que hagi cessat quan, d'acord amb el que estableix l'article 13 del Reial decret llei 14/1999, de 14 de setembre, sobre signatura electrònica, els certificats expedits siguin assumits per un altre prestador de serveis els certificats del qual hagin estat admesos per l'Agència Estatal d'Administració Tributària als efectes d'aquesta Ordre.

2. Quan un prestador de serveis cessi en la seva activitat sense comunicar-ho a l'Agència Estatal d'Administració Tributària, aquesta ha de dictar, d'ofici, i tan aviat com tingui coneixement fefaent de la cessació, un acord de revocació de l'admissió dels certificats de l'entitat. D'aquest acord, n'ha de donar publicitat a la seva pàgina d'Internet, amb els mateixos efectes sobre els certificats que s'assenyalen en el número 1 anterior.

Novè. Suspensió i revocació.

1. Quan l'Agència Estatal d'Administració Tributària adverteixi que un determinat sistema de signatura electrònica admès als efectes d'aquesta Ordre pot haver deixat de complir els requisits tècnics o jurídics que s'hi exigeixen, pot acordar la suspensió temporal, per un període màxim de sis mesos, de la validesa dels certificats corresponents a efectes tributaris. Aquest acord de suspensió s'ha de notificar al prestador de serveis. L'Agència Estatal d'Administració Tributària ha de donar publicitat d'aquest acord de suspensió a la seva pàgina d'Internet.

2. Si es considera que les circumstàncies concurrents són irreparables, o una vegada transcorregut el període de sis mesos de suspensió que assenyalava el número 1 anterior, s'ha de dictar, si s'escau, i amb el tràmit d'audiència previ de l'entitat interessada, un acord de revocació de l'admissió dels certificats de l'entitat prestadora del servei. L'acord esmentat s'ha de notificar a l'entitat, alhora que se n'ha de donar publicitat a la pàgina d'Internet de l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

Disposició addicional. Certificats expedits per la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre-Reial Casa de la Moneda.

La prestació de serveis de certificació de la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre-Reial Casa de la Moneda, referent a l'emissió de certificats amb validesa davant l'Agència Estatal d'Administració Tributària, es regeix pel que convinguin ambdues entitats.

Els certificats de classe 2 CA emesos per la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre-Reial Casa de la Moneda abans de la publicació d'aquesta Ordre al «Butlletí Oficial de l'Estat» continuen sent plenament vàlids i eficaços davant l'Agència Estatal d'Administració Tributària.

Les mencions que contenen les diferents ordres ministerials als certificats expedits per la Fàbrica Nacional de Moneda i Timbre-Reial Casa de la Moneda, s'han d'entendre extensives a qualssevol certificats electrònics admesos en les relacions de l'Agència Estatal d'Administració Tributària per mitjans electrònics, informàtics o telemàtics.

Disposició final. Entrada en vigor.

Aquesta Ordre entra en vigor l'endemà de la publicació al «Butlletí Oficial de l'Estat».

Els ho comunico perquè en tinguin coneixement i als efectes oportuns.

Madrid, 12 de maig de 2003.

MONTORO ROMERO

Il·lm. Sr. Director General de l'Agència Estatal d'Administració Tributària i Il·lm. Sr. Director General de Tributs.

MINISTERI D'AGRICULTURA, PESCA I ALIMENTACIÓ

9803 REIAL DECRET 499/2003, de 2 de maig, pel qual es modifica el Reial decret 613/2001, de 8 de juny, per a la millora i la modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries. («BOE» 116, de 15-5-2003.)

El Reial decret 613/2001, de 8 de juny, estableix un règim d'ajuts per a la modernització de les estructures de producció de les explotacions agràries, acollides a l'acció comuna, d'acord amb el Reglament (CE) núm. 1257/1999 del Consell, de 17 de maig de 1999, sobre l'ajuda al desenvolupament rural a càrrec del Fons Europeu d'Orientació i de Garantia Agrícola (FEOGA) i pel qual es modifiquen i es deroguen determinats reglaments, i amb la Llei 19/1995, de 4 de juliol, de modernització de les explotacions agràries, cofinançades pel FEOGA, l'Administració General de l'Estat i les comunitats autònomes, d'acord amb els programes operatius i de desenvolupament rural aprovats per la Comissió de la Unió Europea.

El Reglament (CE) núm. 1454/2001 del Consell, de 28 de juny de 2001, pel qual s'aproven mesures específiques en favor de les illes Canàries en relació amb determinats productes agrícoles i pel qual es deroga el Reglament (CEE) núm. 1601/92 (Poseican), a l'apartat 1 del seu article 19, possibilita regular un tracte diferenciat en els ajuts a les inversions destinades, en particular, a fomentar la diversificació, la reestructuració o l'orientació cap a una agricultura sostenible de les explo-