

**28964** *LLEI 38/1994, de 30 desembre, reguladora de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.* («BOE» 313, de 31-12-1994.)

JUAN CARLOS I

REI D'ESPANYA

A tots els qui vegeu i entengueu aquesta Llei.  
Sapigueu: Que les Corts Generals han aprovat la Llei següent i jo la sanciono.

I

La reforma de la política agrícola comuna té com un dels seus objectius fonamentals una millor orientació de les produccions agràries a les necessitats del mercat. Això implica una flexibilització dels mecanismes d'intervenció que permetin una millor adequació de l'oferta agrària a la demanda a través de l'actuació del mercat.

La nova realitat d'uns mercats agroalimentaris cada vegada més oberts fa necessari regular uns instruments de col·laboració i coordinació entre els diferents intervenors de la cadena agroalimentària que els dotin de més eficàcia i transparència.

D'altra banda, l'article 130.1 de la Constitució estableix que els poders públics han d'atendre la modernització i el desenvolupament de tots els sectors econòmics i, en particular, de l'agricultura, de la ramaderia i de la pesca.

II

Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries han experimentat un desenvolupament important en altres estats membres de la Unió Europea que es troben entre els més competitius en la seva estructura productiva, i es configuren com a òrgans de coordinació i col·laboració dels diferents sectors del sistema agroalimentari.

Una rellevància especial adquireixen les organitzacions interprofessionals agroalimentàries en la consecució dels objectius propis d'una política de qualitat, i han de constituir un instrument eficaç en el seu desenvolupament.

III

El caràcter general d'aquesta Llei, que és aplicable al conjunt dels sectors agroalimentaris, determina la seva aplicació a les organitzacions interprofessionals agroalimentàries d'àmbit estatal o superior al d'una comunitat autònoma, i compleix importants funcions d'ordenació general de l'economia, fet que determina el seu enquadrament a l'article 149.1.13a de la Constitució.

IV

La constitució i funcionament de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries s'han de fer, en tot cas, respectant estrictament les normes reguladores de la competència, que dimanen del dret comunitari, així com del nostre ordenament jurídic, la referència fonamental del qual la constitueix la Llei 16/1989, de 17 de juliol, de defensa de la competència.

Les actuacions a desenvolupar s'emmarquen dins els objectius de l'article 39 del Tractat Constitutiu de la Comunitat Europea, raó per la qual es fa necessari que el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació procedeixi al reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries. D'altra banda, l'aprovació de determinats acords adoptats en el si de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries que afectin el conjunt de

tots els operadors d'un sector concret s'ha de fer conjuntament amb altres departaments ministerials, quan estiguin relacionats amb les seves competències.

Article 1. *Àmbit de la Llei.*

1. Aquesta Llei té per objecte regular el reconeixement de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries com a ens de naturalesa jurídica privada i la de les seves finalitats.

Així mateix regula l'aprovació dels acords que es prenguin en el seu àmbit, dins el marc de les relacions interprofessionals en el sistema agroalimentari, en els casos establerts i als efectes del que disposa aquesta Llei.

S'entén per sistema agroalimentari, als efectes del que estableix aquesta Llei, el conjunt dels sectors agrícola, ramader, forestal i pesquer, així com la comercialització i transformació d'aquests productes.

2. Respecte dels productes agraris i alimentaris amb dret a l'ús de denominacions d'origen i específiques, denominacions i indicacions de qualitat i indicacions i denominacions geogràfiques, aquesta norma només és aplicable en els aspectes que no regulin disposicions específiques.

Article 2. *Concepte d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries.*

Per organització interprofessional agroalimentària s'entén, als efectes d'aquesta Llei, aquella, d'àmbit estatal o superior al d'una comunitat autònoma, que estigui constituïda per organitzacions representatives sigui quina sigui la naturalesa jurídica empresarial dels seus representats, de la producció, de la transformació i si s'escau de la comercialització agroalimentària.

Article 3. *Finalitats de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.*

Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries s'han de constituir amb totes o algunes de les finalitats següents:

a) Portar a terme actuacions que permetin un millor coneixement, més eficiència i més transparència dels mercats.

b) Millorar la qualitat dels productes, i de tots els processos que intervenen en la cadena agroalimentària, i efectuar-ne el seguiment des de la fase de producció fins a la seva arribada al consumidor final.

c) Promoure programes de recerca i desenvolupament que impulsin els processos d'innovació dels diferents sectors.

d) Promocionar i difondre el coneixement de les produccions agroalimentàries.

e) Promoure actuacions que facilitin una informació adequada als interessos dels consumidors.

f) Dur a terme actuacions que tinguin per objecte una millor defensa del medi ambient.

g) Desenvolupar accions que permetin una adaptació permanent dels productes agroalimentaris a les demandes del mercat.

Article 4. *Reconeixement d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries.*

1. El Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació ha d'atorgar el reconeixement i inscriure en el Registre, regulat a l'article 14 d'aquesta Llei, les organitzacions interprofessionals agroalimentàries que ho sol·licitin, i que compleixin les condicions següents:

a) Tinguin personalitat jurídica pròpia i exclusiva per a finalitats reconegudes a les organitzacions interprofessionals, i que no tinguin ànim de lucre.

b) Presentin, en la forma que es determini per reglament per a un o diversos sectors o productes, un grau d'implantació significativa en la producció i si s'escau en la transformació i comercialització.

Si s'escau, i en funció de la representació d'interessos en cadascuna de les produccions, la representació de les cooperatives agràries es pot enquadrar en el sector de la producció, en el sector de la transformació o de la comercialització, o en tots dos simultàniament.

c) El seu àmbit de referència compregui el conjunt de la producció nacional, i sense perjudici del que estableix l'article 5.

d) Els seus estatuts s'ajustin a les determinacions que estableix l'apartat 2 d'aquest article.

2. Els estatuts de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, per al seu reconeixement pel Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, han de complir les determinacions següents:

a) Han de regular les modalitats d'adhesió i retirada dels membres que les conformen, i garantir-hi la pertinença de tota organització representativa d'àmbit nacional que es compromet al compliment d'aquests, sempre que acreditat representat, almenys, el 5 per 100 de la branca professional a la qual pertany.

Així mateix, ha de tenir garantida la seva presència tota organització d'àmbit autonòmic que acreditat representat almenys el 50 per 100 de la branca professional corresponent del seu àmbit territorial, sempre que el sector o producte de què es tracti suposi almenys un 3 per 100 de la producció final agrària pesquera o agroalimentària a escala nacional, o el 8 per 100 de la producció final agrària a escala de comunitat autònoma.

b) Han d'establir l'obligatorietat per a tots els seus membres del compliment dels acords adoptats per la mateixa organització interprofessional agroalimentària.

c) Han de regular la participació paritària en la gestió de l'organització interprofessional agroalimentària del sector productor d'una part, i del sector transformador i comercialitzador de l'altra.

#### Article 5. *Nombre d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries.*

El Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació només reconeix una única organització interprofessional agroalimentària per sector o producte. Excepcionalment pot reconèixer més d'una organització interprofessional agroalimentària per producte, quan la seva destinació final o la diferenciació per qualitat doni lloc a un mercat específic.

#### Article 6. *Remissió de documents de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.*

Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries han de remetre al Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, dins el termini d'un mes a comptar de la seva aprovació respectiva, la memòria anual d'activitats, la liquidació de l'últim exercici, degudament auditat i el pressupost anual d'ingressos i despeses.

#### Article 7. *Acords de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.*

Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries s'han d'ajustar, per a l'adopció dels seus acords, a les normes i els principis que recullen la Llei 16/1989, de 17 de juliol, de defensa de la competència, i les disposicions reguladores d'aquesta matèria en el dret comunitari.

Qualsevol tipus d'acord adoptat en el si d'una organització interprofessional agroalimentària i que es refereix a alguna de les finalitats que regula l'article 3 d'aquesta Llei s'ha de remetre al Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

#### Article 8. *Extensió de normes.*

1. Adoptat un acord a l'interior de l'organització interprofessional agroalimentària, s'ha d'elevat al Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per a la seva aprovació, si s'escau, mitjançant una ordre ministerial, la proposta d'extensió de totes o algunes de les seves normes al conjunt total de productors i operadors del sector o producte. Quan aquesta proposta estigui relacionada amb les competències d'altres departaments ministerials, l'aprovació s'ha de fer mitjançant una ordre ministerial conjunta.

Les propostes d'extensió de normes s'han de referir a regles relacionades amb:

a) La qualitat dels productes, així com la seva normalització, condicionament i envasament, sempre que no hi hagi disposicions reguladores sobre la mateixa matèria, o, si n'hi ha, s'elevin les exigències d'aquestes.

b) La millor protecció del medi ambient.

c) La millor informació i coneixement sobre les produccions i els mercats.

d) Les accions promocionals que redundin en benefici del sector o producte corresponent.

2. Només es pot sol·licitar l'extensió de normes que regula l'apartat anterior, en les condicions que s'estableixin per via reglamentària, quan els acords presos tinguin, almenys, el suport del 50 per 100 dels productors i operadors de les diferents branques professionals implicades, que han de representar, al seu torn, com a mínim dues terceres parts de les produccions afectades.

L'acreditació de representativitat l'han d'efectuar les organitzacions, membres de l'organització interprofessional corresponent.

3. S'han d'establir per reglament els mecanismes de control i seguiment del compliment dels acords d'extensió de normes.

#### Article 9. *Aportació econòmica en cas d'extensió de normes.*

Quan, en els termes que estableix l'article anterior, s'estenguin normes al conjunt dels productors i operadors implicats, les organitzacions interprofessionals agroalimentàries poden proposar al Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per a la seva aprovació, si s'escau, l'aportació econòmica per part d'aquells que no estiguin integrats en aquestes, sota els principis de proporcionalitat en la quantia als costos de les accions i de no-discriminació respecte als membres de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

No es poden repercutir despeses de funcionament de l'organització interprofessional agroalimentària que no corresponguin al cost de les accions.

#### Article 10. *Tràmit d'audiència.*

En els supòsits que regulen els articles 8 i 9 d'aquesta Llei, prèviament a la redacció de les corresponents propostes de resolució, s'ha de donar tràmit d'audiència mitjançant la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat» dels acords que, en cada cas, hagin adoptat les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, i els interessats poden examinar l'expedient i al·legar i presentar els documents i justificacions que estimin pertinents, en el termini de quinze dies.

Un cop redactades les corresponents propostes de resolució s'ha de donar tràmit d'audiència, en tot cas, a

les organitzacions interprofessionals afectades, perquè en el termini de quinze dies puguin examinar l'expedient, al·legar i presentar els documents que estimin oportuns.

**Article 11. *Revocació del reconeixement d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries.***

El Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació ha de revocar el reconeixement a totes les organitzacions interprofessionals agroalimentàries que deixin de complir alguna de les condicions que estableix l'article 4 d'aquesta Llei, amb l'audiència prèvia de les organitzacions esmentades.

**Article 12. *Tipificació d'infraccions.***

Les infraccions administratives al que disposa aquesta Llei es classifiquen en lleus, greus i molt greus:

1. Constitueix una infracció lleu el retard injustificat en l'enviament al Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació de qualsevol dels documents esmentats a l'article 6 d'aquesta Llei.

2. Constitueixen infraccions greus les següents:

a) La comissió, en el termini d'un any, de més de dues infraccions lleus, quan així hagi estat declarat per resolució ferma.

b) La no-remissió al Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació, per part de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, dels acords adoptats en el seu si, tal com estableix l'article 7 d'aquesta Llei.

3. Constitueixen infraccions molt greus les següents:

a) La comissió, en el termini d'un any, de més d'una infracció greu de la mateixa naturalesa, quan així hagi estat declarat per resolució ferma.

b) Dur a terme actuacions la finalitat de les quals sigui diferent de les que estableix l'article 3 d'aquesta Llei.

c) Aplicar el règim d'aportacions econòmiques per extensió de normes que estableix l'article 9 d'aquesta Llei en termes diferents dels que contingui la corresponent ordre ministerial d'aprovació.

d) Prendre acords que fragmentin o aïllin mercats o discriminin agents econòmics afectats.

e) Interferir en el bon funcionament de les organitzacions comunes de mercat.

**Article 13. *Tipificació de sancions.***

1. Les infraccions administrativa enumerades a l'article anterior poden donar lloc a la imposició d'alguna o algunes de les sancions següents:

a) Per infraccions lleus: multa de fins a 2.000.000 de pessetes.

b) Per infraccions greus:

- Multa des de 2.000.001 fins a 8.000.000 de pessetes.

- Suspensió temporal de reconeixement de l'organització interprofessional agroalimentària, als efectes del que estableix aquesta Llei, per un termini no superior a un any.

c) Per infraccions molt greus:

- Multa des de 8.000.001 fins a 15.000.000 de pessetes.

- Suspensió temporal de reconeixement de l'organització interprofessional agroalimentària, als efectes del que estableix aquesta Llei, per un termini superior a un any i inferior a tres anys.

- Retirada definitiva del reconeixement a l'organització interprofessional agroalimentària, als efectes del que preveu aquesta Llei.

2. El procediment per a la imposició de les sancions que regula aquest article s'ha d'ajustar al que disposen la Llei 30/1992, de 26 de novembre, de règim jurídic de les administracions públiques i del procediment administratiu comú, i el Reglament del procediment per a l'exercici de la potestat sancionadora, aprovat pel Reial decret 1398/1993, de 4 d'agost.

**Article 14. *Registre d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries.***

Es crea en el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació el Registre d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries.

En la forma que es determini per reglament, el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació ha d'inscriure en aquest Registre les organitzacions interprofessionals agroalimentàries que hagi reconegut i els acords adoptats per aquestes que li hagin estat notificats.

**Article 15. *Consell General d'Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries.***

1. Es crea el Consell General d'Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries com a òrgan col·legiat adscrit al Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

2. El Consell General d'Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries actua en Ple i en Comissió Permanent. El Ple ha d'estar presidit pel ministre d'Agricultura, Pesca i Alimentació i s'ha de compondre, en la forma que es determini per reglament, de representants dels ministeris d'Agricultura, Pesca i Alimentació, de Comerç i Turisme, d'Economia i Hisenda i de Sanitat i Consum, de les comunitats autònomes i les organitzacions professionals agràries, organitzacions de productors pesquers, organitzacions de cooperatives agràries i pesqueres, organitzacions de la indústria i del comerç agroalimentari i de les organitzacions de consumidors.

3. El Consell General d'Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries ha d'exercir les funcions següents:

a) Emetre informes amb caràcter previ al reconeixement o revocació de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries per part del Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació.

b) Emetre informes amb caràcter previ a l'aprovació d'acords d'extensió de normes i d'aportacions econòmiques dels no integrats en les organitzacions interprofessionals agroalimentàries, a què es refereixen els articles 8 i 9 d'aquesta Llei.

c) Assessorar el Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació en totes les funcions que aquesta Llei atribueix al dit departament.

4. El Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació ha de traslladar al Consell General d'Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries els documents que les organitzacions interprofessionals agroalimentàries li hagin remès en virtut del que disposen els articles 6 i 7 d'aquesta Llei.

**Disposició addicional primera. *Entitats col·laboradores.***

Les organitzacions interprofessionals agroalimentàries reconegudes de conformitat amb el que estableix aquesta Llei es poden considerar entitats col·laboradores per al lliurament i distribució de fons públics als beneficiaris d'ajudes i subvencions públiques que tinguin per objecte exclusivament la consecució de les finalitats que

recull l'article 3 d'aquesta Llei, en els termes que estableix l'article 81 del text refós de la Llei general pressupostària, aprovat pel Reial decret legislatiu 1091/1988, de 23 de setembre.

Disposició addicional segona.

Les comunitats autònomes poden regular el règim de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries corresponents al seu àmbit.

Disposició addicional tercera. *Infraccions a la lliure competència.*

La comissió per part de les organitzacions interprofessionals agroalimentàries d'infraccions a la lliure competència poden donar lloc, una vegada sancionada pel Tribunal de Defensa de la Competència, a la suspensió temporal o retirada definitiva del reconeixement atorgat pel Ministeri d'Agricultura, Pesca i Alimentació quan aquestes infraccions suposin un menyscabament o lesió de les finalitats que preveu l'article 3 d'aquesta Llei.

Disposició transitòria única.

A l'efecte de promoure la constitució d'organitzacions interprofessionals agroalimentàries en els diferents sectors o productes, hi poden pertànyer, i durant un període

de dos anys a partir del reconeixement que preveu l'article 4 d'aquesta Llei, les organitzacions representatives dels sectors productius que formin part del Consell General d'Organitzacions Interprofessionals Agroalimentàries, sense que els sigui exigible, durant aquest període, els requisits a què es refereix l'apartat 2.a) del dit article.

Disposició final primera. *Autorització de desplegament.*

S'autoritza el Govern a dictar totes les disposicions que siguin necessàries per al desplegament i l'execució del que disposa aquesta Llei.

Disposició final segona. *Entrada en vigor.*

Aquesta Llei entra en vigor l'endemà de la publicació en el «Butlletí Oficial de l'Estat».

Per tant,

Mano a tots els espanyols, particulars i autoritats, que compleixin aquesta Llei i que la facin complir.

Madrid, 30 de desembre de 1994.

JUAN CARLOS R.

El president del Govern,  
FELIPE GONZÁLEZ MÁRQUEZ