

del medio ambiente, montes, aprovechamientos forestales y vías pecuarias.

Por los Reales Decretos 1950/1980, de 31 de julio, y 1555/1994, de 8 de julio, se traspasaron a la Generalidad de Cataluña los servicios y los medios correspondientes en materia de conservación de la naturaleza.

Sobre la base de estas previsiones estatutarias y legales, procede completar el traspaso aprobado en su momento, ampliando los medios traspasados en materia de conservación de la naturaleza a la Generalidad de Cataluña.

B) Bienes, derechos y obligaciones que se amplían.

Se traspasa la titularidad de las fincas del Estado en Cataluña, que se detallan en la relación adjunta número 1.

C) Documentación y expedientes de los medios que se amplían.

La entrega de la documentación y expedientes de los medios que se amplían se realizará en el plazo de un mes desde la publicación del Real Decreto por el que se apruebe este Acuerdo.

D) Fecha de efectividad.

La ampliación de medios objeto de este Acuerdo tendrá efectividad a partir del día 1 de abril de 1998.

Y para que conste, expedimos la presente certificación en Madrid a 25 de febrero de 1998.—Los Secretarios de la Comisión Mixta, Rosa Rodríguez Pascual y Jaume Vilalta i Vilella.

RELACIÓN NÚMERO 1

Bienes que se traspasan

Nombre y uso	Dirección	Localidad	Superficie
Canema.	Jou. Partida de la Ribera o la Guingueta.	Lleida.	10 áreas 89 centiáreas

COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA

7797 LEY 3/1998, de 16 de marzo, de Investigación y Desarrollo Tecnológico de La Rioja.

EL PRESIDENTE DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA

Sean todos los ciudadanos que la Diputación General de La Rioja ha aprobado y yo, en nombre de su Majestad el Rey y de acuerdo con lo que establece la Constitución y el Estatuto de Autonomía, promulgo la siguiente Ley:

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

La investigación y el desarrollo tecnológico son tan importantes hoy día que no se puede entender el progreso social o económico al margen de los conocimientos que genera la ciencia y que se aplican por medio de la tecnología.

Sólo las sociedades innovadoras, es decir, aquellas que son capaces de generar y hacer rentables los avances tecnológicos en productos y servicios puestos en el mercado, serán capaces de crear empleo y bienestar.

La celeridad con la que aparecen nuevos interrogantes en una sociedad cada vez más compleja demandan también un mayor desarrollo y coordinación de la investigación en las ciencias humanas y sociales con el fin de contribuir a la modernización y racionalización de hábitos y actitudes y dar respuestas a los desafíos sociales y culturales de la época actual.

El reto exige la coordinación de todos los sectores sociales implicados en la innovación científica y el desarrollo tecnológico, correspondiendo a la Administración Pública arbitrar una serie de medidas, entre ellas las jurídicas, para fomentar la investigación en La Rioja.

La Constitución Española, en su artículo 44.2 establece que los poderes públicos promoverán la ciencia

y la investigación, y en el artículo 149.1.15 contempla el fomento y coordinación general de la investigación científica y técnica. Al amparo de estos principios, se promulgó la Ley 13/1986, de 14 de abril, de Fomento y Coordinación General de la investigación científica y técnica, cuyo principal objetivo es promover el I+D mediante la creación de instrumentos necesarios, entre los cuales se halla el Consejo General de la Ciencia y la Tecnología como organismo de coordinación de la Administración del Estado y de las Comunidades Autónomas que tienen competencias en este ámbito.

Junto al marco legal estatal, el Estatuto de Autonomía de La Rioja, promulgado a través de la Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, y ampliado en la Ley Orgánica 3/1994, de 24 de marzo, establece como competencia, en su artículo 8.12, el fomento de la cultura y la investigación, mientras que en su artículo 9.6 establece la posibilidad para la Comunidad Autónoma de La Rioja del desarrollo legislativo y de la ejecución en materia de investigación, en el marco de las leyes básicas del Estado, todo ello en cumplimiento de lo establecido con carácter general para todas las Comunidades Autónomas en el artículo 148.1.17 de la Constitución Española.

El reto tecnológico y las consideraciones legales obligan a asumir con firmeza y creatividad el problema de la relación ciencia-tecnología con los sectores productivos y las exigencias socioeconómicas, de modo que la investigación sea un verdadero motor de desarrollo económico, social y cultural de La Rioja.

Este objetivo supone un esfuerzo coordinado por parte de la comunidad científica y empresarial. Los Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico, tanto públicos como privados, junto con la Universidad, tienen un papel fundamental en esta tarea. Es necesario fomentar, impulsar y coordinar tanto los objetivos como los resultados.

Por otro lado, la empresa riojana es cada vez más consciente de que la innovación es un factor de desarrollo y que debe aprovechar los recursos que ofrece el sistema universitario y los investigadores en general.

Corresponde a la Administración coordinar en primer lugar las actividades de investigación y desarrollo de las distintas Consejerías, y en segundo lugar, crear las

condiciones para que sea factible la coordinación entre la empresa y la comunidad científica e investigadora, sin olvidar el impulso y la difusión de los esfuerzos realizados a través de medidas de todo tipo.

Para conseguir estos objetivos esta Ley crea:

La Comisión Interdepartamental de Investigación y Desarrollo Tecnológico, como órgano responsable de la elaboración de los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico.

El Consejo Riojano de Investigación y Desarrollo Tecnológico, como vínculo efectivo entre los agentes sociales, la comunidad científica y los responsables de la política científica y tecnológica de la Comunidad Autónoma de La Rioja.

La Comisión Técnica, que será la encargada de informar y asesorar al Consejo Riojano de Investigación y Desarrollo Tecnológico y a la Comisión Interdepartamental.

La Unidad Técnica, que, como su propio nombre indica, llevará a cabo la gestión administrativa de los Planes y de los Programas.

Se trata, en definitiva, de favorecer un clima social estimulante para la investigación y el desarrollo tecnológico, a través de la sinergia de todos los sectores implicados, que posibilite que la sociedad riojana goce de mayores cotas de desarrollo y bienestar social.

TÍTULO PRELIMINAR

De la Investigación y Desarrollo Tecnológico de La Rioja

CAPÍTULO I

Ámbito y fines de la Ley

Artículo 1. *Ámbito y fines de la Ley.*

La presente Ley tiene por objeto el fomento, la coordinación y la difusión de la investigación y el desarrollo tecnológico, optimizando los recursos humanos, materiales y financieros con el fin de alcanzar mayores cotas de desarrollo y bienestar social, en la Comunidad Autónoma de La Rioja.

Artículo 2. *Coordinación con otras Administraciones.*

Las acciones relacionadas con la investigación y desarrollo tecnológico llevadas a cabo en aplicación de esta Ley se integrarán, en la medida de lo posible, en los Programas Marco de I+D europeos o Planes Nacionales que desarrollen tales materias, así como en otros planes del resto de Comunidades Autónomas.

CAPÍTULO II

De los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico

Artículo 3. *Los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico.*

El Gobierno de La Rioja creará, por medio de Reglamentos, los sucesivos Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico, cuyo objeto será la coordinación de recursos, el fomento de la investigación, el desarrollo tecnológico y su armonización con los planes que en estas materias establezcan la Unión Europea, el Gobierno de la Nación y, en su caso, el resto de Comunidades Autónomas.

Artículo 4. *Objetivos de los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico.*

Los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico tendrán los siguientes objetivos:

- a) Fomentar la formación y el perfeccionamiento de los investigadores.
- b) Fomentar la optimización de los recursos humanos, materiales y financieros de la Comunidad Autónoma de La Rioja en materia de investigación y desarrollo.
- c) Favorecer la aplicación de los resultados que impulsen el desarrollo económico, el fomento del empleo y la mejora de la calidad de vida.
- d) Mejorar la calidad de enseñanza y la creación artística.
- e) Favorecer y fomentar la cultura así como defender y conservar el Patrimonio Cultural de La Rioja.
- f) Coordinar las actuaciones que en materia de I+D efectúen los poderes públicos, entidades y empresas privadas.
- g) Fomentar la investigación básica, la actualización de materiales para la investigación y la investigación aplicada.
- h) Fomentar la difusión y transferencia de los distintos avances que en investigación y desarrollo tecnológico se vayan consiguiendo a los distintos sectores implicados en cada área.

Artículo 5. *De los Planes y Programas.*

Los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico se instrumentarán en Programas en cuyas bases se tendrán en cuenta:

- a) Las circunstancias sociales, culturales, científicas y económicas de La Rioja.
- b) Los recursos humanos, materiales, financieros y presupuestarios existentes.
- c) Las necesidades sociales, económicas y laborales a corto, medio y largo plazo.
- d) La coordinación con los Planes Nacionales, los Planes Marco Europeos y, en su caso, los de otras Comunidades Autónomas.

TÍTULO I

De los Órganos Responsables y de su Funcionamiento

CAPÍTULO I

De la Organización en Materia de Investigación y Desarrollo

SECCIÓN 1.^a DE LA COMISIÓN INTERDEPARTAMENTAL DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO

Artículo 6. *La Comisión Interdepartamental de Investigación y Desarrollo Tecnológico.*

Se crea la Comisión Interdepartamental de Investigación y Desarrollo Tecnológico, como órgano responsable de la elaboración de los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico, de su propuesta al Consejo de Gobierno, y del seguimiento y control de su ejecución.

Artículo 7. *Funciones.*

Corresponden a la Comisión Interdepartamental de Investigación y Desarrollo Tecnológico las siguientes funciones:

- a) Planificar y coordinar las actuaciones en materia de investigación e innovación tecnológica en La Rioja.

b) Elaborar los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico así como los Programas de Investigación, y proponerlos al Consejo de Gobierno para su aprobación.

c) Proponer al Consejo de Gobierno la programación anual de gastos y la distribución de fondos entre las distintas Consejerías de acuerdo con los Planes y Programas aprobados.

d) Elaborar y aprobar el Reglamento de funcionamiento interno de la Comisión Interdepartamental.

e) Presentar al Gobierno una Memoria Anual relativa al cumplimiento de los programas de investigación.

f) Representar al Gobierno de La Rioja en materia de política científica y desarrollo tecnológico ante la Administración General del Estado o de la Unión Europea, sin perjuicio de las competencias que, sobre igual materia, corresponden a las distintas Consejerías de la Comunidad Autónoma.

g) Impulsar la difusión y transferencia tecnológica e investigadora de interés regional, desarrollada al amparo del Programa Marco de I+D de la Unión Europea que en cada momento se encuentre en vigor.

h) Favorecer la colaboración técnica y económica de las empresas en materias de investigación y desarrollo.

i) Todas aquellas funciones que, en razón de su cometido, le asigne expresamente el Gobierno de La Rioja.

Artículo 8. *Composición.*

La Comisión Interdepartamental de Investigación y Desarrollo Tecnológico estará constituida por:

a) El Presidente, que será el Presidente del Gobierno de La Rioja.

b) Un Vicepresidente, que será el Consejero de Educación, Cultura, Juventud y Deportes.

c) Al menos un representante de cada Consejería, con rango igual o superior al de Director general, nombrado por el Consejero respectivo.

d) Un Secretario, con voz pero sin voto, nombrado por el Presidente de la Comisión Interdepartamental.

Artículo 9. *Del Presidente de la Comisión Interdepartamental.*

1. Al Presidente de la Comisión Interdepartamental de Investigación y Desarrollo Tecnológico le corresponden las siguientes funciones:

a) Convocar y presidir las reuniones de la Comisión.

b) Proponer al Gobierno los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico para su aprobación.

c) Llevar a efecto los Acuerdos de la Comisión y velar por su cumplimiento.

d) Fijar el orden del día de las convocatorias.

2. El Presidente podrá delegar sus funciones en el Vicepresidente.

Artículo 10. *Del Vicepresidente de la Comisión Interdepartamental.*

Al Vicepresidente le corresponderán las siguientes funciones:

a) Sustituir al Presidente en su ausencia.

b) Todas aquellas que le delegue el Presidente.

Artículo 11. *Del Secretario de la Comisión Interdepartamental.*

Al Secretario de la Comisión Interdepartamental le corresponde:

a) Asistir a las reuniones con voz, pero sin voto.

b) Levantar acta de las reuniones y dar fe de los Acuerdos adoptados.

c) Documentar los temas incluidos en el orden del día.

d) Velar por archivos y documentos.

SECCIÓN 2.^a DEL CONSEJO RIOJANO DE INVESTIGACIÓN Y DESARROLLO TECNOLÓGICO

Artículo 12. *El Consejo Riojano de Investigación y Desarrollo Tecnológico.*

Se crea el Consejo Riojano de Investigación y Desarrollo Tecnológico como órgano que sirve de vínculo efectivo entre los sectores sociales y económicos con la comunidad científica y los responsables de la política científica y tecnológica de la Comunidad Autónoma.

Artículo 13. *De las funciones del Consejo Riojano de Investigación y Desarrollo Tecnológico.*

Corresponden al Consejo Riojano de Investigación y Desarrollo Tecnológico las siguientes funciones:

a) Proponer a la Comisión Interdepartamental áreas de actuación para la elaboración de los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico.

b) Asesorar a la Comisión Interdepartamental en la determinación de los Programas.

c) Proponer a la Comisión Interdepartamental la incorporación de Programas que se consideren convenientes para el desarrollo científico y tecnológico de La Rioja.

d) Emitir los informes que le sean requeridos por la Comisión Interdepartamental.

Artículo 14. *Composición.*

1. El Consejo Riojano de Investigación y Desarrollo Tecnológico estará constituido por representantes de la Administración autonómica, de las organizaciones empresariales y sindicales más representativas, y de la comunidad científica.

2. El número y proporción de sus miembros, así como su sistema de nombramiento se determinará reglamentariamente.

Artículo 15.

El Consejo Riojano de I+D podrá funcionar en Pleno, en Comisión permanente o delegada y en cuantas Comisiones se estime oportuno.

SECCIÓN 3.^a DE LA COMISIÓN TÉCNICA

Artículo 16. *La Comisión Técnica.*

El Gobierno de La Rioja nombrará una Comisión Técnica que será la encargada de informar y asesorar al Consejo Riojano de Investigación y Desarrollo Tecnológico, así como a la Comisión Interdepartamental.

Artículo 17. *Funciones de la Comisión Técnica.*

La Comisión Técnica asumirá las siguientes funciones:

a) Asesorar técnicamente en materias de investigación y desarrollo.

b) Informar y evaluar los Planes y Programas Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico.

Artículo 18. *Composición de la Comisión Técnica.*

La Comisión Técnica quedará integrada, en la proporción y número que reglamentariamente se determine, por miembros relevantes de los siguientes ámbitos:

- Administración Autonómica.
- Universidad.
- Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico.
- Investigadores de reconocido prestigio.
- Instituciones y entidades culturales.
- Organizaciones empresariales.

Artículo 19. *Subcomisiones.*

La Comisión Técnica podrá funcionar en Pleno o en Subcomisiones.

SECCIÓN 4.^a DE LA UNIDAD TÉCNICA DE INVESTIGACIÓN

Artículo 20. *La Unidad Técnica de Investigación.*

La gestión administrativa de los Planes y Programas se llevará a cabo en la Unidad Técnica de Investigación, dependiente de la Consejería de Educación, Cultura, Juventud y Deportes.

Artículo 21. *Funciones de la Unidad Técnica de Investigación.*

La Unidad Técnica de Investigación asumirá las siguientes funciones:

- a) Proporcionar apoyo técnico y administrativo a la Comisión Interdepartamental.
- b) Llevar a cabo la gestión administrativa del Registro de Investigación y Desarrollo Tecnológico y de los Programas aprobados en cada Plan.
- c) Facilitar la información relativa a las posibilidades de acogerse a los Planes Europeos, Nacionales y Regionales de Investigación y Desarrollo Tecnológico.
- d) Informar sobre la adecuación de las convocatorias de ayudas y subvenciones de las distintas Consejerías a los Planes y Programas Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico establecidos por el Gobierno de La Rioja.
- e) Colaborar en la ejecución, gestión y coordinación de las distintas actuaciones del Plan.
- f) Apoyar la coordinación con otros organismos de promoción de la investigación.
- g) Colaborar en la captación de recursos para la financiación de los programas del Plan.
- h) Prestar apoyo a la investigación, mediante la creación y actualización de bases de datos sobre proyectos, investigadores, centros de investigación, resultados de investigación, así como la conexión con redes nacionales e internacionales.
- i) Favorecer la difusión de conocimientos, información y promoción de la ciencia y la tecnología.
- j) Promover intercambios de información científica y tecnológica entre los centros de investigación, las universidades y la empresa.

SECCIÓN 5.^a DEL REPRESENTANTE RIOJANO EN EL CONSEJO GENERAL DE LA CIENCIA Y LA TECNOLOGÍA

Artículo 22. *Nombramiento.*

El Representante Riojano en el Consejo General de la Ciencia y de la Tecnología será nombrado por el

Gobierno de La Rioja de entre los miembros de la Comisión Interdepartamental.

CAPÍTULO II

De la Ejecución de los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológicos

Artículo 23. *Órganos ejecutores.*

La ejecución de los Proyectos que desarrollen los Planes y Programas Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico corresponderá preferentemente a:

- a) Los centros investigadores dependientes de la Administración Autonómica.
- b) Los centros universitarios de La Rioja.
- c) Otros centros de investigación o desarrollo tecnológicos situados en La Rioja.
- d) Empresas e instituciones públicas y privadas ubicadas en La Rioja.
- e) Cualquier otra empresa o institución con capacidad investigadora demostrada en cualquier país perteneciente al Espacio Económico Europeo, siempre que sea en interés de La Rioja.

CAPÍTULO III

De la Financiación

Artículo 24. *Presupuestos.*

1. Los Planes Riojanos de Investigación y Desarrollo Tecnológico dispondrán de una financiación regular que haga posible su planificación, ejecución y evaluación.
2. Se impulsará la cofinanciación de los Programas por medio de fondos de la Comunidad Autónoma de La Rioja, estatales y de la Unión Europea, así como por las aportaciones de otras entidades públicas o privadas que tengan interés en participar.
3. Los Presupuestos Generales de La Rioja incorporarán partidas presupuestarias para el sostenimiento de programas y actividades que se desarrollen al amparo de esta Ley.

TÍTULO II

De los Centros de Investigación y el Registro

CAPÍTULO I

De los Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico

Artículo 25. *Concepto y creación.*

Podrán crearse Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico, destinados a potenciar el progreso social, económico y cultural de La Rioja.

Artículo 26. *Declaración oficial.*

1. La declaración de entes, institutos, organismos o empresas, de naturaleza pública o privada, como Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico se efectuará por la Consejería que tenga competencias en el ámbito de la investigación y desarrollo tecnológico de dicho centro, previo informe de la Comisión Técnica.
2. La declaración como Centro de Investigación y Desarrollo Tecnológico dará derecho a acceder a las sub-

venciones y ayudas que para ellos se determinen. En la norma declarativa se fijarán las características propias, así como el ámbito de investigación y desarrollo tecnológico en el que ejercerá su función.

Artículo 27. *Requisitos.*

El Gobierno de La Rioja determinará reglamentariamente las condiciones que han de cumplir los entes, institutos, organismos o empresas para ser declarados como Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico, en el marco de la Ley 13/1986, de 14 de abril, sobre Fomento y Coordinación General de la Investigación Científica y Tecnológica.

CAPÍTULO II

Del Registro de Investigación y Desarrollo Tecnológico

Artículo 28. *El Registro de Investigación y Desarrollo Tecnológico.*

Se crea el Registro de Investigación y Desarrollo Tecnológico, cuya gestión administrativa se llevará a cabo en la Unidad Técnica de Investigación.

Artículo 29. *Funciones.*

En el Registro de Investigación y Desarrollo Tecnológico se inscribirán los Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico y los investigadores, a título individual o constituidos en equipos, a los que hace referencia el artículo siguiente, así como los equipos tecnológicos utilizados para la ejecución de los Planes.

Artículo 30. *Inscripción.*

La inscripción en el Registro de Investigación y Desarrollo Tecnológico será preceptiva para todas aquellas personas físicas o jurídicas y Centros de Investigación y Desarrollo Tecnológico en general, interesados en acceder a los beneficios y estímulos que se establezcan por la Comunidad en virtud de la presente Ley.

Disposición transitoria primera.

El Gobierno de La Rioja en el plazo de seis meses elaborará los Reglamentos oportunos y constituirá las Comisiones que contempla la presente Ley.

Disposición transitoria segunda.

El Gobierno de La Rioja presentará el primer Plan de Investigación y Desarrollo al amparo de la presente Ley en el plazo de un año a partir de la publicación de ésta en el Boletín Oficial de La Rioja.

Disposición derogatoria única.

Quedan derogadas todas las disposiciones que se opongan a lo dispuesto en la presente Ley.

Disposición final primera.

Se autoriza al Gobierno de La Rioja para dictar, en el ámbito de sus competencias, cuantas disposiciones sean necesarias para el desarrollo y aplicación de la presente Ley.

Disposición final segunda.

La presente Ley, que se publicará conforme a lo dispuesto en el artículo 21 del Estatuto de Autonomía de La Rioja, entrará en vigor al día siguiente de su última publicación.

Por tanto, ordeno a todos los ciudadanos cumplan y cooperen al cumplimiento de la presente Ley y a los Tribunales y Autoridades la hagan cumplir.

Logroño, 16 de marzo de 1998.

PEDRO SANZ ALONSO,
Presidente

(Publicada en el «Boletín Oficial de La Rioja» número 34, de 19 de marzo de 1998)

7798 LEY 4/1998, de 18 de marzo, del Menor.

EL PRESIDENTE DE LA COMUNIDAD AUTÓNOMA DE LA RIOJA

Sepan todos los ciudadanos que la Diputación General de La Rioja ha aprobado y yo, en nombre de su Majestad el Rey y de acuerdo con lo que establece la Constitución y el Estatuto de Autonomía, promulgo la siguiente Ley:

La Ley Orgánica 3/1982, de 9 de junio, de Estatuto de Autonomía de la Comunidad Autónoma de La Rioja, de conformidad con el artículo 148.1.20 de la Constitución Española, establece en el artículo 8.1.18 la competencia exclusiva de la Comunidad Autónoma en materia de «Asistencia Social y Bienestar Social, incluida la política juvenil». La protección de menores, englobada dentro de la asistencia social, es una de las materias exclusivas de la Comunidad Autónoma de La Rioja, sin perjuicio de la legislación general en materia Civil, Penal o Penitenciaria.

La Ley 2/1990, de 10 de mayo, de los Servicios Sociales de la Comunidad Autónoma de La Rioja, establece dentro del Sistema público de Servicios Sociales, la atención específica a la «infancia y adolescencia», como un área integrada dentro de los Servicios Sociales Especializados, en consonancia con los principios rectores de la política social contenidos en el Capítulo III del Título I de la Constitución, cual es la protección a la infancia y la familia.

La Ley 21/1987, de 11 de noviembre, por la que se modificaban determinados artículos del Código Civil y la Ley de Enjuiciamiento Civil en materia de adopción y acogimiento, amplía las medidas de protección a aplicar por las entidades públicas, reconociendo la tutela «ex lege» a favor de las mismas, desjudicializando, en una primera instancia, esta figura y dotando a las entidades públicas de una medida rápida y eficaz para proteger a los menores. El Decreto 14/1991, de 18 de abril, por el que se establecen las medidas para la aplicación en La Rioja de la Ley 21/1987, en materia de adopción y otras formas de protección de menores, trata de desarrollar las directrices básicas establecidas por la Ley, para evitar la arbitrariedad de la actuación administrativa en la aplicación y adopción de las medidas de protección señaladas a favor de los menores. No obstante lo anterior, la práctica administrativa ha demostrado, la necesidad de concretar el procedimiento administrativo a seguir en la aplicación de las medidas de protección, para garantizar los derechos de los sujetos interesados en estos procedimientos y evitar la inseguridad jurídica y la indefensión, que a veces se creaba a los particulares en sus relaciones con la Administración,